



# DISCIPLINARE PER LO SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO

(Servizio concernente la fornitura di un cruscotto interattivo del monitoraggio PNRR integrabile sul Sito del CNEL; messa a disposizione di un portale con kit per la sensibilizzazione della PA sul tema impatto e PNRR così che il Sito del CNEL diventi un punto di riferimento per le PA interessate a valutare l'impatto)  
CIG: [ZB436A4413](#) -



---

Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

Struttura organizzativa competente:

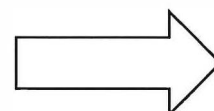
Ufficio I - Affari Generali

Viale David Lubin, 2 – 00196 Roma

e-mail: [abelli@cnel.it](mailto:abelli@cnel.it)

tel. 06 3692 201- PEC: [protocollo@postacert.cnel.it](mailto:protocollo@postacert.cnel.it)

- **PREMESSA**
- **DESCRIZIONE DEI SERVIZI RICHIESTI**
- **DURATA DEL CONTRATTO E MODALITA' DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO**
- **CONDIZIONI GENERALI**
- **CONDIZIONI ECONOMICHE**



## PREMESSA

Il presente Disciplinare si riferisce al “Servizio concernente la fornitura di un cruscotto interattivo del monitoraggio PNRR integrabile sul Sito del CNEL, nonché la messa a disposizione di un portale con kit per la sensibilizzazione della PA sul tema impatto e PNRR cosicché il Sito del CNEL diventi un punto di riferimento per le PA interessate a valutare l’impatto”

## DESCRIZIONE DEI SERVIZI RICHIESTI

### OGGETTO DEL SERVIZIO

Con riferimento al contenuto del Servizio di cui trattasi, si rimanda integralmente al contenuto della Proposta preliminare prodotta dalla Società OPEN IMPACT SRL (Prot. CNEL 0001208 in data 31/05/2022) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente disciplinare CNEL.

### DURATA DEL CONTRATTO E MODALITA' DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO

Il contratto da stipulare telematicamente avrà durata “annuale” e sarà efficace a decorrere dalla stipula telematica del Contratto previa Trattativa diretta MePA.

In ogni caso il Contratto che si andrà a stipulare telematicamente potrà essere risolto dal CNEL, anche prima della scadenza naturale del termine, senza che questo Organo sia tenuto ad alcun onere, risarcimento o spesa di qualsiasi natura e tipo in relazione alla risoluzione medesima, mediante comunicazione PEC con un preavviso di almeno 15 giorni, fatto salvo il pagamento delle prestazioni già effettuate.

## CONDIZIONI GENERALI

### Modalità di pagamento - Fatturazione elettronica

Il corrispettivo del servizio dovrà essere corrisposto previa trasmissione telematica di fattura elettronica (codice univoco IPA Ufficio affari generali: 1G6AQ7) che verrà pagata dall'Amministrazione contraente entro 30 giorni dalla data dell'accettazione della



**fattura elettronica** medesima mediante bonifico bancario sul conto corrente dedicato - anche non in via esclusiva, alle commesse pubbliche - previa verifica della regolarità contributiva dell'Impresa affidataria (DURC).

• **Fatturazione elettronica:** si riporta qui di seguito il codice identificativo IPA assegnato allo Ufficio affari generali per l'obbligatorio utilizzo in fatturazione:

Ufficio affari generali - [CODICE UNIVOCO IPA: 1G6AQ7](#)

### Obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari

L'Impresa affidataria del servizio è tenuta ad assumere gli **obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari** di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii. "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", al fine di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi all'affidamento in oggetto producendo al riguardo, mediante autodichiarazione ex d.P.R. 445/2000, gli estremi identificativi del conto corrente dedicato, anche non in via esclusiva, (codice IBAN e soggetti abilitati ad operare sul conto).

Il corrispettivo spettante sarà, pertanto, accreditato esclusivamente a mezzo bonifico bancario sul conto dedicato, anche non in via esclusiva (codice IBAN), indicato dalla Società affidataria.

La Società/Impresa contraente è, altresì, obbligata a comunicare al CNEL, entro e non oltre 7 giorni, tramite PEC, ogni modifica relativa agli estremi identificativi del conto corrente indicato.

Il Contraente/Società affidataria è a conoscenza che il mancato utilizzo del bonifico bancario idoneo a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del presente contratto.

### Penali

In caso di inesatto adempimento degli obblighi contrattuali e, in particolare, nell'ipotesi di ritardata o reiterata/ inesatta esecuzione degli adempimenti connessi alla effettuazione di specifici adempimenti direttamente correlati al servizio di cui trattasi è prevista - per ogni singolo inadempimento e previa contestazione scritta inviata all'Impresa tramite PEC con successiva possibilità di controdedurre, tramite PEC, entro e non oltre 5 gg dalla ricezione della contestazione - l'applicazione di penali nella misura giornaliera dell'1 per mille dell'ammontare netto contrattuale ed in misura, comunque, non superiore al 10%, applicate in sede di conto finale ai fini della relativa verifica da parte dell'Amministrazione della regolare



esecuzione complessiva del servizio, salvo che il ritardo o l'inesatta esecuzione dipendano da eventi non imputabili alla Società affidataria del servizio.

## Obblighi delle Parti

La Società si obbliga ad eseguire scrupolosamente quanto previsto nel **Contratto** che si andrà a stipulare in via telematica e nel presente **Disciplinare CNEL, il quale costituisce parte integrante del richiamato Contratto, unitamente all'allegata Proposta preliminare (prot. CNEL n. 0001208 in data 31/05/2022 della Società OPEN IMPACT SRL).**

La Società dichiara di essere in possesso di tutti i requisiti previsti dal d. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., rimanendo impregiudicato per l'Amministrazione l'obbligo/facoltà di controllo degli stessi, anche in fase successiva alla stipula telematica del Contratto sulla piattaforma MePA-Consip.

## Tutela della privacy

L'Amministrazione e l'impresa aggiudicataria autorizzano reciprocamente ad effettuare il trattamento dei dati personali necessari esclusivamente ai fini dell'adempimento e dell'esecuzione del presente contratto e di quanto altro necessario in applicazione di quanto previsto dal d. lgs. 196/2003.

## Clausola di mediazione

Le controversie derivanti dal presente contratto o connesse allo stesso che dovessero insorgere tra le parti, obbligano le Parti, prima di rivolgersi all'autorità giudiziaria competente, a ricorrere al procedimento di mediazione disciplinato dal regolamento del servizio di conciliazione iscritto nel Registro degli Organismi di Conciliazione tenuto dal Ministero della Giustizia.

## Foro competente

Qualora il procedimento di mediazione non si concluda con la conciliazione delle controversie, per le medesime l'unico Foro competente è indicato in quello di Roma.



## CONDIZIONI ECONOMICHE

Per il servizio di durata annuale di cui trattasi, la Società offerente potrà procedere ad elaborare la propria offerta economica sulla base dell'importo complessivo "stimato" di

**=€ 31.967,22 IVA esclusa (22%)=.**

**(€ 39.000,00 Iva inclusa)**

- **Fatturazione elettronica**
- **Pagamento:** - 50% dell'importo complessivo del Contratto all'inizio della esecuzione contrattuale, previo invio di relativa fattura elettronica;
  - 50% a saldo, al termine della corretta esecuzione del Contratto di durata annuale, previo invio di relativa fattura elettronica.

### ALLEGATO:

**Proposta preliminare – OPEN IMPACT SRL (prot. CNEL n. 0001208 in data 31/05/2022) costituente parte integrante del presente Disciplinare CNEL per lo svolgimento del servizio).**





Open Impact Srl

Roma, Piazza Manfredo Fanti, 22 - 00185  
Napoli, Via Portacarrrese a Montecalvario, 69 - 80134  
c/o FOCUS - Fondazione Quartieri Spagnoli

Codice fiscale / Partita IVA: 15284981006  
PEC: openimpact@legalmail.it

## Open Impact per CNEL – Consiglio Nazionale dell’Economia e del Lavoro

**Oggetto dell’affidamento: fornitura di un cruscotto interattivo del monitoraggio del PNRR integrabile sul sito del CNEL; messa a disposizione di un portale con kit per la sensibilizzazione della PA sul tema impatto e PNRR così che il sito del CNEL diventi un punto di riferimento per le PA interessate a valutare l’impatto**

### Razionale

Dall’inizio del 2020, Open Impact ha condotto un lavoro estensivo di **analisi del PNRR** con un approccio bottom-up. L’**approccio bottom-up** consiste nel monitoraggio degli avvisi e nella verifica dell’intenzionalità d’impatto all’interno degli avvisi stessi.

Se non vi è intenzionalità, sarà impossibile per l’Italia sottendere agli **impegni presi con l’Unione Europea**. L’intenzionalità si manifesta rispetto alle tre priorità trasversali del PNRR, a loro volta basate sui tre divari più importanti che l’Italia deve colmare rispetto al resto d’Europa: **generazionali, di genere, territoriali**.

Il 4 marzo 2022, Open Impact, grazie alla sua presenza nel **COVIGE**, il Comitato di Valutazione degli Impatti Generazionali presso il Dipartimento Politiche Giovanili, è stata invitata dalla **Ragioneria Generale dello Stato** a presentare i **risultati del monitoraggio** dei primi 20 avvisi pubblicati su Italia Domani.

I risultati mostrano che **non tutti gli avvisi sono allineati rispetto alle priorità trasversali**, soprattutto se vengono analizzate le **intenzioni d’impatto** di medio e lungo termine rispetto alle priorità, in quanto l’erogazione di fondi non è vincolata al raggiungimento di obiettivi d’impatto.

L’**interesse** all’interno del COVIGE, Presidenza del Consiglio, ed RGS per il lavoro svolto da Open Impact è **alto**, in quanto diverge dal lavoro fatto dalla gran parte di centri di ricerca, fondazioni e imprese



Open Impact Srl

Roma, Piazza Manfredo Farli .22 - 00185  
Napoli, Via Portucanese a Montecalvario, 69 - 80134  
c/o FOCUS - Fondazione Quartieri Spagnoli

Codice fiscale / Partita IVA: 15284981006  
PEC: openimpact@legalmail.it

di consulenza, che si stanno concentrando su un approccio top-down che tenta di predire i potenziali risultati macroeconomici sulla base degli investimenti fatti.

Inoltre, la capacità e l'utilità di analizzare gli avvisi in chiave d'impatto è stata notata anche **da diverse imprese partecipate con ruoli chiave nell'attuazione** di progetti PNRR quali SOGEI, e Autostrade.

### Chi Siamo

Open Impact è una start-up innovativa specializzata nel monitoraggio e nella valutazione del ciclo dell'impatto, che opera internazionalmente con un database dedicato, e che ha valutato dal 2019 ad oggi oltre 30 miliardi di euro di investimenti. Nel 2020, il database proprietario di Open Impact è stato dichiarato infungibile da CONSIP, in quanto unico database disponibile in Italia per la valutazione d'impatto sociale.

Nello specifico, Open Impact utilizza metodi misti quali-quantitativi attraverso l'applicazione di due modelli: la Teoria del Cambiamento (TOC) e il Ritorno Sociale sull'Investimento (SROI). Il primo è una metodologia qualitativa in grado di ricostruire e rappresentare i punti di forza della logica di intervento del progetto e consente di fornire una chiara esplicitazione dei fondamenti alla base dei cambiamenti reali e duraturi, nella specifica area tematica dello sviluppo progettuale. La TOC è, infatti, in grado di esplicitare il "perché" e il "come" sono stati generati impatti positivi.

Lo SROI permette di quantificare il valore generato adottando un approccio blended: grazie alla costruzione di catene di impatto, ogni outcome viene associato a proxy che esprimono il contro valore monetario anche rispetto alla dimensione sociale e ambientale, in modo da poter individuare il moltiplicatore di impatto che il progetto è in grado di generare. La base di calcolo dello SROI fornirà una catena logica che è la trasformazione dell'input-to-output in, outcome-to-impact per i principali stakeholder.



Open Impact Srl

Roma, Piazza Manfredo Fanti, 22 - 00185  
Napoli, Via Portacarrrese a Montecalvario, 69 - 80134  
c/o FOCUS - Fondazione Quartieri Spagnoli

Codice fiscale/ Partita IVA: 15284981006  
PEC: openimpact@legalmail.it

Prima di entrare nel dettaglio della proposta, vengono presentate **alcune caratteristiche del cruscotto di monitoraggio del PNRR** alimentato da Open Impact:

1. Visualizzazione interattiva in PowerBi con possibilità di integrazione in ogni sito web
2. Aggiornamento settimanale con gli ultimi avvisi pubblicati
3. Collegamento con metriche SDG, BES, e AsviS
4. Valutazione qualitativa delle condizionalità trasversali del PNRR attraverso analisi dei criteri di assegnazione
5. Valutazione quantitativa delle condizionalità trasversali attraverso allocazione dei fondi
6. Possibilità per ogni Missione del PNRR di visualizzare relativi outcome attesi ed indicatori per la misurazione degli outcome

#### Metodologia ed Evidenze Prodotte

La metodologia consente di **proporre correttivi in corso d'opera** attraverso la produzione di **report di advisory** redatti mediante l'utilizzo dell'impact benchmark di Open Impact

La metodologia **non è speculativa**, in quanto non si basa su previsioni ma sulla ricostruzione in tempo reale degli impatti attesi.

#### Un'analisi generale dell'impianto di governance ha permesso di evidenziare come:

- Il decreto legge n° 77/2021, articolo 47, commi 4 e 7, hanno messo in luce la possibilità di deroga rispetto ai divari di genere e ai divari generazionali
- Il criterio del **40% sui divari territoriali** può anch'esso ricevere una deroga nel caso in cui venissero ribanditi fondi non assegnati per carenza di domande ammissibili
- Al momento, con **circa 40 avvisi monitorati**, non è possibile verificare una teoria del cambiamento tra gli avvisi orientati agli input (es. ristrutturazione scuole), e gli avvisi orientati agli outcome (es. Bando Borghi).



Open Impact Srl

Roma, Piazza Manfredo Fanti, 22 - 00185  
Napoli, Via Portacarrrese a Montecalvario, 69 - 80134  
c/o FOCUS - Fondazione Quartieri Spagnoli

Codice fiscale / Partita IVA: 15284981006  
P.E.C. openimpact@legalmail.it

**Fino ad oggi, il cruscotto ha permesso di evidenziare come:**

- Il **budget investito** che rispetta la priorità trasversale di riduzione dei divari territoriali (65%) è il doppio rispetto a quello allocato per i divari di genere e divari intergenerazionali considerati congiuntamente (13%+21%).
- La maggior parte dei fondi banditi vengono **vincolati all'input**, e non rispetto all'impatto. Il vincolo all'input non garantisce lo **sviluppo socio-economico** e la riduzione del **debito pubblico**, in quanto prevede l'allocazione di risorse per condizioni di partenza (es. Quota di giovani da assumere all'interno del progetto candidato) ma non per cambiamenti di medio-lungo periodo (es. Diminuzione della disoccupazione giovanile a medio-lungo termine). Il verificarsi del cambiamento viene dunque subordinato alla capacità del progetto aggiudicatario di generarlo, senza però premiare in fase di valutazione progetti chi indica la modalità tramite cui il progetto stesso porterà al cambiamento di interesse.
- La **Missione 4** è la più orientata all'impatto e rispetta maggiormente la priorità trasversali. Gli avvisi pubblici relativi a questa Missione potrebbero quindi essere presi come modello per far sì che l'intenzionalità e la concretizzazione del PNRR vadano di pari passo. A livello di singoli avvisi, il Bando Borghi, relativo alla Missione 1, rispetta le 3 priorità trasversali, ed è allo stesso tempo tra i più orientati all'impatto.

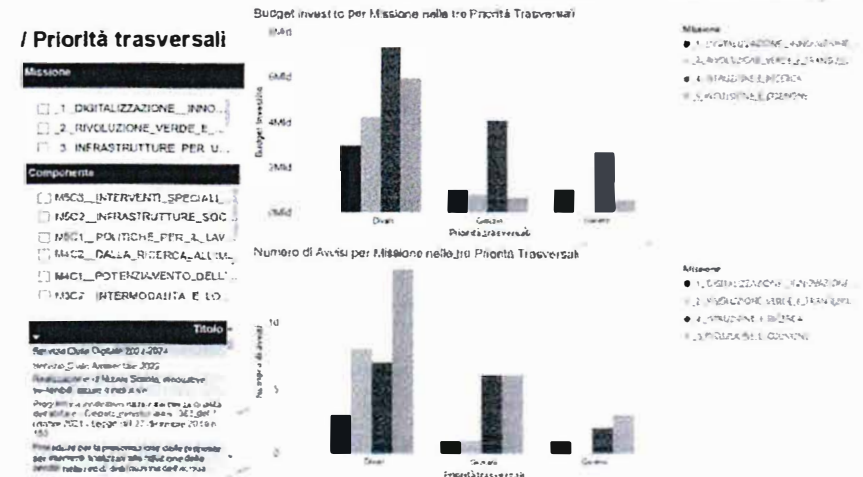
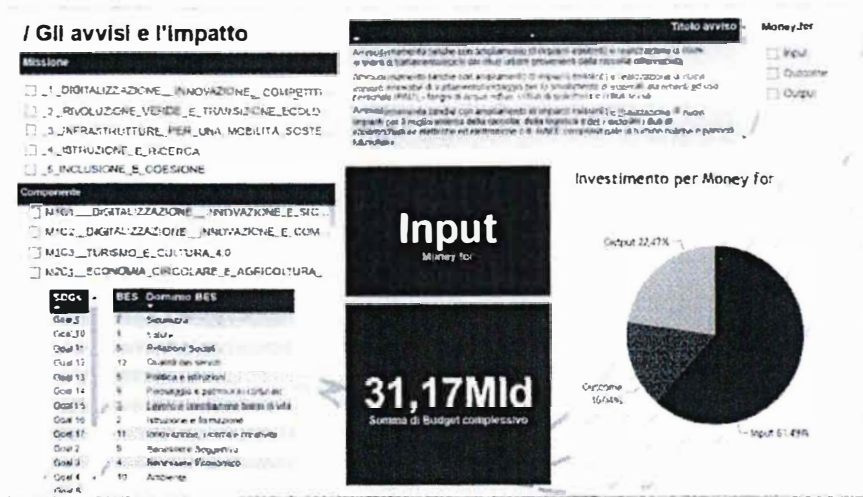


OpenImpact Srl

Roma, Piazza Manfredo Fanti, 22 - 00185  
 Napoli, Via Portacarrrese a Montecalvario, 69 - 80134  
 c/o FOCUS - Fondazione Quartieri Spagnoli

Codice fiscale e Partita IVA: 15284981006  
 PEC: openimpact@legalmail.it

Di seguito due screenshots del cruscotto:





Open Impact Srl

Roma, Piazza Manfredo Fanti, 22 - 00185  
Napoli, Via Portacarrrese a Montecalvario, 69 - 80134  
c/o FOCUS - Fondazione Quartieri Spagnoli

Codice fiscale / Partita IVA: 15284981006  
PEC: openimpact@legalmail.it

### Struttura della collaborazione

Le task assegnate ad Open Impact nella collaborazione sono le seguenti:

- **Monitoraggio del PNRR** e aggiornamento del cruscotto
- **Supporto agli approfondimenti** relativi ai temi di economia e lavoro, per esempio analisi sull'inclusione del settore privato e del terzo settore
- **Produzione di rapporti** di analisi del PNRR rispetto agli impatti trasversali e temi di interesse al gruppo di lavoro
- **Partecipazione** a gruppi di lavoro a cadenza periodica atti a strutturare approfondimenti e la narrativa del cruscotto e dei suoi contenuti annuali

La durata della collaborazione è di **un anno** dal momento della firma del contratto.

### Output della collaborazione

Open Impact intende produrre tre differenti tipi di deliverable che garantiranno un'efficace analisi degli impatti del PNRR:

- **Cruscotto interattivo** di monitoraggio del PNRR, conferito in esclusiva al CNEL e embeddabile nel sito internet istituzionale del CNEL.
  - Il cruscotto potrà essere arricchito con ulteriori approfondimenti come richiesto.
  - Il cruscotto potrà contenere indicazioni e percorsi e percorsi di analisi come richiesto.
  - Il cruscotto potrà essere personalizzato graficamente come richiesto.
- **4 Report trimestrali** con le analisi del monitoraggio e un focus richiesto per ciascun report, per esempio inclusione del terzo settore negli avvisi PNRR, inclusione del settore privato negli avvisi del PNRR, relazione su engagement degli stakeholders nella definizione degli avvisi PNRR, ecc.



Open Impact Srl

Roma, Piazza Manfredo Farli, 22 - 00185  
Napoli, Via Portacarrrese a Montecalvario, 69 - 80134  
c/o FOCUS - Fondazione Quartieri Spagnoli

Codice fiscale / Partita IVA: 15284981006  
PEC: openimpact@legalmail.it

### Obiettivi della collaborazione

I tre obiettivi principali della collaborazione sono:

- Rinforzare la **capacità di advisory** del CNEL nel **Tavolo di Partenariato PNRR**
- Accrescere la **condivisione di approfondimenti strategici** del PNRR attraverso report sintetici e cruscotti interattivi
- Costruzione di un **portale** con kit per la sensibilizzazione della PA sul tema impatto e PNRR, così che il sito del CNEL diventi un punto di riferimento per le **PA interessate a valutare impatto**
- Costruire **contenuti mediatici** e di **posizionamento** per il CNEL

### Offerta economica

La quotazione dell'offerta di collaborazione è di **Euro 39,000.00 IVA inclusa (trentanovemila)**. Il pagamento della collaborazione avverrà secondo i termini previsti dall'affidamento sotto soglia attraverso il MEPA, dicitura:

"Bandi / Categorie: **Oggetto dell'affidamento: fornitura di un cruscotto interattivo del monitoraggio del PNRR integrabile sul sito del CNEL; messa a disposizione di un portale con kit per la sensibilizzazione della PA sul tema impatto e PNRR così che il sito del CNEL diventi un punto di riferimento per le PA interessate a valutare l'impatto**

Inoltre Open Impact si impegna a supportare il CNEL nella creazione di un percorso accademico supportato da borsa di studio CNEL, che possa creare sinergie positive con il lavoro di monitoraggio e di approfondimento creato da Open Impact.



Open Impact Srl

Roma, Piazza Manfredo Fanti, 22 - 00185  
Napoli, Via Portacarrrese a Montecalvario, 69 - 80134  
c/o FOCUS - Fondazione Quartieri Spagnoli

Codice fiscale / Partita IVA: 15284981006  
PEC: operimpact@legalmail.it

### Termini

I presenti termini sono validi per 30 giorni dal momento della firma. Open Impact è disponibile in qualsiasi momento per un ulteriore dialogo sui termini dell'offerta.

**Roma, il 28 Aprile 2022,**

Lavinia Pastore

Legale Rappresentante di Open Impact

A handwritten signature in black ink that reads "Lavinia Pastore". The signature is written in a cursive, flowing style.