



## Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

UFFICIO AFFARI GENERALI

protocollo@postacert.cnel.it

### DETERMINAZIONE A CONTRARRE

**OGGETTO: Affidamento - mediante Trattativa diretta MePA ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - per la fornitura, esclusivamente in via telematica, del "Servizio di acquisizione dati dal progetto elaborato dal CENSIS per le esigenze istituzionali del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro - CNEL" (durata: periodo maggio-dicembre 2020).**

**Visto** l'art. 99 della Costituzione e la legge 5 gennaio 1957, n. 33 istitutiva del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro;

**Vista** la legge 30.12.1986, n. 936 recante "Norme sul Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro" e ss.mm.ii.;

**Visto** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e, in particolare, l'articolo 29 ("Principi in materia di trasparenza"), l'articolo 30 ("Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni), l'articolo 32 ("Fasi delle procedure di affidamento") e l'articolo 36 ("Contratti sotto soglia");

**Visto** il Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, cioè l'ambiente informatico realizzato dal MEF, tramite Consip SpA, in attuazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione, che consente alle pubbliche amministrazioni ed ai fornitori di utilizzare gli "strumenti di acquisto" di beni, servizi e lavori di manutenzione (Convenzioni, Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, Accordi Quadro, Sistema Dinamico di Acquisizione) attraverso modalità informatiche, ai sensi dell'art. 40 del Codice dei Contratti Pubblici, nel rispetto della normativa applicabile;

**Vista** la legge n. 135/2012 di conversione del decreto legge n. 95/2012 recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi per i cittadini" e ss.mm.ii., che sancisce l'obbligo per le PPAA di approvvigionarsi per beni e servizi mediante l'utilizzo della piattaforma Consip mediante gli strumenti d'acquisto in essa previsti;

**Premesso** che il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro, in considerazione delle funzioni istituzionali attribuite al Consiglio, ha ravvisato - in questo periodo di gravissima emergenza sanitaria ed economica determinata dalla pandemia da coronavirus - la necessità di acquisire - nel più breve tempo possibile e, almeno fino a dicembre 2020 - un servizio di acquisizione dati dal Censis - Centro Studi Investimenti Sociali, Istituto di ricerca socio-economica fondato nel 1964 e che, a partire dal 1973 è diventato una Fondazione, riconosciuta con Dpr n. 712 dell'11 ottobre 1973; il Censis svolge appunto, da oltre cinquant'anni, una costante e articolata attività di ricerca, consulenza e assistenza tecnica in campo socio-economico e tale attività si è sviluppata nel corso degli anni attraverso la realizzazione di studi sul sociale, l'economia e l'evoluzione territoriale, programmi d'intervento e iniziative culturali nei settori vitali della realtà sociale: la formazione, il

lavoro e la rappresentanza, il welfare e la sanità, il territorio e le reti, i soggetti economici, i media e la comunicazione, il governo pubblico, la sicurezza e la cittadinanza;

**Considerato**, altresì, che la realizzazione e messa a disposizione di **detto servizio di acquisizione dati**, accessibile in via telematica mediante lo strumento che il Censis sta realizzando, sarà accessibile attraverso una **sezione dedicata e riservata** del sito istituzionale di codesta Fondazione ed è composto da tre parti tra loro interrelate:

- una base di dati che permetta di avere sotto controllo gli indicatori messi a disposizione da fonti diverse su base mensile aggiornati e con la ricostruzione delle serie storiche dell'ultimo decennio;
- una "libreria", ordinata e con una analisi sintetica dei testi, che raccolga e sistematizzi i moltissimi documenti resi pubblici da osservatori privilegiati (Banca d'Italia, Istat, ...) e dai rappresentanti delle parti sociali circa le criticità emerse rispetto agli assetti sui quali Covid19 ha inciso, le variabili da affrontare in questo periodo di emergenza e di ricostruzione e le possibili vie di soluzione per il prossimo futuro;
- una raccolta organizzata di "linee di posizione" ottenuta attraverso una serie d'interviste a testimoni privilegiati, rappresentanti delle forze in campo e delle differenze territoriali, per definire, in modo esaustivo e articolato, una ripartenza basata non solo sull'emotività, che rischierebbe di avere il "fiato corto", ma su una visione solida, articolata e rappresentativa del Paese reale; queste tre linee di lavoro (**indicatori, documenti pubblici, interviste mirate**) raccolte nello strumento che il Censis sta realizzando vengono appunto messe a disposizione del CNEL in merito alla transizione economica e sociale, permettendo, quindi, al Consiglio di avere a portata di mano un "cruscotto di controllo" sul complesso periodo che il nostro Paese si prepara ad affrontare;

**Considerato**, pertanto, che detto servizio, messo a disposizione dal Censis, richiede prestazioni professionali particolarmente qualificate in tale settore e che lo stesso viene messo a disposizione del CNEL esclusivamente da detta Fondazione in virtù della sua esperienza e articolata attività di ricerca, consulenza e assistenza tecnica in campo socio-economico e che, peraltro, tali specifiche professionalità non sono rinvenibili nelle strutture organizzative del CNEL o nei profili professionali presenti;

**Ravvisata**, peraltro, la necessità di procedere all'affidamento del **servizio di acquisizione dati**, esclusivamente in via telematica, per il periodo da maggio a dicembre 2020;

**Considerato**, altresì, che l'acquisizione di detto servizio di acquisizione dati - strutturato secondo le linee di lavoro soprarichiamate anche in funzione e stretta connessione con le esigenze istituzionali del CNEL - risulta stimato in misura inferiore a € 40.000 con conseguente possibilità di procedere legittimamente alla negoiazione con un unico operatore economico qualificato nel settore di riferimento (**servizi di supporto specialistico**) ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. mediante lo strumento telematico della "Trattativa diretta MePA" messo a disposizione da Consip SpA; strumento che, appunto, consente - all'interno del MEPA - di negoziare direttamente con un unico operatore economico gestendo telematicamente detta procedura con l'operatore economico prescelto, la descrizione del servizio che si rende necessario acquisire, nonché l'indicazione del prezzo base stimato sul quale produrre offerta da parte dell'O.E. invitato a negoziare e, in caso di accettazione dell'offerta/proposta, la stipula del contratto in via telematica, come peraltro analiticamente descritto nel "Manuale d'uso" predisposto e all'uopo pubblicato da Consip SpA sul relativo portale telematico;

**Considerato** che il CNEL ritiene, quindi, opportuno e necessario procedere - in aderenza ai principi di efficienza, efficacia, ed economicità - all'acquisizione, per il periodo maggio-dicembre 2020, del servizio di acquisizione dati - consultabili in via telematica in apposita sezione dedicata del sito istituzionale del Censis - e che la procedura che si ritiene legittima - sia in considerazione della necessità di pervenire alla acquisizione del servizio in tempi brevi, che per l'unicità e specificità del servizio medesimo, nonché per l'ammontare stimato dell'affidamento inferiore a 40.000 euro - appare essere quella del ricorso al precitato **strumento della Trattativa diretta**, messo a disposizione da Consip SpA sul MePA; trattativa diretta finalizzata alla negoziazione con un unico operatore economico individuato da questo Ufficio nella **Fondazione CENSIS**, - regolarmente iscritta al catalogo MEPA per "**Servizi per la P.A. - Servizi di supporto specialistico**" e altamente qualificata e specializzata nel settore di riferimento;

**Dato atto**, altresì, che l'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 dispone che per appalti di valore stimato inferiore a 40.000 euro si possa procedere "**mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.....**" e che l'art. 95, comma 4, lettera c) del d.lgs. n. 50/2016, consente tout court l'utilizzo del criterio del minor prezzo "... per i servizi e le forniture di importo inferiore a 40.000 euro";

**Appurato che**, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI. In conseguenza di quanto esposto risulta, pertanto, superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale da corrispondere all'operatore economico;

**Tenuto conto**, infine, che questa stazione appaltante avrà cura di adempiere agli obblighi di pubblicità e trasparenza imposti dalla normativa vigente

#### **Tenuto conto di quanto sopra premesso determina**

di procedere - secondo le modalità di cui in premessa, che ne costituiscono parte integrante - all'acquisizione per il periodo maggio-dicembre 2020 - ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - del "Servizio di acquisizione dati" mediante gestione della procedura telematica Consip della Trattativa diretta MEPA con un unico Operatore economico - la Fondazione CENSIS - FONDAZIONE CENTRO STUDI INVESTIMENTI SOCIALI (Partita IVA 00968181008) - previa predisposizione ed allegazione, in sede di trattativa diretta MEPA, di un Capitolato tecnico CNEL di descrizione del servizio di acquisizione dati richiesto e del prezzo complessivo stimato, Iva esclusa, inferiore a 40.000 euro, da sottoporre all'Operatore economico prescelto per la conseguente proposta/offerta, al fine di pervenire - in caso di positiva valutazione dell'offerta medesima - alla conseguente stipula telematica del contratto di affidamento del servizio.

Roma, 22 aprile 2020.

IL DIRIGENTE

(Angela Belli)