



Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

UFFICIO AFFARI GENERALI

protocollo@postacert.cnel.it

OGGETTO: Affidamento, mediante Trattativa diretta MePA - ex art. 36, co. 2 - lett. a) del d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. – relativo a: “ROMA, VILLA LUBIN - INTERVENTO LOCALE RELATIVO ALLA REALIZZAZIONE DELLA NUOVA SALA DI CONSULTAZIONE E LETTURA NELL’IMMOBILE DEMANIALE DI PARTICOLARE PREGIO STORICO - ARTISTICO OGGETTO DI PROVVEDIMENTO DIRETTO DI TUTELA MONUMENTALE AI SENSI DEL D.LGS 42/2004 DENOMINATO “VILLA LUBIN”, SEDE ISTITUZIONALE DEL CONSIGLIO NAZIONALE DELL’ECONOMIA E DEL LAVORO, VIALE DI VILLA LUBIN, ROMA. - LAVORI FASE I: SMONTAGGIO, RIMOZIONE E SMALTIMENTO ARREDI.

IL DIRIGENTE

Visto l’art. 99 della Costituzione e la legge 5 gennaio 1957, n. 33 istitutiva del Consiglio Nazionale dell’economia e del lavoro;

Vista la legge 30.12.1986, n. 936 recante “Norme sul Consiglio Nazionale dell’Economia e del Lavoro” e ss.mm.ii.;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonche' per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

Viste le Linee Guida di attuazione del decreto legislativo n. 50/2016 redatte dall’ANAC ai sensi dell’art. 36, co. 7, del precitato decreto per la definizione delle modalità di dettaglio al fine di supportare le stazioni appaltanti nelle attività relative alla definizione delle procedure per l’affidamento degli appalti;

Vista la legge n. 135/2012 di conversione del decreto legge n. 95/2012 recante “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi per i cittadini” e ss.mm.ii, che sancisce l’obbligo per le PPAA di approvvigionarsi per beni e servizi mediante l’utilizzo della piattaforma telematica Consip mediante gli strumenti d’acquisto in essa previsti stabilendo, peraltro, che «i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionamento attraverso strumenti telematici di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa»;

Visto il Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, cioè l’ambiente informatico realizzato dal MEF, tramite Consip SpA, in attuazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione, che consente alle pubbliche amministrazioni ed ai fornitori di utilizzare gli “strumenti di acquisto” di beni, servizi e lavori di manutenzione (Convenzioni, Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, Accordi Quadro, Sistema Dinamico di Acquisizione) attraverso modalità informatiche, ai sensi dell’art. 40 del Codice dei Contratti Pubblici, nel rispetto della normativa applicabile.

Considerato che con la Direttiva operativa del Segretario generale del CNEL - Anno 2020 è stato individuato, tra gli obiettivi primari da perseguire, la **valorizzazione del patrimonio librario del CNEL** - sito nella Palazzina di Via di Villa Ruffo adiacente a Villa Lubin - sede istituzionale del Consiglio - con la finalità di pervenire al ripristino dell'inventariazione e della catalogazione del patrimonio librario medesimo;

Considerato che - per il conseguimento del soprarichiamato obiettivo - si è reso necessario procedere alla **acquisizione di un Servizio di riorganizzazione (selezione, scarto e successiva catalogazione) del patrimonio bibliografico della Biblioteca del CNEL, da Società specializzata nel settore di riferimento con pregressa e qualificata esperienza nei servizi di riordino, catalogazione e gestione di patrimoni librari in biblioteche pubbliche e/o private, con Contratto di affidamento prot. 0001419 in data 19.07.2019 (Società Cooperativa Biblionova - P. IVA 01172631002)**;

Considerato che la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha concluso la liberazione di tutti i locali della attigua Palazzina Biblioteca e che, conseguentemente, il patrimonio librario e archivistico del CNEL, ivi depositato e contenente documentazione di interesse storico e volumi di pregio, è stato trasferito in altri locali in attesa di adeguata sistemazione per la sua conservazione e per favorirne la consultazione da parte degli studiosi e di chiunque ne faccia richiesta;

Considerato, altresì, che il CNEL ha manifestato la volontà di ripristinare l'uso interno del vano centrale del corpo principale di Villa Lubin al piano terra destinandolo a sala di consultazione e lettura e di utilizzare ad archivio, qualora necessario al fine della adeguata conservazione del patrimonio librario e archivistico, il vano centrale al piano primo coincidente con la futura sala di consultazione e lettura del piano terra;

Considerato, inoltre, che **la dotazione all'interno di Villa Lubin di una sala di consultazione e lettura del patrimonio librario e archivistico del CNEL è una condizione di esercizio che rende il contesto unico** perché colloca il patrimonio librario e archivistico in loco consentendone la sua pubblica fruizione; che la nuova sala di consultazione e lettura al piano terra è attività soggetta all'autorizzazione del Comando Provinciale VVF, individuata al punto 72 dell'allegato I al DPR 151/2011 in quanto inserita in edificio pregevole per arte e storia, e che tale attività è compatibile con le attività soggette già esistenti realizzate conformemente all'autorizzazione VVF (centrale termica e gruppo elettrogeno); che le prove di carico effettuate sul solaio di copertura del vano destinato a sala lettura e consultazione hanno dato esito positivo rispetto ai carichi di esercizio e che si provvederà ad estendere le prove di carico laddove necessario;

Considerato, pertanto, che l'attività di selezione e scarto del patrimonio librario del CNEL è, allo stato, ultimata, **si ravvisa ora la necessità di procedere alla allocazione di detto patrimonio bibliografico** - precedentemente allocato presso la Palazzina di Via di Villa Ruffo adiacente alla sede istituzionale del CNEL "Villa Lubin" - **previa realizzazione di una "nuova Biblioteca" al piano terra della precitata sede del CNEL**;

Riconosciuta la necessità, per lo svolgimento delle **attività di progettazione** sopra richiamate, di affidare mediante apposita procedura di appalto i **servizi tecnici di ingegneria e architettura propedeutici alla predisposizione del progetto**, in quanto - accertata l'impossibilità di svolgere direttamente le attività sopra descritte in relazione alla indisponibilità di personale con i requisiti di idoneità e competenza necessari per l'espletamento dell'incarico in oggetto - è stato deciso di **affidare i relativi servizi ad un professionista esterno**, come stabilito dall'art. 31 comma 11 del D. Lgs 50/2016;

Considerato che, a tale riguardo, **detto Servizio professionale è stato affidato, previa Trattativa diretta MePA, allo “Studio di architettura e urbanistica AnnaLaura Spalla e Luca Ricci Architetti” (prot. C.tto di affidamento n. 0001057 in data 22.06.2020)**; studio regolarmente iscritto al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per “Servizi professionali architettonici di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale” ed in possesso dei requisiti dei generali e speciali per la regolare esecuzione del servizio;

Considerato, altresì, la nuova sala consultazione e lettura si configura come intervento di ripristino della funzione del vano così indicato nel progetto di impianto dell’edificio, dato che tra il 1915 e il 1926 la biblioteca dell’Istituto Internazionale di Agricoltura occupava il piano terra di Villa Lubin e la consultazione dei periodici era collocata nel vano centrale oggetto di intervento e che la nuova sala di consultazione e lettura al piano terra è attività soggetta all’Autorizzazione per l’esecuzione di opere e lavori di qualunque genere sui beni culturali (articolo 21, comma 4, dlgs. N. 42 del 2004) della Soprintendenza Speciale Archeologica Belle Arti e Paesaggio di Roma;

Considerato, inoltre, che gli interventi da prevedere per la realizzazione della Sala consultazione e lettura possono interessare direttamente le superfici storicizzate del vano (pareti e soffitto) e che per la realizzazione di qualsiasi lavorazione all’interno della sala la Soprintendenza **sono state richieste indagini preventive** per verificare l’eventuale presenza di apparati decorativi e, in particolare, **sono state prescritte dalla Soprintendenza indagini stratigrafiche sulle pareti e a soffitto al fine di individuare le stratificazioni delle tinteggiature e dei materiali preparativi sottostanti la superficie ad intonaco**;

Riconosciuta la necessità - per lo svolgimento delle indagini sopra richiamate - di procedere con l’affidamento dei lavori di “smontaggio, rimozione e smaltimento degli arredi non di pregio attualmente presenti nella sala e degli impianti elettrici e di condizionamento”;

Considerato, quindi, che il CNEL ritiene necessario procedere all’affidamento dei lavori soprarichiamati di smontaggio, rimozione e smaltimento degli arredi non di pregio attualmente presenti nella sala e degli impianti elettrici e di condizionamento, la procedura che si ritiene legittima appare essere quella del ricorso allo strumento della Trattativa diretta MePA, ex art. 36, co. 2 lett. a), d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., messo a disposizione da CONSIP SpA sul MePA (trattativa diretta finalizzata alla negoziazione con un unico operatore economico), **al fine di procedere**, in via telematica sul portale Acquisti in rete-CONSIP, tramite “Trattativa diretta” all’affidamento - previa stipula telematica del relativo contratto – dei lavori di cui sopra è cenno; strumento, quello della trattativa diretta MePA, che consente appunto, all’interno del Portale, di negoziare direttamente con un unico operatore economico gestendo telematicamente detta procedura con la scelta dell’operatore economico, la descrizione, nella fattispecie, delle attività professionali da eseguire, nonché l’indicazione del prezzo sul quale produrre offerta economica da parte dell’O.E. invitato a negoziare e, in caso di accettazione dell’offerta/proposta, la stipula del contratto in via telematica, come peraltro descritto nel “Manuale d’uso” predisposto e all’uopo pubblicato da Consip SpA sul relativo portale;

Tenuto conto, peraltro, che, a seguito della acquisizione di due preventivi da parte di Società specializzate operanti nel settore di riferimento ed iscritte sul MePA per la seguente attività: “lavori di manutenzione – edili - OG1; preventivi prodotti sulla base di **Computo metrico** e di individuazione degli oneri di sicurezza, eseguiti per questa Amministrazione dallo Studio Spalla Ricci, **la stima dei lavori di cui trattasi risulta inferiore ai 40.000 euro**;

Tenuto conto, altresì, di quanto previsto dall'art. 36 (Contratti sotto soglia), comma 2 lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che stabilisce che “per affidamenti di importo inferiore ai 40.000 euro, le stazioni appaltanti procedono all'acquisizione di lavori, servizi e forniture mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”;

Considerato, altresì, che l'ANAC, in relazione all'attuale fase di emergenza sanitaria, ha espressamente chiarito tra l'altro - in sede di Esemplificazione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione presenti nel Codice dei Contratti al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare le procedure di affidamento approvate dal Consiglio nell'Adunanza del 22 aprile 2020 - che “per affidamenti di lavori, servizi o forniture di importo inferiore ai 40.000 euro è previsto l'affidamento diretto, senza previa consultazione di operatori economici”;

Considerato, peraltro, che questo Ufficio ha, in ogni caso, ritenuto opportuno acquisire almeno due preventivi in ordine ai lavori soprarichiamati da parte delle seguenti Imprese: Energy Products Srl e AST Srl, ritenendo maggiormente coerente e congrua la preliminare Proposta e Preventivo della Società Energy Products Srl;

Tenuto conto di quanto sopra premesso

DETERMINA

Di richiamare la premessa e le motivazioni in essa contenute che costituiscono parte integrante del presente dispositivo.

Per le motivazioni ampiamente richiamate in premessa di procedere all'affidamento di “ROMA, VILLA LUBIN - INTERVENTO LOCALE RELATIVO ALLA REALIZZAZIONE DELLA NUOVA SALA DI CONSULTAZIONE E LETTURA NELL'IMMOBILE DEMANIALE DI PARTICOLARE PREGIO STORICO -ARTISTICO OGGETTO DI PROVVEDIMENTO DIRETTO DI TUTELA MONUMENTALE AI SENSI DEL D.LGS 42/2004 DENOMINATO “VILLA LUBIN”, SEDE ISTITUZIONALE DEL CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO, VIALE DI VILLA LUBIN, ROMA. - LAVORI FASE I: SMONTAGGIO, RIMOZIONE E SMALTIMENTO ARREDI - ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - mediante gestione della procedura telematica Consip della “Trattativa diretta MePA” con la **Società ENERGY PRODUCTS SRL - P. IVA 05581851002, previa allegazione in sede di trattativa, del relativo **Computo metrico**, della documentazione inerente l'individuazione degli **oneri di sicurezza**, del **prezzo stimato dal CNEL**, che, unitamente alla **Proposta/preventivo** al riguardo prodotta dalla precitata Società, darà luogo - in sede di trattativa diretta - a conseguente negoziazione con eventuale successiva stipula telematica del Contratto di affidamento dei lavori indicati in oggetto.**

Di confermare, ai sensi del d.lgs. n. 50/2016 (Nuovo Codice degli appalti), che il Dirigente - dott.ssa Angela Belli, Direttore dell'Ufficio affari generali, è il Responsabile unico del procedimento.



Angela Belli

Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro - CNEL
Ufficio affari generali
Viale David Lubin, 2 - 00196 Roma
Pec: protocollo@postacert.cnel.it

FC - U.A.G. - 31.03. 2021