



Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

UFFICIO AFFARI GENERALI

protocollo@postacert.cnel.it

DETERMINAZIONE A CONTRARRE

OGGETTO: Affidamento, previa indagine preliminare di mercato - ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - del Servizio di gestione integrata delle trasferte di lavoro dei Consiglieri e del personale del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro – CNEL (01.10.2022 - 30.09.2024).

Visto l'art. 99 della Costituzione e la legge 5 gennaio 1957, n. 33 istitutiva del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro;

Vista la legge 30.12.1986, n. 936 recante "Norme sul Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro" e ss.mm.ii.;

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e, in particolare, l'articolo 29 ("Principi in materia di trasparenza"), l'articolo 30 ("Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni), l'articolo 32 ("Fasi delle procedure di affidamento") e l'articolo 36 ("Contratti sotto soglia");

Vista la Legge 120/2020 di conversione del Decreto Semplificazioni, che ha introdotto numerose disposizioni nel settore dei contratti pubblici, con finalità acceleratorie e di snellimento/semplicazione delle procedure di affidamento ed esecuzione di lavori, servizi e forniture, nella prospettiva di agevolare la realizzazione di investimenti pubblici e contribuire al rilancio della ripresa economica nella drammatica crisi da Covid-19; tra le innovazioni più significative si evidenzia, tra l'altro, la nuova disciplina transitoria (fino a maggio 2023) delle procedure infracomunitarie, con l'elevazione delle soglie per gli affidamenti diretti da 40.000 a 139.000 euro per servizi e forniture;

Visto il Sistema di e-Procurement della Pubblica Amministrazione, cioè l'ambiente informatico realizzato dal MEF, tramite Consip SpA, in attuazione del Programma di razionalizzazione degli acquisti nella Pubblica Amministrazione, che consente alle pubbliche amministrazioni ed ai fornitori di utilizzare gli "strumenti di acquisto" di beni, servizi e lavori di manutenzione (Convenzioni, Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, Accordi Quadro, Sistema Dinamico di Acquisizione) attraverso modalità informatiche, ai sensi dell'art. 40 del Codice dei Contratti Pubblici, nel rispetto della normativa applicabile;

Vista la legge n. 135/2012 di conversione del decreto legge n. 95/2012 recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi per i cittadini" e ss.mm.ii., che sancisce l'obbligo per le PPAA di approvvigionarsi per beni e servizi mediante l'utilizzo della piattaforma Consip mediante gli strumenti d'acquisto in essa previsti;

Premesso che il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro ha necessità di acquisire, per le proprie esigenze, un **servizio di prenotazione, organizzazione di viaggi e pianificazione per il rilascio di titoli alberghieri e di trasporto relativi alle trasferte di lavoro in favore dei Consiglieri componenti il CNEL medesimo e del proprio personale, nonché degli altri soggetti inviati in missione/trasferta di lavoro i cui costi sono comunque a carico della stessa amministrazione;**

Considerato, altresì, che la realizzazione e messa a disposizione di detto servizio richiede prestazioni professionali particolarmente qualificate nell'individuazione di soluzioni di viaggio che garantiscano affidabilità e sicurezza nella scelta dei vettori, garanzia delle soluzioni logistiche, corretta pianificazione di trasferte e coincidenze, costante attività di monitoraggio delle tariffe e che dette professionalità non sono rinvenibili nelle strutture organizzative del CNEL o nei profili professionali presenti;

Considerata, altresì, l'esigenza di pervenire ad una organizzazione delle modalità di gestione delle trasferte di lavoro dei Consiglieri e del personale del CNEL economica ed efficiente, garantendo un costante monitoraggio dei costi delle tariffe dei mezzi di trasporto e alberghieri mediante un servizio di travel policy;

Considerato che la legislazione in materia di acquisizione di lavori, servizi e forniture per tutte le pubbliche Amministrazioni - D.L. 95/2012 convertito nella Legge n. 135/2012 (cd. spending review) e ss.mm.ii. - impone l'acquisizione degli stessi mediante Convenzioni Consip, ove le stesse sussistano sulla relativa piattaforma telematica, prevedendo la nullità del relativo contratto e conseguente responsabilità amministrativa contabile ed erariale in caso di inottemperanza alla normativa in questione;

Considerato che il nuovo **Accordo Quadro Consip "Gestione integrata delle trasferte di lavoro 4"** è attivo sulla piattaforma telematica Consip, **ma il CNEL non può aderire al medesimo** in quanto l'ordine di fornitura minimo (quantitativo di transazioni su base annuale) per richiedere l'erogazione dei servizi oggetto di gara non può essere inferiore alle 600 transazioni; l'attuale stima su base annuale di questa amministrazione per le transazioni di cui trattasi ammonta, infatti, a circa 40/50 transazioni;

Ravvisata, peraltro, la necessità di procedere all'acquisizione dei servizi di gestione integrata delle trasferte di lavoro dei Consiglieri e del personale del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro - CNEL, si è ritenuto, comunque, opportuno - a seguito di ponderata valutazione ed analisi delle Società/Imprese operanti nel settore economico di riferimento - richiedere preliminarmente una proposta economica, tra le altre, anche alle due Imprese del settore che sono risultate aggiudicatarie dell'Accordo Quadro Consip soprarichiamato in quanto si ritiene che le medesime siano le più qualificate per produrre al riguardo una congrua proposta economica, garantendo nel contempo - qualora si pervenga alla formale stipula - competenza, affidabilità e professionalità nell'affidamento del precitato servizio;

Considerato, pertanto che, a tal fine, si è ritenuto opportuno procedere alla redazione di una richiesta di proposta economica da inviare, tramite posta elettronica certificata, anche alle due Società risultate aggiudicatarie dell'Accordo Quadro Consip "Gestione integrata delle trasferte di lavoro 4" (REGENT INTERNATIONAL SRL e CISALPINA TOURS SPA) nonché inoltre alla Società UVET GLOBAL BUSINESS TRAVEL SPA - la quale nel periodo di vigenza del proprio contratto di servizio ha dimostrato qualità ed affidabilità nella esecuzione del medesimo - al fine di individuare la proposta economica ritenuta maggiormente congrua e soddisfacente in relazione alla struttura ed alla tipologia del servizio di cui necessita il CNEL;

Considerato, altresì, che una stima delle transazioni (transaction fee) per un periodo di 24 mesi concernenti le trasferte di lavoro dei Consiglieri del Cnel e del personale (missioni e delegazioni nazionali ed internazionali) relative a prenotazione di titoli di trasporto e alberghieri, nonché quelle riguardanti rimborsi e cancellazioni (aerei, treni, servizi di autonoleggio, alberghi nazionali ed internazionali) risulta ampiamente inferiore ai 40.000 euro con conseguente possibilità di procedere mediante affidamento diretto ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii., previo espletamento della precitata preliminare indagine di mercato;

Considerato che il precedente servizio di gestione integrata delle trasferte di lavoro ha scadenza naturale al 30.09.2022, il CNEL ritiene, quindi, necessario procedere - in aderenza ai principi di efficienza, efficacia, ed economicità - all'acquisizione, per un periodo di 24 mesi a decorrere dal 01.10.2022, del servizio di prenotazione, organizzazione di viaggi e fornitura di titoli di viaggio ed alberghieri e che la procedura che si ritiene legittima appare essere quella del precitato affidamento diretto, una volta individuata preliminarmente, previa indagine di mercato - così come chiarito in precedenza - la proposta economica ritenuta congrua e più confacente alle tipologie di servizi richiesti dal CNEL;

Tenuto conto di quanto sopra premesso

determina

di procedere - secondo le modalità di cui in premessa, che ne costituiscono parte integrante - all'acquisizione, previa indagine preliminare di mercato - ex art. 36, co. 2 - lett. a), del d. lgs. 50/2016 e ss. mm. ii. - dei "Servizi di gestione integrata delle trasferte di lavoro dei Consiglieri e del personale del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro - CNEL per il periodo 01.10.2022 - 30.09.2024"

Roma, 01.09.2022

IL DIRIGENTE



(Angela Belli)

