

**AUDIZIONE DELLA CONFERENZA  
DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE AUTONOME  
SUL DL 34/2020 «*Misure urgenti in materia di salute,  
sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali  
connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19.*»**

**Commissione Bilancio  
della Camera dei deputati**

**Roma, 28 maggio 2020**

# Priorità fondamentali delle Regioni e delle Province autonome come definite per l'audizione al parlamento sul DEF 2020

## Salvaguardia degli equilibri dei bilanci

**Fondo Sanitario Nazionale**

**Piano straordinario investimenti**

**Semplificazione della legislazione nazionale per gli investimenti**

**Fondo Trasporto Pubblico Locale**

**Sostegno alle imprese**

**Strumenti per la flessibilizzazione nell'utilizzo risorse e riprogrammazione dei fondi comunitari**

**Fondo Nazionale Protezione civile**

**Sostegno alle fasce deboli**

# Priorità fondamentali delle Regioni e delle Province autonome



## Salvaguardia degli equilibri dei bilanci

COSTITUZIONE DI UN FONDO PER LA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DEI BILANCIO E PER LE POLITICHE

L'emergenza epidemiologica da CoVid-19 determina minori gettiti sulle entrate di competenza per le regioni e province autonome che mettono a rischio:

- gli equilibri di bilancio (D.lgs.118/2011)
- la realizzazione degli avanzi oltre al pareggio secondo le manovre di finanza pubblica
- il finanziamento dei livelli essenziali delle prestazioni
- il finanziamento delle funzioni proprie regionali (politiche a favore delle imprese e dei cittadini)

- Si stima una perdita di entrate proprie per lo svolgimento delle funzioni di competenza di **circa 2 – 2,5 miliardi per le RSO**
- Il contributo di finanza pubblica pari a **3,170 miliardi di euro di accantonamenti** è il punto di riferimento per mantenere in equilibrio i bilanci delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome

Realizzazione dell'obiettivo di finanza pubblica richiesto alle RSO dalla manovra nonostante un peggioramento degli obiettivi per lo Stato

	2016	2017	2018	2019	2020
avanzo (milioni) RSO	1.900	1.974	2.300	1.696	838
pari al %PIL (consuntivo) DEF 2020	0,11%	0,11%	0,13%	0,09%	0,05%

Per le RSO l'equilibrio di bilancio in termini strutturali è già previsto dalla legge di stabilità 2015

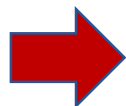
# Priorità fondamentali delle Regioni e delle Province autonome e DL 34/2020



## Salvaguardia degli equilibri dei bilanci

### Art.111 - DL 34/2020

- fondo di compensazione per tutto il comparto (RSO + RSS) pari a 1,5 Mld



pari a circa il 30% delle minori entrate quantificate

### Sospeso il Patto di Stabilità Europeo

Le Regioni e le Province autonome **sono tenute al rispetto dell'equilibrio di bilancio** (art. 9 legge n. 243/2012) e, conseguentemente, a fronte di minori entrate dovranno ridurre le spese per le funzioni erogate.

### Manovra dello Stato di 80 mld in deficit

Regioni e le Province autonome **non possono fare deficit** (art.119 Cost. autonomie territoriali non possono finanziare spesa corrente con debito)- **oltreché al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabiliti dalle precedenti leggi di bilancio** (RSO: avanzo oltre al pareggio di 837,8 milioni; RSS: 3.148 milioni di accantonamenti sulle compartecipazioni ai tributi erariali)

- **La Costituzione prescrive che le autonomie territoriali non possono finanziare spesa corrente con debito.**
- Le Regioni e le Province autonome **sono tenute al rispetto dell'equilibrio di bilancio** (art. 9 legge n. 243/2012) e, conseguentemente, a fronte di minori entrate dovranno ridurre le spese per le funzioni erogate.
- Le **RSO** sono chiamate a produrre un contributo sul versante della finanza pubblica pari a circa **13,8 mld** e, addirittura, devono conseguire un avanzo oltre al pareggio di **837,8 milioni di euro per il 2020** mentre le **Regioni a statuto speciale** e le **province autonome** concorrono complessivamente agli obiettivi di finanza pubblica con **3.148 milioni di accantonamenti** sulle compartecipazioni ai tributi erariali.

# Priorità fondamentali delle Regioni e delle Province autonome e DL 34/2020



## Salvaguardia degli equilibri dei bilanci

### Art.111 - DL 34/2020

- fondo di compensazione per tutto il comparto (RSO + RSS) pari a 1,5 Mld

Art.119  
Costituzione

legge  
243/2012

d.lgs  
118/2011

manovre statali  
di finanza pubblica

L'art.111 del DL 34/2020 non è soddisfacente perché:

- il fondo previsto a compensazione **non risponde quantitativamente** al fabbisogno finanziario per minori entrate stimato dalle Regioni e Province autonome: **ammonta a 1,5 mld contro 5 mld circa di perdite di gettito per tutto il comparto**, derivanti da minori entrate per le Regioni a statuto ordinario per circa 2 miliardi e di 3,17 miliardi per le Regioni a statuto speciale e Province Autonome (in linea con gli accantonamenti sui tributi erariali). L'importo è del tutto insufficiente ed inadeguato a fronte di 80 mld di manovra e anche dal punto di vista del "peso" del comparto regioni nella spesa pubblica.
- **il fondo è unico per le RSO e le RSS. La Conferenza delle Regioni e Province autonome aveva chiesto i costituire 2 fondi separati per le RSO e per RSS**, stante la loro peculiarità giuridica, in maniera tale da rispettare la proporzione 1/3 e 2/3, ( 500 ml per le RSO e 1 mld per le RSS) così da affrontare le predette specificità in 2 Tavoli dedicati.
- il fondo va finanziato ai fini di **garantire l'equilibrio di bilancio** sulla base delle manovre impostate all'inizio di questo esercizio finanziario, **in caso contrario si produrrà un taglio sulle spese regionali intervenendo in maniera prociclica, in totale distonia con gli assunti del DEF 2020.**

# Priorità fondamentali delle Regioni e delle Province autonome e DL 34/2020



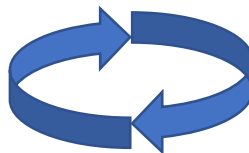
## Salvaguardia degli equilibri dei bilanci

### Art.111 - DL 34/2020

- fondo di compensazione per tutto il comparto (RSO + RSS) pari a 1,5 Mld

## DEF 2020

- ✓ Utilizzare le risorse derivanti dal maggior indebitamento per realizzare interventi di potenziamento anche per le amministrazioni pubbliche *“che sono chiamate a dare una efficace risposta alla situazione emergenziale”*
- ✓ Durante il graduale rientro del rapporto debito /PIL *“misure restrittive di politica fiscale sarebbero controproducenti”*)



### REGIONI E PROVINCE AUTONOME

In conseguenza della mancata compensazione delle minori entrate dovranno:

- Ridurre la spesa corrente, compresi i livelli essenziali delle prestazioni anziché potenziare le proprie risposte contro la situazione emergenziale
- attivare la leva fiscale avviando misure restrittive di politica fiscale al contrario dello Stato
- violare le norme per sugli equilibri dei bilanci e /o non rispettare gli obiettivi di finanza pubblica definiti.

# Priorità fondamentali delle Regioni e delle Province autonome e DL 34/2020



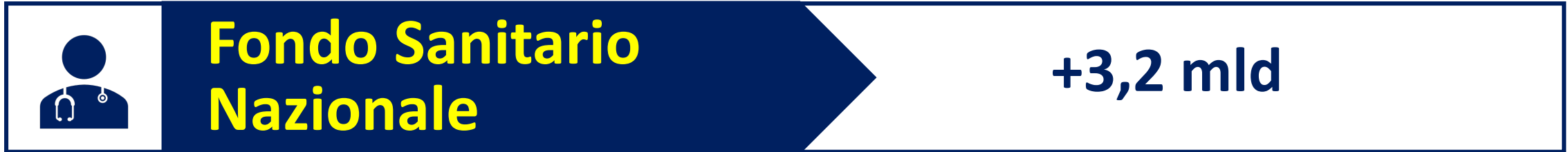
## Salvaguardia degli equilibri dei bilanci

### Art.111 - DL 34/2020

- fondo di compensazione per tutto il comparto (RSO + RSS) pari a 1,5 Mld

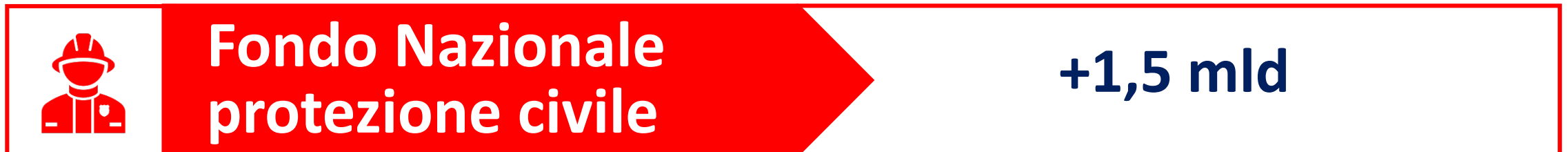
- Discrasia fra i tempi del **riparto del fondo** dell'art.111, entro il 31 luglio, e il **termine entro cui le Regioni le Province autonome devono approvare la legge di assestamento** come previsto dal D.lgs 118/2011.
- Se l'ammontare del Fondo dovesse rimanere tale, senza una soluzione immediata a questa criticità, i **Collegi dei Revisori dei conti di ciascuna regione chiederanno l'immediato adeguamento in riduzione della spesa rispetto alle entrate stimate.**

**Art.24 – DL 34/2020. Da valutare la congruità del Fondo a compensazione delle minori entrate IRAP alle Regioni e Province autonome per l' esenzione dal versamento del saldo dell'IRAP 2019 e acconto 2020 per alcune imprese.**



**N.B.** Da anni non sono stanziati le risorse da parte dello Stato per gli indennizzi dovuti alle persone danneggiate da trasfusioni, somministrazioni di emoderivati o vaccinazioni sebbene sia previsto che le Regioni si facciano carico di anticipare le risorse.

**Alle regioni che stanno provvedendo alle anticipazioni** e hanno contemporaneamente **rispettato** il pareggio di bilancio, gli obiettivi di finanza pubblica previsti annualmente dalle leggi dello Stato, l'equilibrio economico e finanziario del Servizio sanitario regionale e l'erogazione dei livelli essenziali di assistenza, **non devono essere richiesti nuovi specifici stanziamenti che determinerebbero una doppia copertura di queste erogazioni.**



**N.B. Fondo Protezione Civile: 1 mld destinato a interventi di competenza del Commissario straordinario. Non ancora chiaro se vi sarà la copertura necessaria anche per le spese delle autonomie territoriali non solo dell'Amministrazione centrale**



## Fondo Trasporto pubblico locale

IL FONDO NAZIONALE DEI TRASPORTI  
NELLA ATTUALE DOTAZIONE DI 4,9 MLD  
DI EURO È SOTTOSTIMATO

- Le regioni oggi contribuiscono con risorse aggiuntive fino a circa 6 mld di euro.
- Contrazione dei servizi di trasporto pubblico locale e riduzione dell'utenza, in media del 75-80%
- Riduzione dei proventi da traffico.
- Stravolgimento dell'equilibrio dei contratti di servizio vigenti e rischio di mancata continuità aziendale.
- Rischio di dissesto finanziario per le Regioni nel caso prevalesse la linea che l'alterazione dell'equilibrio economico, non dovendo ricadere sulle imprese del TPL, debba rimanere a carico esclusivo delle regioni.

### DL 34/2020 Art.200

- fondo per 500 ml a copertura riduzione dei ricavi tariffari relativi ai passeggeri e degli oneri derivanti da rimborso Abbonamento trasporti (art.215)



**La dotazione del Fondo «che il DL definisce iniziale» è insufficiente** a coprire i mancati ricavi delle aziende (da stime aziendali e regionali, circa 600 milioni di euro per i soli mesi marzo-aprile-maggio) e gli oneri derivanti dalle proroghe dei titoli di viaggio almeno 150 milioni circa.

È necessario l'incremento della dotazione almeno ad 800 milioni di euro e il lavoro del Parlamento potrà contribuire ad individuare la soluzione più adeguata.

# Priorità fondamentali delle Regioni e delle Province autonome e DL 34/2020



## Piano straordinario investimenti

### ASSENZA DI UN PIANO DI INVESTIMENTI

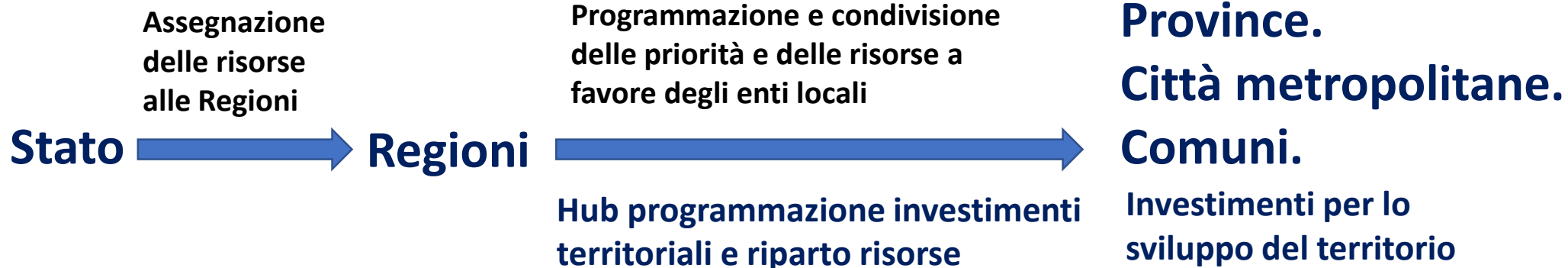
SBLOCCO IMMEDIATO DELLE RISORSE DEL FONDO PER GLI INVESTIMENTI DELLE AMMINISTRAZIONI CENTRALI



## Semplificazione della legislazione nazionale

SINERGIA TRA STATO, REGIONI ED ENTI TERRITORIALI E LO SVILUPPO DI «HUB» DI INVESTIMENTI SUL TERRITORIO

Non più rinviabile il rilancio delle opere pubbliche accelerando la programmabilità degli investimenti e la crescita dei territori con un nuovo modello di sviluppo





## Piano straordinario investimenti sostenibili

NECESSARIO PER UN CONGRUO SURPLUS  
DI BILANCIO PRIMARIO PER RENDERE  
SOSTENIBILE IL RAPPORTO «DEBITO/PIL»

- **Pianificazione degli investimenti già programmati in materia di sicurezza, infrastrutture per il trasporto** (ferroviarie, stradali, portuali, mobilità sostenibile etc.) e **rinnovo parco mezzi** (ferroviari, bus, navali) con attenzione alla messa in sicurezza delle Ferrovie ex-concesse
- **Pianificazione degli investimenti per il completamento del comparto infrastrutturale dei Servizi Idrici Integrati ai fini del risparmio idrico** (risanamento reti di distribuzione, riuso delle acque reflue) e **della tutela ambientale** (collettamento acque reflue, depurazione)
- Rifinanziamento e razionalizzazione dei fondi in materia di **politiche per la casa e abitative** nonché il **superamento delle barriere architettoniche**
- **Perequazione infrastrutturale**
- **Rete infrastrutture scolastiche**
- **Rete ospedaliera e infrastrutture la salute**
- **Digitalizzazione/Banda Ultra Larga**
- Contribuire alla crescita del Paese **anche** attraverso l'accelerazione e il **potenziamento** delle opere infrastrutturali connesse alla realizzazione dei **“Giochi Olimpici e Paraolimpici 2026 Milano-Cortina”** e delle **«Finali ATP Torino 2021 – 2025»**



**Flessibilizzazione  
nell'utilizzo risorse e riprogrammazione  
dei fondi comunitari**

**SFRUTTARE AL MASSIMO  
LE RISORSE UE**

**Si tratta di sfruttare al massimo la riprogrammazione delle risorse UE con riferimento alle concentrazioni tematiche e con l'obiettivo di recuperare spazi di finanza pubblica da mettere a disposizione in chiave anticiclica a favore della crescita e del contrasto all'emergenza Covid-19.**

## Prime valutazioni sugli emendamenti

- **Emendamento per suddividere il fondo per la compensazione delle minori entrate (ex art.111) in due fondi dedicati l'uno per le RSO e uno per le RSS ed incremento delle risorse per entrambi i fondi.**
- **Emendamento per l'incremento del fondo per il Trasporto pubblico locale** per coprire i mancati ricavi delle aziende e gli oneri derivanti dalle proroghe dei titoli di viaggio.
- **Emendamento per la richiesta dello stanziamento dei fondi per gli indennizzi dovuti alle persone danneggiate da trasfusioni, somministrazioni di emoderivati o vaccinazioni sebbene ora anticipati per legge dalle regioni** (e possibilità per le regioni che stanno provvedendo alle anticipazioni a non dover procedere a nuovi stanziamenti determinando una doppia copertura di queste erogazioni).
- **Emendamento per chiarire i meccanismi per la copertura necessaria anche per le spese delle autonomie territoriali sul fondo di Protezione civile nazionale.**
- **Emendamento sulla sospensione dei mutui per le RSS** (per equiparare la procedura a quella delle Regioni a statuto ordinario)