



Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

UFFICIO AFFARI GENERALI

protocollo@postacert.cnel.it

OGGETTO: Affidamento - previa indagine preliminare di mercato - mediante Trattativa diretta MePA, ex art. 36, co. 2 - lett. a) del d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., relativo ai lavori: FASE III - INTERVENTO DI RESTAURO E RISANAMENTO CONSERVATIVO E DI REALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI PER LA NUOVA SALA DI CONSULTAZIONE E LETTURA DEL CNEL- PIANO TERRA VANO CENTRALE".

IL DIRIGENTE

Visto l'art. 99 della Costituzione e la legge 5 gennaio 1957, n. 33 istitutiva del Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro;

Vista la legge 30.12.1986, n. 936 recante "Norme sul Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro" e ss.mm.ii.;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

Viste le Linee Guida di attuazione del decreto legislativo n. 50/2016 redatte dall'ANAC ai sensi dell'art. 36, co. 7, del precitato decreto per la definizione delle modalità di dettaglio al fine di supportare le stazioni appaltanti nelle attività relative alla definizione delle procedure per l'affidamento degli appalti;

Vista la Legge 120/2020 di conversione del Decreto Semplificazioni, che ha introdotto numerose disposizioni nel settore dei contratti pubblici, con finalità acceleratorie e di snellimento/semplicazione delle procedure di affidamento ed esecuzione di lavori, servizi e forniture, nella prospettiva di agevolare la realizzazione di investimenti pubblici e contribuire al rilancio della ripresa economica nella drammatica crisi da Covid-19; tra le innovazioni più significative si evidenzia, tra l'altro, la nuova disciplina transitoria (fino al 31 dicembre 2021) delle procedure infracomunitarie, con l'elevazione delle soglie per gli affidamenti diretti da 40.000 a 150.000 euro per i lavori e a 75.000 euro per servizi e forniture, con la previsione di termini obbligatori per la conclusione delle procedure;

Vista la legge n. 135/2012 di conversione del decreto legge n. 95/2012 recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi per i cittadini" e ss.mm.ii, che sancisce l'obbligo per le PPAA di approvvigionarsi per beni e servizi mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Consip mediante gli strumenti d'acquisto in essa previsti stabilendo, peraltro, che «i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionamento attraverso strumenti telematici di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa»;

Visto il Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, cioè l'ambiente informatico realizzato dal MEF, tramite Consip SpA, in attuazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione, che consente alle pubbliche amministrazioni ed ai fornitori di utilizzare gli "strumenti di acquisto" di beni, servizi e lavori di manutenzione (Convenzioni, Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, Accordi Quadro,

Sistema Dinamico di Acquisizione) attraverso modalità informatiche, ai sensi dell'art. 40 del Codice dei Contratti Pubblici, nel rispetto della normativa applicabile.

Considerato che con la Direttiva operativa del Segretario generale del CNEL - Anno 2021 è stato individuato, tra gli obiettivi primari da perseguire, la **valorizzazione del patrimonio librario del CNEL** - sito fino al 2020 nella Palazzina di Via di Villa Ruffo adiacente a Villa Lubin - sede istituzionale del Consiglio - con la finalità di pervenire al ripristino della sua collocazione in una Sala dedicata – Sala consultazione e lettura;

Considerato che, a tal fine, il CNEL ha manifestato la volontà di ripristinare l'uso interno del vano centrale del corpo principale di Villa Lubin al piano terra destinandolo a "Sala di consultazione e lettura" e di mantenere come archivio il vano centrale al piano primo coincidente con la futura sala di consultazione e lettura del piano terra;

Considerato, inoltre, che **la dotazione all'interno di Villa Lubin di una sala di consultazione e lettura del patrimonio librario e archivistico del CNEL è una condizione di esercizio che rende il contesto unico** perché colloca il patrimonio librario e archivistico in loco consentendone la sua eventuale pubblica fruizione; che la nuova sala di consultazione e lettura al piano terra è attività soggetta all'autorizzazione del Comando Provinciale VVF, individuata al punto 72 dell'allegato I al DPR 151/2011 in quanto inserita in edificio pregevole per arte e storia, e che tale attività è compatibile con le attività soggette già esistenti realizzate conformemente all'autorizzazione VVF (centrale termica e gruppo elettrogeno);

Considerato, pertanto, che l'attività di selezione e scarto del patrimonio librario del CNEL è stata ultimata, e che è ormai in fase di ultimazione l'attività di catalogazione del patrimonio librario selezionato, **si è ravvisata la necessità di procedere all'allocazione di detto patrimonio bibliografico presso una "nuova Biblioteca/Sala consultazione e lettura" al piano terra della sede del CNEL;**

Riconosciuta la necessità, per lo svolgimento delle **attività di progettazione** sopra richiamate, di affidare mediante apposita procedura di appalto i **servizi tecnici di ingegneria e architettura propedeutici alla predisposizione del progetto**, in quanto - accertata l'impossibilità di svolgere direttamente le attività sopra descritte in relazione alla indisponibilità di personale con i requisiti di idoneità e competenza necessari per l'espletamento dell'incarico in oggetto - è stato deciso di **affidare i relativi servizi ad un professionista esterno**, come stabilito dall'art. 31 comma 11 del D. Lgs 50/2016;

Considerato che, a tale riguardo, detto Servizio professionale è stato affidato, previa Trattativa diretta MePA, allo "Studio di architettura e urbanistica AnnaLaura Spalla e Luca Ricci Architetti" (prot. C.tto di affidamento n. 0001057 in data 22.06.2020); studio regolarmente iscritto al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per "Servizi professionali architettonici di costruzione, ingegneria, ispezione e catasto stradale" ed in possesso dei requisiti dei generali e speciali per la regolare esecuzione del servizio;

Considerato, altresì, **la nuova sala consultazione e lettura si configura come intervento di ripristino della funzione del vano così indicato nel progetto di impianto dell'edificio**, dato che tra il 1915 e il 1926 la biblioteca dell'Istituto Internazionale di Agricoltura occupava il piano terra di Villa Lubin e la consultazione dei periodici era collocata nel vano centrale oggetto di intervento e che la nuova sala di consultazione e lettura al piano terra è attività soggetta all'Autorizzazione per

l'esecuzione di opere e lavori di qualunque genere sui beni culturali (articolo 21, comma 4, dlgs. N. 42 del 2004) della Soprintendenza Speciale Archeologica Belle Arti e Paesaggio di Roma;

Riconosciuta la necessità di procedere con l'affidamento dei lavori di **“smontaggio, rimozione e smaltimento degli arredi non di pregio attualmente presenti nella sala e degli impianti elettrici e di condizionamento”**, detti lavori sono stati affidati, previa indagine preliminare di mercato, mediante Trattativa diretta MePA alla Società (Energy Products Srl) individuata da questo Ufficio quale migliore interlocutore contrattuale in quanto specializzata nel settore e regolarmente iscritta sul Mercato elettronico per i lavori di cui trattasi (**Contratto stipulato telematicamente sul Portale Consip - prot. CNEL 0000639 in data 08/04/2021**) (Fase I);

Considerato, inoltre, che **gli interventi per la realizzazione della Sala consultazione e lettura possono interessare direttamente le superfici storicizzate del vano (pareti e soffitto) e che, per la realizzazione di qualsiasi lavorazione all'interno della sala, la Soprintendenza ha richiesto indagini preventive** – indagini stratigrafiche - per verificare l'eventuale presenza di apparati decorativi e che tali indagini sono state svolte e le risultanze inviate alla Soprintendenza (Fase II);

Considerato che per la realizzazione della Nuova Sala di Consultazione e Lettura del CNEL si rende ora necessario procedere alla Fase III dei lavori **individuata dallo Studio Spalla Ricci Architetti Associati in “Interventi di Restauro e Risanamento Conservativo e di Realizzazione degli Impianti tecnologici”** secondo la documentazione progettuale realizzata da detto Studio professionale e, inoltre, **“aggiornata”** sulla base delle precise indicazioni della Soprintendenza (**Progetto esecutivo: Lista Lavorazioni e Forniture - Computo Metrico Estimativo e Analisi Prezzi**);

Dato atto che, sulla base della documentazione progettuale esecutiva, la **“stima tecnica” dell'importo complessivo per l'esecuzione di detti lavori risulta inferiore ai 150.000 euro e che l'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 dispone che per appalti di valore stimato inferiore a 40.000 euro (attualmente per i lavori “euro 150.000,00” ex Legge 120/2020 di conversione del Decreto Semplificazioni) si possa procedere “mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.....”**;

Considerato, tuttavia, che questo Ufficio - pur potendo, secondo legge, procedere direttamente mediante affidamento - ha ritenuto, comunque, opportuno avviare una **“preliminare indagine di mercato”** trasmettendo la sopracitata documentazione progettuale esecutiva, mediante posta elettronica, a n. 3 Imprese specializzate nel settore di riferimento e regolarmente iscritte per i lavori di cui trattasi sul Mercato elettronico della PA: 1) De Santis Gianni – Costruzioni e Appalti Srl; 2) Energy Products Srl; 3) Impresa Ceccaranelli Srl;

Considerato, altresì, che a seguito della trasmissione delle Offerte da parte delle tre Imprese soprarichiamate, si è ritenuto necessario, previo esame delle stesse, **“richiedere alcuni chiarimenti”** alle Società in ordine ai materiali utilizzati, formulando altresì un **“aggiornamento dell'offerta”** sulla base delle indicazioni cogenti pervenute, nel frattempo, dalla Soprintendenza in merito alla necessità di adozione della **pavimentazione in listoni di legno stagionati aventi determinate caratteristiche standard**;

Considerato, che - a seguito del nuovo termine assegnato da questo Ufficio alle tre Imprese per la produzione entro il 22 giugno 2021 delle offerte “aggiornate”, **le stesse imprese hanno tempestivamente riprodotto le proprie offerte (prott. CNEL 0001156 del 18/06/2021 - De Santis Gianni Costruzioni ed Appalti Srl; 0001182 del 22/06/2021 - Energy Products Srl; 0001184 del 23/06/2021 - Impresa Ceccaranelli Srl)**, che sono state oggetto di specifica valutazione tecnica

da parte dello Studio professionale Spalla Ricci Architetti Associati che, a tale riguardo - a seguito di approfondita analisi e valutazione comparativa tecnica delle offerte aggiornate prodotte dalle Imprese soprarichiamate, ha comunicato a questo Ufficio mediante posta elettronica in data 28 giugno 2021 quanto segue:

“dalla documentazione ricevuta si rileva che:

- *le Imprese de Santis e Ceccaranelli hanno inviato l'integrazione dell'Offerta economica, ma non hanno risposto al quesito sui materiali per cui la documentazione è incompleta;*
 - *l'Impresa Energy Products ha inviato l'integrazione all'offerta economica e ha risposto al quesito sui materiali. Per quanto riguarda gli importi;*
 - *l'Impresa Ceccaranelli riporta un totale errato perché all'interno della somma non inserisce la quotazione del pavimento;*
 - *gli importi totali del Imprese De Santis ed Energy Products risultano confermati.*
- Si invia in allegato la Tabella comparativa delle Offerte con i dati correttamente sommati e le voci di dettaglio. Gli importi totali risultano dunque:*
- *Impresa De Santis 104.207,91 euro; Impresa Energy 104.988 euro, Impresa Ceccaranelli 108.711 euro, sostitutivo dell'importo di euro 90.173,24 indicato nell'offerta.*

Tutti gli importi sopra menzionati non includono gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso”;

Considerato quanto emerso dalla valutazione tecnica comparativa eseguita dallo Studio Spalla Ricci Architetti Associati - responsabile della progettazione esecutiva dei lavori finalizzati alla realizzazione della nuova Biblioteca CNEL e della direzione dei lavori stessi - **questo Ufficio ha ritenuto di condividere detta valutazione ritenendo nel suo complesso maggiormente congrua** - sia per la precisione nelle risposte ai quesiti tecnici che per la proposta economica preliminare (prezzo offerto) - la Proposta preliminare/Preventivo prodotta dalla Società Energy Products Srl anche alla luce del grado di soddisfazione maturato relativamente al rapporto contrattuale precedentemente intercorso (Fase I), della qualità della prestazione effettuata; la precitata società, ai fini della regolare esecuzione del servizio, risulta essere in possesso dei requisiti di carattere generale prescritti dall'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016;

Acquisita la relativa autorizzazione da parte della Soprintendenza Speciale Archeologia Belle Arti e Paesaggio di Roma pervenuta in data 28.07.2021 prot. n. MIC/MIC_SS-ABAP-RM/28/07/2021/0034726-P (Prot. CNEL 0001380-Ingresso-28/07/2021):

Ritenuto di procedere all'affidamento dei lavori soprarichiamati, concernenti la FASE III “Interventi di Restauro e Risanamento Conservativo e di Realizzazione degli Impianti tecnologici” tramite Trattativa diretta MePA, ex art. 36, co. 2 lett. a), d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Tenuto conto di quanto sopra premesso

DETERMINA

Per le motivazioni ampiamente richiamate in premessa di procedere all'affidamento dei lavori - FASE III - INTERVENTO DI RESTAURO E RISANAMENTO CONSERVATIVO E DI REALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI TECNOLOGICI PER LA NUOVA SALA DI CONSULTAZIONE E LETTURA DEL CNEL – PIANO TERRA VANO CENTRALE” ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - mediante gestione della procedura telematica Consip della “Trattativa diretta MePA” con la Società ENERGY PRODUCTS SRL - P. IVA 05581851002, previa allegazione in sede di trattativa, della relativa

documentazione progettuale aggiornata che, unitamente alla Proposta preliminare/preventivo al riguardo prodotta dalla precitata Società, darà luogo - in sede di trattativa diretta - a conseguente negoziazione con eventuale successiva stipula telematica del Contratto di affidamento dei lavori indicati in oggetto.

Di confermare, ai sensi del d.lgs. n. 50/2016 (Nuovo Codice degli appalti), che il Dirigente - dott.ssa Angela Belli, Direttore dell'Ufficio affari generali, è il Responsabile unico del procedimento.


Angela Belli

BELLI ANGELA
CONSIGLIO
NAZIONALE
DELL'ECONOMIA
E DEL LAVORO
29.07.2021
07:10:30 UTC

Consiglio Nazionale dell'economia e del lavoro - CNEL
Ufficio affari generali
Viale David Lubin, 2 - 00196 Roma
Pec: protocollo@postacert.cnel.it