



82170801

0001553-03_09/2019-CNEL-CNEL-P



Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

UFFICIO AFFARI GENERALI

protocollo@postacert.cnel.it

DETERMINAZIONE A CONTRARRE

OGGETTO: Affidamento - previa indagine preliminare di mercato, mediante trattativa diretta Mepa ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - del Servizio di gestione integrata delle trasferte di lavoro dei Consiglieri e del personale del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro – CNEL (01.10.2019 – 30.09.2020).

Visto l'art. 99 della Costituzione e la legge 5 gennaio 1957, n. 33 istitutiva del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro;

Vista la legge 30.12.1986, n. 936 recante "Norme sul Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro" e ss.mm.ii.;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e, in particolare, l'articolo 29 ("Principi in materia di trasparenza"), l'articolo 30 ("Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni), l'articolo 32 ("Fasi delle procedure di affidamento") e l'articolo 36 ("Contratti sotto soglia");

Visto il Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, cioè l'ambiente informatico realizzato dal MEF, tramite Consip SpA, in attuazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione, che consente alle pubbliche amministrazioni ed ai fornitori di utilizzare gli "strumenti di acquisto" di beni, servizi e lavori di manutenzione (Convenzioni, Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, Accordi Quadro, Sistema Dinamico di Acquisizione) attraverso modalità informatiche, ai sensi dell'art. 40 del Codice dei Contratti Pubblici, nel rispetto della normativa applicabile;

Vista la legge n. 135/2012 di conversione del decreto legge n. 95/2012 recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi per i cittadini" e ss.mm.ii., che sancisce l'obbligo per le PPAA di approvvigionarsi per beni e servizi mediante l'utilizzo della piattaforma Consip mediante gli strumenti d'acquisto in essa previsti;

Premesso che il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro ha necessità di acquisire, per le proprie esigenze, un servizio di prenotazione, organizzazione di viaggi e pianificazione per il rilascio di titoli alberghieri e di trasporto relativi alle trasferte di lavoro in favore dei Consiglieri componenti il CNEL medesimo e del proprio personale, nonché degli altri soggetti inviati in missione/trasferta di lavoro i cui costi sono comunque a carico della stessa amministrazione;

Considerato, altresì, che la realizzazione e messa a disposizione di detto servizio richiede prestazioni professionali particolarmente qualificate nell'individuazione di soluzioni di viaggio che garantiscano affidabilità e sicurezza nella scelta dei vettori, garanzia delle soluzioni logistiche,

corretta pianificazione di trasferte e coincidenze, costante attività di monitoraggio delle tariffe e che dette professionalità non sono rinvenibili nelle strutture organizzative del CNEL o nei profili professionali presenti;

Considerata, altresì, l'esigenza di pervenire ad una organizzazione delle modalità di gestione delle trasferte di lavoro dei Consiglieri e del personale del CNEL economica ed efficiente, garantendo un costante monitoraggio dei costi delle tariffe dei mezzi di trasporto e alberghieri mediante un servizio di travel policy;

Considerato che la legislazione in materia di acquisizione di lavori, servizi e forniture per tutte le pubbliche Amministrazioni - D.L. 95/2012 convertito nella Legge n. 135/2012 (cd. spending review) e ss.mm.ii. - impone l'acquisizione degli stessi mediante Convenzioni Consip, ove le stesse sussistano sulla relativa piattaforma telematica, prevedendo la nullità del relativo contratto e conseguente responsabilità amministrativa contabile ed erariale in caso di inottemperanza alla normativa in questione;

Considerato che **il nuovo Accordo Quadro Consip "Gestione integrata delle trasferte di lavoro 3" è attivo** sulla piattaforma telematica Consip, **ma il CNEL non può aderire al medesimo** in quanto l'ordine di fornitura minimo (quantitativo di transazioni su base annuale) per richiedere l'erogazione dei servizi oggetto di gara non può essere inferiore alle 600 transazioni; l'attuale stima su base annuale di questa amministrazione per le transazioni di cui trattasi ammonta, infatti, a circa 350 transazioni;

Ravvisata, peraltro, la necessità di procedere all'acquisizione dei servizi di gestione integrata delle trasferte di lavoro dei Consiglieri e del personale del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro - CNEL, si è ritenuto, comunque, opportuno - a seguito di ponderata valutazione ed analisi delle Società/Imprese operanti nel settore economico di riferimento - richiedere preliminarmente una proposta economica alle due Imprese del settore che sono risultate aggiudicatrici dell'Accordo Quadro Consip soprarichiamato in quanto si ritiene che le medesime siano le più qualificate per produrre al riguardo una congrua proposta economica, garantendo nel contempo - qualora si pervenga alla formale stipula - competenza, affidabilità e professionalità nell'affidamento del precitato servizio;

Considerato, pertanto che, a tal fine, si è ritenuto opportuno procedere alla redazione di una richiesta di proposta economica da inviare, tramite posta elettronica certificata, alle due Società risultate aggiudicatrici dell'Accordo Quadro Consip "Gestione integrata delle trasferte di lavoro 3" (CISALPINA TOURS SPA e UVET GLOBAL BUSINESS TRAVEL SPA) al fine di individuare la proposta economica ritenuta maggiormente congrua e soddisfacente in relazione alla struttura ed alla tipologia del servizio di cui necessita il CNEL;

Considerato, altresì, che una stima delle transazioni per un periodo di 12 mesi concernenti le trasferte di lavoro dei Consiglieri del Cnel e del personale (missioni e delegazioni nazionali ed internazionali) relative a prenotazione di titoli di trasporto e alberghieri, nonché quelle riguardanti rimborsi e cancellazioni (aerei, treni, servizi di autonoleggio, alberghi nazionali ed internazionali) risulta ampiamente inferiore ai 40.000 euro con conseguente possibilità di procedere conseguentemente alla negoziazione con un unico operatore economico qualificato nel settore di riferimento (organizzazione viaggi/trasferte di lavoro) ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. mediante lo strumento telematico della "Trattativa diretta MePA" messo a disposizione sul relativo portale telematico da Consip SpA; strumento che, appunto, consente - all'interno del MEPA, di negoziare direttamente con un unico operatore economico gestendo telematicamente detta procedura con la scelta dell'operatore economico, la descrizione del servizio

che si rende necessario acquisire, nonché l'indicazione del prezzo/prezzi sui quali produrre offerta da parte dell'O.E. invitato a negoziare e, in caso di accettazione dell'offerta, la stipula del contratto in via telematica;

Considerato che il precedente servizio di gestione integrata delle trasferte di lavoro ha scadenza naturale al 30.09.2019, il CNEL ritiene, quindi, necessario procedere - in aderenza ai principi di efficienza, efficacia, ed economicità - all'acquisizione, per un periodo di 12 mesi a decorrere dal 01.10.2019, del servizio di prenotazione, organizzazione di viaggi e fornitura di titoli di viaggio ed alberghieri e che la procedura che si ritiene legittima appare essere quella del ricorso al precitato strumento della Trattativa diretta MePA, messo a disposizione da Consip SpA sul relativo portale telematico; trattativa diretta finalizzata alla negoziazione con un unico operatore economico - una volta individuata preliminarmente, così come chiarito in precedenza, la proposta economica ritenuta congrua e più confacente alle tipologie di servizi richiesti dal CNEL;

Tenuto conto di quanto sopra premesso

determina

di procedere - secondo le modalità di cui in premessa, che ne costituiscono parte integrante - all'acquisizione - previa indagine preliminare di mercato, ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - dei "Servizi di gestione integrata delle trasferte di lavoro dei Consiglieri e del personale del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro - CNEL per il periodo 01.10.2019 - 30.09.2020" mediante gestione della procedura telematica Consip della "Trattativa diretta Mepa", previa predisposizione ed allegazione in sede di trattativa, di un Capitolato tecnico di descrizione dei servizi richiesti e dei corrispettivi (service fee) fissati per ciascun servizio di prenotazione/organizzazione delle trasferte di lavoro di cui trattasi, da sottoporre all'offerta dell'Operatore economico al fine di pervenire alla conseguente stipula telematica del contratto di affidamento del servizio.

Roma, 02.09.2019

IL DIRIGENTE


(Angela Belli)



