



Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

UFFICIO AFFARI GENERALI
protocollo@postacert.cnel.it

DETERMINAZIONE A CONTRARRE

OGGETTO: Affidamento - mediante Trattativa diretta MePA ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - per la fornitura, esclusivamente in via telematica, del Servizio di acquisizione dati dal "Progetto delle attività 2021", elaborato dal CENSIS, per le esigenze istituzionali del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro – CNEL" - (durata: periodo gennaio - luglio 2021).

Visto l'art. 99 della Costituzione e la legge 5 gennaio 1957, n. 33 istitutiva del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro;

Vista la legge 30.12.1986, n. 936 recante "Norme sul Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro" e ss.mm.ii.;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonche' per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e, in particolare, l'articolo 29 ("Principi in materia di trasparenza"), l'articolo 30 ("Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni), l'articolo 32 ("Fasi delle procedure di affidamento") e l'articolo 36 ("Contratti sotto soglia");

Vista la Legge 120/2020 di conversione del Decreto Semplificazioni, che ha introdotto numerose disposizioni nel settore dei contratti pubblici, con finalità acceleratorie e di snellimento/semplicazione delle procedure di affidamento ed esecuzione di lavori, servizi e forniture, nella prospettiva di agevolare la realizzazione di investimenti pubblici e contribuire al rilancio della ripresa economica nella drammatica crisi da Covid-19; tra le innovazioni più significative si evidenzia, tra l'altro, la nuova disciplina transitoria (fino al 31 dicembre 2021) delle procedure infracomunitarie, con l'elevazione delle soglie per gli affidamenti diretti da 40.000 a 150.000 euro per i lavori e a 75.000 euro per servizi e forniture, con la previsione di termini obbligatori per la conclusione delle procedure;

Visto il Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, cioè l'ambiente informatico realizzato dal MEF, tramite Consip SpA, in attuazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione, che consente alle pubbliche amministrazioni ed ai fornitori di utilizzare gli "strumenti di acquisto" di beni, servizi e lavori di manutenzione (Convenzioni, Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, Accordi Quadro, Sistema Dinamico di Acquisizione) attraverso modalità informatiche, ai sensi dell'art. 40 del Codice dei Contratti Pubblici, nel rispetto della normativa applicabile;

Vista la legge n. 135/2012 di conversione del decreto legge n. 95/2012 recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi per i cittadini" e ss.mm.i., che sancisce l'obbligo per le PPAA di approvvigionarsi per beni e servizi mediante l'utilizzo della piattaforma Consip mediante gli strumenti d'acquisto in essa previsti;

Premesso che il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro, in considerazione delle funzioni istituzionali attribuite al Consiglio, ha ravvisato - in questo lungo periodo di gravissima emergenza sanitaria ed economica determinata dalla pandemia da coronavirus - la necessità di acquisire - nel più breve tempo possibile e, almeno fino a luglio 2021 - un servizio di acquisizione dati dal CENSIS - Centro Studi Investimenti Sociali, Istituto di ricerca socio-economica fondato nel 1964 e che, a partire dal 1973 è diventato una Fondazione, riconosciuta con Dpr n. 712 dell'11 ottobre 1973; il Censis svolge appunto, da oltre cinquant'anni, una costante e articolata attività di ricerca, consulenza e assistenza tecnica in campo socio-economico e tale attività si è sviluppata nel corso degli anni attraverso la realizzazione di studi sul sociale, l'economia e l'evoluzione territoriale, programmi d'intervento e iniziative culturali nei settori vitali della realtà sociale: la formazione, il lavoro e la rappresentanza, il welfare e la sanità, il territorio e le reti, i soggetti economici, i media e la comunicazione, il governo pubblico, la sicurezza e la cittadinanza;

Considerata, a tale riguardo, la richiesta del Segretario generale, di cui alla comunicazione di posta elettronica in data 26 gennaio 2021, di usufruire anche per l'anno in corso del servizio di acquisizione dati dal CENSIS;

Considerato, altresì, che la realizzazione e messa a disposizione di **detto servizio di acquisizione dati**, accessibile in via telematica mediante lo strumento che il Censis sta realizzando, sarà accessibile attraverso una sezione dedicata e riservata del sito istituzionale di codesta Fondazione ed è composto da tre parti tra loro interrelate:

- una base di dati che permetta di avere sotto controllo gli indicatori messi a disposizione da fonti diverse su base mensile aggiornati e con la ricostruzione delle serie storiche dell'ultimo decennio;
- una "libreria", ordinata e con una analisi sintetica dei testi, che raccolga e sistematizzi i moltissimi documenti resi pubblici da osservatori privilegiati (Banca d'Italia, Istat, ...) e dai rappresentanti delle parti sociali circa le criticità emerse rispetto agli assetti sui quali Covid19 ha inciso, le variabili da affrontare in questo periodo di emergenza e di ricostruzione e le possibili vie di soluzione per il prossimo futuro;
- una raccolta organizzata di "linee di posizione" ottenuta attraverso una serie d'interviste a testimoni privilegiati, rappresentanti delle forze in campo e delle differenze territoriali, per definire, in modo esaustivo e articolato, una ripartenza basata non solo sull'emotività, che rischierebbe di avere il "fiato corto", ma su una visione solida, articolata e rappresentativa del Paese reale; queste tre linee di lavoro (indicatori, documenti pubblici, interviste mirate) raccolte nello strumento che il Censis sta realizzando vengono appunto messe a disposizione del CNEL in merito alla transizione economica e sociale, permettendo, quindi, al Consiglio di avere a portata di mano un "cruscotto di controllo" sul complesso periodo che il nostro Paese si prepara ad affrontare;

Considerato, pertanto, che detto servizio, messo a disposizione dal Censis, richiede prestazioni professionali particolarmente qualificate in tale settore e che lo stesso viene messo a disposizione del CNEL esclusivamente da detta Fondazione in virtù della sua esperienza e articolata attività di ricerca, consulenza e assistenza tecnica in campo socio-economico e che, peraltro, tali specifiche professionalità non sono rinvenibili nelle strutture organizzative del CNEL o nei profili professionali presenti;

Considerato, inoltre, che, per l'anno 2021, il CENSIS si propone di realizzare l'attività qui di seguito riportata:

- aggiornamento dei dati e degli indicatori contenuti nel Portale "Italia sotto sforzo" e nuova edizione dell'Indice di fronteggiamento della crisi;
- valorizzazione delle analisi e delle indagini sulla popolazione italiana e, in particolare: analisi web dei post pubblicati sui social network (twitter, facebook, blog, forum, etc); survey settimanale a un campione rappresentativo; lo stato del digitale in Italia;
- aggiornamento e sistematizzazione dei dati prodotti nell'ambito dell'iniziativa del CNEL "Stress test" e relativi ai settori della Logistica, Turismo, Agricoltura, Pubblici servizi e tutela della salute, Istruzione;

Ravvisata, peraltro, la necessità di procedere all'affidamento del **servizio di acquisizione dati**, esclusivamente in via telematica, **per il periodo da gennaio a luglio 2021;**

Considerato, altresì, che l'acquisizione di detto servizio di acquisizione dati - strutturato secondo le linee di lavoro soprarichiamate anche in funzione e stretta connessione con le esigenze istituzionali del CNEL - risulta stimato in misura inferiore a € 40.000 con conseguente possibilità di procedere legittimamente alla negoziazione con un unico operatore economico qualificato nel settore di riferimento (servizi di supporto specialistico) ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. mediante lo strumento telematico della "**Trattativa diretta MePA**" messo a disposizione da Consip SpA; strumento che, appunto, consente - all'interno del MEPA - di negoziare direttamente con un unico operatore economico gestendo telematicamente detta procedura con l'operatore economico prescelto, la descrizione del servizio che si rende necessario acquisire, nonché l'indicazione del prezzo base stimato sul quale produrre offerta da parte dell'O.E. invitato a negoziare e, in caso di accettazione dell'offerta/proposta, la stipula del contratto in via telematica;

Considerato che il CNEL ritiene, quindi, opportuno e necessario procedere - in aderenza ai principi di efficienza, efficacia, ed economicità - all'acquisizione, per il periodo gennaio-luglio 2021, del servizio di acquisizione dati - consultabili in via telematica in apposita sezione dedicata del sito istituzionale del Censis - e che la procedura che si ritiene legittima - sia in considerazione della necessità di pervenire alla acquisizione del servizio in tempi brevi, che per l'unicità e specificità del servizio medesimo, nonché per l'ammontare stimato dell'affidamento inferiore a 40.000 euro - appare essere quella del ricorso al precitato **strumento della Trattativa diretta**, messo a disposizione da Consip SpA sul MePA; trattativa diretta finalizzata alla negoziazione con un unico operatore economico individuato da questo Ufficio nella **Fondazione CENSIS**, - **regolarmente iscritta al catalogo MEPA per "Servizi per la P.A. - Servizi di supporto specialistico"** e altamente qualificata e specializzata nel settore di riferimento;

Dato atto, altresì, che l'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 dispone che per appalti di valore stimato inferiore a 40.000 euro (attualmente euro 75.000,00 ex Legge 120/2020 di conversione del Decreto Semplificazioni) si possa procedere "mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici....." e che l'art. 95, comma 4, lettera c) del d.lgs. n. 50/2016, consente tout court l'utilizzo del criterio del minor prezzo "... per i servizi e le forniture di importo inferiore a 40.000 euro";

Ritenuto, pertanto, che - al fine di garantire la precitata continuità del servizio per le esigenze del CNEL, già precedentemente affidato al CENSIS per il periodo maggio-dicembre 2020 - quest'ultimo possa essere efficacemente affidato alla Fondazione CENSIS già a suo tempo selezionata; ciò in considerazione del buon grado di soddisfazione maturato relativamente al precedente rapporto contrattuale in corso - tenuto anche conto della qualità della prestazione - ed in ragione, altresì, della competitività del prezzo offerto con la preliminare Proposta/Preventivo

economico - prot. CNEL 00000138 26.01.2021 nell'ambito del settore di mercato di riferimento. Detto Organismo, peraltro, ai fini della regolare esecuzione del servizio, risulta essere in possesso dei requisiti di carattere generale prescritti dall'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI. In conseguenza di quanto esposto risulta, pertanto, superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale da corrispondere all'operatore economico;

Tenuto conto, infine, che questa stazione appaltante avrà cura di adempiere agli obblighi di pubblicità e trasparenza imposti dalla normativa vigente

Tenuto conto di quanto sopra premesso

determina

di procedere - secondo le modalità di cui in premessa, che ne costituiscono parte integrante - all'acquisizione per il periodo gennaio-luglio 2021 - ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - del "Servizio di acquisizione dati" mediante gestione della procedura telematica Consip della Trattativa diretta MEPA con un unico Operatore economico - la Fondazione CENSIS - FONDAZIONE CENTRO STUDI INVESTIMENTI SOCIALI (Partita IVA 00968181008) - previa predisposizione ed allegazione, in sede di trattativa diretta MEPA, di un Capitolato di descrizione del servizio di acquisizione dati richiesto e del prezzo complessivo stimato, Iva esclusa, inferiore a 40.000 euro, da sottoporre all'Operatore economico prescelto per la conseguente offerta economica, al fine di pervenire - in caso di positiva valutazione dell'offerta medesima - alla conseguente stipula telematica del contratto di affidamento del servizio.

Roma, 27 gennaio 2021.

IL DIRIGENTE

 (Angela Belli)

