



72890284

0000754-17/05/2018-CNEL-CNEL-A



Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

UFFICIO AFFARI GENERALI

protocollo@postacert.cnel.it

DETERMINAZIONE A CONTRARRE

OGGETTO: Affidamento - mediante trattativa diretta MePA ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - per la fornitura (per il periodo 01.07.2018 – 31.12.2018) del servizio di pulizie, giornaliere e periodiche, dell'edificio "Villa Lubin"- sede istituzionale del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro - CNEL.

IL DIRIGENTE

Visto l'art. 99 della Costituzione e la legge 5 gennaio 1957, n. 33 istitutiva del Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro;

Vista la legge 30.12.1986, n. 936 recante "Norme sul Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro" e ss.mm.ii.;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonche' per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Viste le Linee Guida di attuazione del decreto legislativo n. 50/2016 redatte dall'ANAC ai sensi dell'art. 36, co. 7, del precitato decreto per la definizione delle modalità di dettaglio al fine di supportare le stazioni appaltanti nelle attività relative alla definizione delle procedure per l'affidamento degli appalti;

Vista la legge n. 135/2012 di conversione del decreto legge n. 95/2012 recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi per i cittadini" e ss.mm.ii., che sancisce l'obbligo per le PPAA di approvvigionarsi per beni e servizi mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Consip mediante gli strumenti d'acquisto in essa previsti stabilendo, peraltro, che «i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionamento attraverso strumenti telematici di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa»;

Visto il Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, cioè l'ambiente informatico realizzato dal MEF, tramite Consip SpA, in attuazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione, che consente alle pubbliche amministrazioni ed ai fornitori di utilizzare gli "strumenti di acquisto" di beni, servizi e lavori di manutenzione (Convenzioni, Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, Accordi Quadro, Sistema Dinamico di Acquisizione) attraverso modalità informatiche, ai sensi dell'art. 40 del Codice dei Contratti Pubblici, nel rispetto della normativa applicabile;

Considerato che per l'espletamento delle funzioni istituzionali attribuite al Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro, il CNEL ha necessità di disporre in continuità di servizi essenziali al regolare funzionamento operativo della struttura medesima (Edificio "Villa Lubin" - sede istituzionale del CNEL - Viale David Lubin, 2 - 00196 Roma) quali servizio di pulizie -

giornaliere e periodiche - gestione, manutenzione e controllo degli impianti dell'edificio (elettrico, idrico-sanitario, di riscaldamento e raffrescamento, antincendio, sicurezza e controllo accessi, impianti elevatori, minuto mantenimento edile, presidio impianto elettrico, antincendio e manutenzione reti, disinfezione, giardinaggio, facchinaggio interno, manutenzioni varie);

Premesso che, a far data dal 1° luglio 2013, il CNEL, mediante ordinativo principale di fornitura e ordine diretto d'acquisto, ha prestato adesione alla Convenzione CONSIP, allora attiva sulla relativa piattaforma telematica, "**Facility Management Uffici 3 - Lotto 9 (modalità operativa: Facility Management Light - durata 4 anni), con scadenza naturale dell'erogazione dei relativi servizi**" - affidati alla gestione della Società aggiudicataria della Convenzione de qua - RTI Manitalidea SpA - **fissata al 30.06.2017**;

Considerato che, a seguito di continuo monitoraggio della piattaforma di *e-procurement* gestita da CONSIP S.p.A, la **nuova Convenzione Facility Management 4 (FM4) - Categoria: Beni e servizi per gli immobili non risulta tuttora disponibile nell'ambito delle Convenzioni attive** (data di pubblicazione del bando: 19.03.2014; data presunta di aggiudicazione: **luglio 2018, data di presunta attivazione: 4° trimestre 2018**), con conseguente adesione del CNEL alla precitata nuova Convenzione FM4, secondo modalità confacenti alla propria organizzazione, soltanto a seguito della predetta attivazione della stessa;

Considerato, inoltre, che l'esigenza del CNEL - **nelle more dell'adesione alla nuova Convenzione**, tuttora in itinere procedimentale e non ancora attiva, è tuttavia quella di **assicurare la continuità dei servizi essenziali soprarichiamati** successivamente alla naturale scadenza della loro attuale erogazione fissata al 30.06.2016, **per garantire la piena operatività della struttura ai fini del conseguente regolare svolgimento delle funzioni istituzionali**;

Considerato, peraltro, che le variazioni nella previsione di attivazione della nuova Convenzione FM4 hanno reso difficoltose la corretta programmazione e tempestiva pianificazione della strategia acquisitiva dei servizi in oggetto;

Considerato, che - **in vista, comunque, della scadenza dell'erogazione dei precitati servizi al 30.06.2016** - non appare opportuno procedere all'avvio di procedure di gara per l'acquisizione dei singoli servizi essenziali per una durata di 12/24 mesi sia in ragione dei tempi necessari all'espletamento delle relative singole procedure di gara/acquisizione, che per diseconomicità, in quanto detta acquisizione procedimentale di singoli servizi per un lungo periodo determinerebbe, per questo Organo, un sicuro aggravio di spesa complessiva rispetto all'adesione alla **ormai imminente nuova Convenzione CONSIP Facility Management Uffici 4 - allo stato in via di perfezionamento e di conseguente "attivazione" prevista entro il 4° trimestre 2018**, con l'obbligo successivo per questo Organo di procedere eventualmente alla **risoluzione** dei Contratti singolarmente stipulati e in essere al momento in cui sarà "attiva" la nuova Convenzione Consip Facility Management 4;

Ritenuto, infatti - **a seguito di specifico quesito proposto dal CNEL in data 15/03/2018** tramite Pec ed in via telematica a Consip SpA relativamente alla presunta data di attivazione della nuova Convenzione che **detta attivazione sarebbe prevista, così come espressamente comunicato in data 19.03.2018 da Consip SpA, per il 4° trimestre 2018, cioè entro dicembre prossimo** - che le condizioni contrattuali tecnico-economiche delle Convenzioni CONSIP di Facility Management rendono operativamente più conveniente l'adesione per la possibilità di esecuzione di più servizi ad opera di un unico operatore economico qualificato e che i servizi di Facility Management sono ritenuti necessari al fine di mantenere e garantire la piena funzionalità e fruibilità dell'Immobilabile nel rispetto di tutte le normative vigenti e a tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori;

Ritenuto necessario, peraltro, che il CNEL provveda, medio tempore, obbligatoriamente a garantire senza soluzione di continuità almeno una quota dei suddetti servizi essenziali (attualmente ricompresi nella Convenzione in essere con scadenza al 30/06/2018), al fine di evitare disagi e disservizi che avrebbero negative ripercussioni sulle ordinarie attività istituzionali dell'Ente, sino all'attivazione della nuova Convenzione Consip FM4 prevista entro dicembre 2018;

Ritenuto, pertanto, opportuno e necessario, in relazione alle rappresentate esigenze, **provvedere** - entro la scadenza naturale della Convenzione attualmente vigente (modalità operativa Facility Management Light) fissata al 30 giugno 2016 - **a garantire la precitata continuità dei servizi ritenuti essenziali al regolare funzionamento operativo della struttura medesima** (Fabbricato Villa Lubin - sede istituzionale del CNEL - Viale David Lubin, 2 - Roma) per un massimo di 6 mesi (dal 1° luglio 2018 al 31 dicembre 2018) tra i quali il servizio di pulizie, giornaliere e periodiche dell'Edificio "Villa Lubin", sede istituzionale del CNEL;

Considerato, pertanto, che - per il limitato periodo, dal 1° luglio 2018 al 31 dicembre 2018 - il CNEL ha necessità di acquisire per le proprie esigenze essenziali di ordinato e regolare funzionamento della struttura un servizio di pulizie, giornaliere e periodiche e che, a seguito di approfondita analisi e valutazione delle modalità secondo le quali detto servizio può essere acquisito per il soddisfacimento delle proprie esigenze - la stima di detto servizio risulta inferiore a € 40.000 con conseguente possibilità di procedere legittimamente alla negoiazione con un unico operatore economico qualificato nel settore di riferimento ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. mediante lo strumento telematico della "Trattativa diretta" messo a disposizione sul MEPA da Consip SpA; strumento che, appunto, consente - all'interno del MePA, di negoziare direttamente con un unico operatore economico gestendo telematicamente detta procedura con la scelta dell'operatore economico, la descrizione del servizio che si rende necessario acquisire, nonché l'indicazione del prezzo/base sul quale produrre offerta da parte dell'O.E. invitato a negoziare e, in caso di accettazione dell'offerta/proposta, la stipula del contratto in via telematica, come peraltro descritto nel "Manuale d'uso" predisposto e all'uopo pubblicato da Consip SpA sul relativo portale telematico;

Tenuto conto, altresì,, di quanto previsto dall'art. 36 (Contratti sotto soglia), comma 2 lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che stabilisce che **"per affidamenti di importo inferiore ai 40.000 euro, le stazioni appaltanti procedono all'acquisizione di lavori, servizi e forniture mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici";**

Considerato che il CNEL ritiene, quindi, opportuno e necessario procedere - in aderenza ai principi di efficienza, efficacia, ed economicità - all'acquisizione, per un periodo non superiore al 31.12.2018, del servizio di pulizie, giornaliere e periodiche e che la procedura che si ritiene più opportuna e legittima appare essere quella del ricorso al precitato strumento della Trattativa diretta ex art. 36, co. 2 lett. a), d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., messo a disposizione da Consip SpA sul MePA; trattativa diretta finalizzata alla negoziazione con un unico operatore economico individuato da questo Ufficio nella Società LA VENETA SERVIZI SPA - regolarmente iscritta al catalogo MEPA per "Servizi - Servizi di pulizia degli immobili e di disinfestazione"; società, quest'ultima, altamente specializzata e qualificata nel settore di riferimento per fatturato, dimensioni e servizi offerti ed in possesso, peraltro di certificazione di qualità Uni En Iso 9001 e certificazione ambientale Iso 14001;

Considerato, inoltre, a conferma del possesso della necessaria qualificazione ed efficienza nel servizio svolto della Società LA VENETA SERVIZI SPA nel settore di cui trattasi, che detta Società attualmente effettua detto servizio presso il CNEL, in qualità di subappaltatrice della Società

Manitalidea Spa, aggiudicataria della Convenzione Consip (FM3) in via di scadenza al 30 giugno 2018 e, pertanto, ne è già stata ampiamente accertata l'efficienza e la qualità nel servizio di pulizie, giornaliere e periodiche effettuato presso l'edificio Villa Lubin – sede istituzionale dell'Organo;

Considerato, altresì, che dalla analisi e comparazione statica dei prezzi proposti sul MePA da altre imprese del settore di riferimento per il servizio di pulizie giornaliere e periodiche, il costo del servizio proposto dalla Società con la quale si ritiene opportuno e legittimo procedere mediante Trattativa diretta MEPA risulta inferiore e pertanto più conveniente per questo Organo, tenuto peraltro conto del buon grado di soddisfazione maturato relativamente al rapporto contrattuale in corso - nonché della qualità della prestazione ed in ragione, altresì, della competitività del prezzo proposto sul MEPA rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, nonché del possesso, in capo a quest'ultima Impresa, dei requisiti generali e speciali per la regolare esecuzione del servizio;

Considerato, altresì, che, comunque, oltre alla precitata analisi dei prezzi offerti dalle Imprese registrate sul MEPA per detto servizio, il CNEL ha provveduto ad acquisire da almeno altre due Imprese del settore (RP SERVIZI DI RAMUNNO PATRICK - P.IVA09359681005 e NATIONAL CLEANNESS SRL - P. IVA 02123120962), previo apposito sopralluogo, una sommaria quantificazione del costo complessivo del servizio per sei mesi ed in entrambi i casi detta quantificazione è risultata superiore al costo ordinariamente praticato da La Veneta Servizi SpA;

Ritenuto, peraltro - a ulteriore conforto della opportunità, oltre che legittimità, dell'adozione dello strumento della Trattativa diretta MEPA effettuata tramite negoziazione con un unico operatore economico - che, nella presente fattispecie, si ritiene sia opportuno che detta negoziazione sia effettuata con l'Impresa che attualmente opera, per il medesimo servizio, presso l'edificio Villa Lubin - sede istituzionale del CNEL – e che il limitato periodo (6 mesi: dal 1° luglio al 31 dicembre 2018) per il quale si procede all'affidamento mediante il soprarichiamato strumento di negoziazione MEPA suggerisca - per evidenti motivi di speditezza, economicità ed efficienza organizzativa del relativo servizio - di negoziare con la medesima Impresa che attualmente svolge con piena capacità ed efficacia il servizio di pulizie giornaliere e periodiche presso il CNEL, attualmente in ambito Convenzione Consip FM3.

Tenuto conto di quanto sopra premesso

DETERMINA

Di richiamare la premessa e le motivazioni in essa contenute che costituiscono parte integrante del presente dispositivo.

Nelle more dell'adesione del CNEL alla Convenzione CONSIP “Facility Management 4 - Beni e servizi per gli immobili” in corso di perfezionamento e conseguente attivazione prevista entro il quarto trimestre 2018, di provvedere - per le motivazioni ampiamente richiamate in premessa - di procedere all'acquisizione - ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. – del “Servizio di pulizie giornaliere e periodiche per le esigenze del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro - CNEL” mediante gestione della procedura telematica Consip della trattativa diretta MePA con la Società LA VENETA SERVIZI SPA - P. IVA 05185201000, previa predisposizione ed allegazione in sede di trattativa, di un Capitolato tecnico di descrizione dei servizi richiesti e del prezzo base stimato dal CNEL da sottoporre alla proposta/offerta al ribasso dell'operatore economico al fine di pervenire alla conseguente stipula telematica del contratto di affidamento del servizio.

Di confermare, ai sensi del d.lgs. n. 50/2016 (Nuovo Codice degli appalti), che il Dirigente - dott.ssa Angela Belli, Direttore dell'Ufficio affari generali, è il Responsabile unico

del procedimento e Direttore dell'esecuzione del relativo contratto dal 01.07.2018 al 31.12.2018, fatta salva la possibilità di conferire detto ultimo incarico ad altro soggetto dell'Amministrazione appaltante.

Il CNEL avrà diritto di recedere in qualsiasi tempo dal presente contratto, previa formale comunicazione al contraente da inviare tramite PEC - con preavviso non inferiore a 15 (quindici) giorni - e previo pagamento delle prestazioni già eseguite, qualora, medio tempore, sia stata attivata la nuova Convenzione CONSIP FM4 in materia di servizi integrati, gestionali ed operativi da eseguirsi negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni.

L'onere economico corrisposto dal CNEL alla Società affidataria dei servizi di cui trattasi verrà imputato sul relativo conto, esercizio di competenza 2018.

Roma, 17 maggio 2018.


Angela Belli

Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro - CNEL
Ufficio affari generali
Viale David Lubin, 2 - 00196 Roma
Pec: protocollo@postacert.cnel.it

Funz. estensore – dott. Fabrizio Canino – U.A.G. – 16 maggio 2018.

