



Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

UFFICIO I - AFFARI GENERALI

protocollo@postacert.cnel.it

DETERMINA A CONTRARRE

OGGETTO: Affidamento – previa Trattativa diretta MePA ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - per la fornitura, esclusivamente in via telematica, del “Servizio di rassegna stampa, quotidiana e periodica, monitoraggio delle emittenti radiotelevisive e rassegna web per le esigenze istituzionali del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro – CNEL” (durata 24 mesi).

Visto l'art. 99 della Costituzione e la legge 5 gennaio 1957, n. 33 istitutiva del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro;

Vista la legge 30.12.1986, n. 936 recante “Norme sul Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro” e ss.mm.ii.;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e, in particolare, l'articolo 29 (“Principi in materia di trasparenza”), l'articolo 30 (“Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni), l'articolo 32 (“Fasi delle procedure di affidamento”) e l'articolo 36 (“Contratti sotto soglia”);

Vista la Legge 120/2020 di conversione del Decreto Semplificazioni, che ha introdotto numerose disposizioni nel settore dei contratti pubblici, con finalità acceleratorie e di snellimento/semplicazione delle procedure di affidamento ed esecuzione di lavori, servizi e forniture, nella prospettiva di agevolare la realizzazione di investimenti pubblici e contribuire al rilancio della ripresa economica nella drammatica crisi da Covid-19; tra le innovazioni più significative si evidenzia, tra l'altro, la nuova disciplina transitoria (fino a maggio 2023) delle procedure infracomunitarie, con l'elevazione delle soglie per gli affidamenti diretti da 40.000 a 139.000 euro per servizi e forniture;

Visto il Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, cioè l'ambiente informatico realizzato dal MEF, tramite Consip SpA, in attuazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione, che consente alle pubbliche amministrazioni ed ai fornitori di utilizzare gli “strumenti di acquisto” di beni, servizi e lavori di manutenzione (Convenzioni, Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, Accordi Quadro, Sistema Dinamico di Acquisizione) attraverso modalità informatiche, ai sensi dell'art. 40 del Codice dei Contratti Pubblici, nel rispetto della normativa applicabile;

Vista la legge n. 135/2012 di conversione del decreto legge n. 95/2012 recante “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi per i cittadini” e ss.mm.ii., che sancisce l'obbligo per le PPAA di approvvigionarsi per beni e servizi mediante l'utilizzo della piattaforma Consip mediante gli strumenti d'acquisto in essa previsti;

Premesso che il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro, in considerazione delle funzioni istituzionali attribuite al Consiglio, ravvisa la necessità di acquisire - nel più breve tempo possibile e per la durata di almeno 24 mesi - **un servizio di rassegna stampa, quotidiana e periodica, monitoraggio delle emittenti radiotelevisive** (nazionali, satellitari, regionali ed estere) e **rassegna web** comprendente la ricerca e la raccolta dei contenuti pubblicati dai maggiori siti di informazione presenti sul web e/o indicati dal CNEL; in base anche all'esperienza di questi ultimi anni - possa altresì usufruire di un **monitoraggio audio/video illimitato** e, data la diversa provenienza territoriale dei consiglieri e la rilevanza territoriale delle attività programmate, **di un numero di fonti anche locali il più ampio possibile;**

Considerato, altresì, che la realizzazione e messa a disposizione di detto servizio di rassegna stampa quotidiana e periodica, **trasmessa esclusivamente in via telematica**, richiede prestazioni professionali particolarmente qualificate al fine di consentire all'utenza a ciò destinata la visualizzazione, la consultazione e la gestione della raccolta di articoli selezionati sulla base di **Keywords (parole chiave)** relative agli **Scenari/Sezioni di particolare interesse del CNEL** - quali la **Economia e Finanza pubblica, il Mercato del lavoro e le Politiche sociali, tutte le notizie con citazione del CNEL e dei suoi vertici, Prime pagine, Economia, Governo e Pubblica Amministrazione, Giustizia del lavoro, Unione Europea e Politiche economiche europee e internazionali** - e che dette professionalità non sono immediatamente rinvenibili nelle strutture organizzative del CNEL o nei profili professionali presenti;

Ravvisata, peraltro, la necessità di procedere all'affidamento del servizio di rassegna stampa quotidiana e periodica, **trasmessa esclusivamente in via telematica, per un periodo non superiore a 24 mesi;**

Considerato, altresì, che l'acquisizione di detto servizio di rassegna stampa - strutturato secondo le esigenze istituzionali del CNEL - risulta stimato in misura inferiore a € 40.000,00 con conseguente possibilità di procedere legittimamente alla negoiazione con un unico operatore economico qualificato nel settore di riferimento (servizi di rassegna stampa) ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. mediante lo strumento telematico della "Trattativa diretta MePA" messo a disposizione da Consip SpA; strumento che, appunto, consente - all'interno del MEPA - di negoziare direttamente con un unico operatore economico gestendo telematicamente detta procedura con l'operatore economico prescelto, la descrizione del servizio che si rende necessario acquisire, nonché l'indicazione del prezzo base stimato sul quale produrre offerta da parte dell'O.E. invitato a negoziare e, in caso di accettazione dell'offerta/proposta, la stipula del contratto in via telematica;

Considerato, peraltro, che è imminente la scadenza naturale del precedente affidamento (15 maggio 2022), effettuato a suo tempo in favore della Società TELPRESS ITALIA SRL, impresa specializzata nel settore di cui trattasi;

Considerato che il CNEL ritiene, quindi, opportuno e necessario procedere per un periodo non superiore a 24 mesi, in considerazione delle precipue funzioni istituzionali, all'acquisizione del servizio di rassegna stampa quotidiana e periodica - **trasmessa esclusivamente in via telematica** - e che la procedura che si ritiene legittima - sia in considerazione della necessità di pervenire celermente all'acquisizione del servizio che per l'ammontare stimato dell'affidamento, inferiore a 40.000 euro, - appare essere quella del ricorso al precitato strumento della Trattativa diretta, messo a disposizione da Consip SpA sul MePA; trattativa diretta finalizzata alla negoziazione con un unico operatore economico individuato da questo Organo, anche in ossequio al principio di

rotazione, nella **Società DATA STAMPA SRL**, regolarmente iscritta al catalogo MePA per “Servizi per la P.A. - Servizi di rassegna stampa” e altamente qualificata e specializzata nel settore di riferimento;

Considerata, infatti, la necessità di garantire senza interruzioni la continuità del Servizio di rassegna stampa in via esclusivamente telematica per le esigenze del CNEL secondo modalità già positivamente sperimentate nel corso dei precedenti affidamenti, con l'intervenuta implementazione del servizio mediante l'aggiunta di una Sezione web dedicata alle Politiche economiche europee ed internazionali, di particolare interesse per il Cnel ed un ulteriore servizio di monitoraggio dei Social media ad un prezzo stimato inferiore ai 40.000 euro per 24 mesi;

Dato atto, altresì, che l'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. dispone che per appalti di valore stimato inferiore a 40.000 euro si possa procedere “mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.....” e che l'art. 95, comma 4, lettera c) del d.lgs. n. 50/2016, consente tout court l'utilizzo del criterio del minor prezzo “... per i servizi e le forniture di importo inferiore a 40.000 euro”;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI. In conseguenza di quanto esposto risulta, pertanto, superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale da corrispondere all'operatore economico;

Ritenuto, pertanto, che - al fine di garantire, nelle modalità già positivamente sperimentate, la predetta continuità del servizio per le esigenze del CNEL - l'affidamento di quest'ultimo possa essere efficacemente negoziato - **mediante Trattativa diretta MePA** - con la Società **DATA STAMPA SRL** all'uopo individuata da questo Organo e **previa Proposta preliminare/Offerta prodotta da quest'ultima in data 28 marzo 2022 - prot. CNEL n. 0000710**; detta società, peraltro, ai fini della eventuale regolare esecuzione del servizio, risulta essere in possesso dei requisiti di carattere generale prescritti dall'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Considerato che il CNEL richiede l'adesione del fornitore del Servizio al Repertorio Promopress (di FIEG) e il rispetto, anche con accordi separati, con le fonti giornalistiche non associate FIEG, della titolarità dei diritti di riproduzione e di sfruttamento economico delle opere giornalistiche oggetto della rassegna stampa;

Considerato che Data Stampa Srl ha in corso trattative con gli editori RCS, Sole 24Ore e Gruppo Caltagirone per disporre del flusso digitale degli articoli delle loro testate conformemente alle norme sul diritto d'autore e che l'accordo, una volta concluso potrebbe portare a una maggiorazione economica che il CNEL non riconosce;

Considerata a tale proposito l'interlocuzione per posta elettronica con il Segretario generale in data 1° aprile 2022 per cui **si prevede che - a seguito dell'accordo che Data Stampa Srl concluderà con gli editori del gruppo RCS, Sole24 ORE e gruppo Caltagirone, non venga prevista alcuna maggiorazione economica, rispetto al corrispettivo già richiesto in sede di Proposta Preliminare (prot. 0000710 in data 28.03.2022), inferiore, appunto, ai 40.000 euro**;

Ritenuto che qualora per la definizione della procedura concernente gli editori extra-Promopress, venga richiesto alla Società Data Stampa Srl un **ulteriore costo non sostenuto dal CNEL**, venga riconosciuta alla società la “**facoltà di recedere dal Contratto**” che verrà stipulato a seguito di negoziazione telematica sul MePA;

Tenuto conto, infine, che questa stazione appaltante avrà cura di adempiere agli obblighi di pubblicità e trasparenza imposti dalla normativa vigente

Tenuto conto di quanto sopra premesso

determina

di procedere - secondo le modalità di cui in premessa, che ne costituiscono parte integrante - all'acquisizione per la durata di 24 mesi - ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - del "Servizio di rassegna stampa quotidiana e periodica, trasmessa esclusivamente in via telematica, monitoraggio delle emittenti radiotelevisive (nazionali, satellitari, regionali ed estere) e rassegna web comprendente la ricerca e la raccolta dei contenuti pubblicati dai maggiori siti di informazione presenti sul web e/o indicati dal CNEL, unitamente alla previsione di una Sezione web dedicata alle Politiche economiche europee ed internazionali e di un servizio di monitoraggio dei Social media" mediante gestione della procedura telematica Consip della "Trattativa diretta MEPA" con un unico Operatore economico - la Società DATA STAMPA SRL (Partita IVA 01336481005) - previa predisposizione ed allegazione, in sede di trattativa diretta MEPA, di un Disciplinare CNEL e del Prezzo complessivo "stimato", Iva esclusa, inferiore a 40.000 euro e oggetto di negoziazione, da sottoporre all'Operatore economico prescelto per la conseguente Offerta economica, al fine di pervenire - in caso di positiva valutazione dell'offerta medesima - alla conseguente stipula telematica del Contratto di affidamento del servizio.

Roma, 5 aprile 2022.



IL DIRIGENTE

(Angela Belli)