



Nota allo schema di bilancio preventivo 2020

Lo schema di bilancio preventivo per l'esercizio 2020 è stato redatto ai sensi del vigente Regolamento di contabilità del CNEL, tenendo conto delle risorse iscritte storicamente sul capitolo 2178 dello stato di previsione del Ministero dell'Economia e delle Finanze, somme da assegnare al Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro per il finanziamento relativo alle spese di natura obbligatoria, di funzionamento e per il rimborso degli oneri connessi agli accertamenti medico -legali a favore del CNEL. Tali risorse, allo stato, sono quantificabili in euro 7.120.000,00 per l'esercizio 2020. Il Segretariato Generale è strutturato in un unico centro di responsabilità, nel quale vengono allocate le risorse necessarie allo svolgimento dell'attività istituzionale, comprendenti quelle relative al personale, quelle di funzionamento della struttura e quelle in conto capitale.

In aggiunta al menzionato finanziamento a carico del bilancio dello Stato, sono stati appostati:

- euro 130.000,00 altre entrate di fonte pubblica ascrivibili in via principale al rimborso di competenze stipendiali ed oneri a favore del CNEL da parte di altre amministrazioni pubbliche, per personale ivi comandato;
- euro 125.000,00 per somme versate da privati a titolo di restituzione o rettifica a costi;

- euro 2.000.000,00 quale avanzo di amministrazione presunto relativo all'esercizio precedente, stimato prudenzialmente. La somma definitiva sarà appostata dopo l'approvazione del conto consuntivo 2019 e successivamente applicato al bilancio 2020.
- euro 41.582,39 quale avanzo di amministrazione riconducibile alla partecipazione a progetti comunitari da parte del Consiglio. Nello specifico l'avanzo appostato in bilancio è relativo a: una convenzione quadro di partenariato tra il Consiglio e l'Unione Europea per l'azione intitolata "Centro di informazione Europe Direct insieme" per la quale sono stati incassati complessivi euro 52.020 e pagati euro 18.300,00; la partecipazione a un progetto COLBAR per l'archivio contratti del CNEL, con capofila Università di Amsterdam, e per il quale nel 2019 sono stati incassati 7.862,39 euro;
- euro 30.000,00 in partite di giro.

Le entrate complessive di cui dispone il Consiglio per l'anno 2019 sono quindi pari ad **euro 9.446.582,39**.

Gli stanziamenti appostati sui capitoli di spesa sono stati quantificati sulla base delle previsioni ad oggi formulabili dai competenti uffici di spesa (CFR.TABELLA PER AREE DI SPESA).

Per quanto concerne l'Area governance, si evidenzia quanto segue.

Capitolo 117

Lo stanziamento del capitolo 117 - Spese per Organi istituzionali, collegio dei revisori ed OIV - è finalizzato al pagamento delle competenze degli Organi di controllo del Segretariato - Collegio dei revisori e Organismo Indipendente di Valutazione - comprensivo di quanto dovuto a titolo fiscale e contributivo. Si attesta sui medesimi livelli del precedente esercizio in quanto gli importi da corrispondere per retribuire tali incarichi, è il medesimo.

Capitolo 120

Il capitolo 120, compensi lordi agli addetti alla Presidenza, è determinato in base alle unità in servizio presso la Segreteria tecnica della Presidenza del CNEL di cui al vigente regolamento degli organi, dell'organizzazione e delle procedure del CNEL. Tale regolamento prevede che per l'esercizio delle funzioni attribuitegli dalle leggi e dai regolamenti, il Presidente del CNEL possa avvalersi di una Struttura di Segreteria articolata in unità operative, avente esclusive competenze di supporto del Presidente e di raccordo con il Segretario Generale. Il personale della Struttura, nel numero massimo di 8 unità, è scelto dal Presidente del CNEL, con contratti a tempo determinato di durata massima non superiore a quello del mandato presidenziale. Funzioni e trattamento economico di detto personale sono stabilite con determinazione del Presidente, su conforme parere dell'Ufficio di Presidenza. Il trattamento economico è in ogni caso non superiore a quello corrisposto al personale dipendente dell'Amministrazione che svolge funzioni equivalenti. All'interno della struttura di Segreteria l'eventuale conferimento di un incarico di livello dirigenziale avviene con le modalità e con le procedure previste dall'art.19, comma 6 del decreto legislativo n. 165 del 30 marzo 2001. Lo stanziamento previsto per il 2020 tiene conto del costo delle 8 unità in servizio ed è pari ad euro 225.000,00, p.g. 01, compensi lordi inclusi i contributi a carico del lavoratore, e ulteriori 70.000,00 euro, p.g. 02, per contributi a carico della PA. Lo stanziamento previsto è leggermente superiore rispetto al 2019, in quanto in tale annualità il numero delle unità addette è stato, per un periodo, inferiore ad otto unità.

Capitolo 225

Per le spese di rappresentanza, capitolo 225, è stato determinato un importo minimo pari ad euro 2.000,00, analogo a quello del 2019, determinato tenuto conto dell'articolo 6, comma 8, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, in base al quale, a decorrere dall'anno 2011, le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica, incluse le autorità indipendenti, non

possono effettuare spese per tale finalità per un ammontare superiore al 20 per cento della analoga spesa sostenuta nell'anno 2009.

Capitoli 304-305

Tenuto poi conto dell'approvazione, nel dicembre 2017, della legge di "bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e pluriennale per il triennio 2018-2020" (legge n. 205 del 27 dicembre 2017, pubblicata sulla G.U. del 27 dicembre 2017) che contiene, tra l'altro, disposizioni con effetti finanziari concernenti il CNEL (art. 1 comma 705, 706, 707 e 708) e la disposizione in base alla quale, nei limiti dell'assegnazione stabilita per le spese di funzionamento del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL) di cui all'articolo 21, comma 1, della legge 30 dicembre 1986, n. 936, sono corrisposti i rimborsi delle spese di viaggio e soggiorno, effettivamente sostenute e documentate, al Presidente e ai Consiglieri del CNEL, si è provveduto a valorizzare gli stanziamenti dei **capitoli 304 e 305** ovvero:

- Capitolo 304, spese missioni e delegazioni Italia ed Estero Presidente, vice Presidenti e Consiglieri - euro 30.000,00
- Capitolo 305, spese per la partecipazione di Presidente, Vice Presidenti e Consiglieri ai lavori del Consiglio - euro 100.000,00

Capitolo 325

Il capitolo 325, collaborazioni con Organismi comunitari, internazionali e/o nazionali è destinato a sostenere tutte quelle spese relative ad impegni assunti a livello comunitario o per la predisposizione e partecipazione a bandi comunitari (p.g. 03 del medesimo capitolo). Pertanto sul piano gestionale 01 viene previsto un importo, analogo a quello dell'esercizio precedente, per il costo dei contributi per la partecipazione ad organismi sovra nazionali come quello che annualmente il Consiglio versa all'AICESIS (Associazione Internazionale dei Consigli Economici e Sociali); sul piano gestionale 02 è stata appostata la somma di euro 41.582,39 quale avanzo specifico delle somme che il CNEL ha riscosso a seguito e in ragione della partecipazione a progetti comunitari e, in

particolare, per il progetto comunitario Centro di informazione Europe *direct* e Colbar, di cui al correlato capitolo delle entrate.

Per quanto concerne l'Area Attuazione del Programma

Capitoli 240 e 245

IL CNEL proseguirà con la valorizzazione dell'attività che costantemente svolge in ordine alle principali tematiche in campo economico e sociale, secondo le attribuzioni assegnate per legge. Sulla base dei documenti e rapporti prodotti dall'Organo, promuove dibattiti scientifici, mostre tematiche, video, approfondimenti ed altre iniziative seminariali. Anche la realizzazione di eventi in partenariato con organizzazioni della società civile e produttiva fa parte dell'indirizzo adottato dall'Assemblea del CNEL, quale organo della democrazia partecipativa. Ciò premesso, si proseguirà, quindi, con l'organizzazione di importanti momenti di confronto istituzionale ed internazionale quale quello organizzato in occasione del sessantesimo anniversario dell'Istituzione, con l'incontro annuale dei Presidenti e dei Segretari Generali di tutti i Consigli Europei e del CESE.

I momenti di dibattito pubblico sono elemento essenziale per una Istituzione deputata ad essere luogo di confronto e di ricerca di proposte condivise. Anche l'organizzazione nell'autunno 2019 di importanti convegni quale quello sul ruolo delle Istituzioni per il dialogo tra le Parti sociali in occasione del 100^o anniversario dell'OIL e quello, in collaborazione con il Consiglio Economico e Sociale francese, sulla cooperazione europea tra le commissioni internazionali dei due organismi, hanno rappresentato momenti di approfondimento rilevante. Nell'esercizio 2020 si proseguirà, quindi, su tale scia, con la collaborazione sinergica tra i Consigli Europei, a partire da quello francese.

Sulla base dell'articolo 9 della legge n. 15 del 2009, "il CNEL redige una relazione annuale al Parlamento e al Governo sui livelli e la qualità dei servizi erogati dalle pubbliche amministrazioni centrali e locali alle imprese e ai cittadini. Promuove ed organizza lo svolgimento di una conferenza annuale sull'attività compiuta dalle amministrazioni pubbliche, con la partecipazione di rappresentanti delle categorie economiche e sociali,

delle associazioni dei consumatori e degli utenti, di studiosi qualificati e di organi di informazione, per la discussione e il confronto sull'andamento dei servizi delle pubbliche amministrazioni e sui problemi emergenti".

Presso il CNEL opera, sin dal 1994, un Gruppo di Lavoro interistituzionale sulla Misurazione dell'Azione Amministrativa, cui hanno storicamente partecipato le principali Istituzioni della Repubblica (inizialmente CNEL, Corte dei Conti, Banca d'Italia, Ragioneria Generale dello Stato, Scuola Superiore della Pubblica Amministrazione, Autorità per l'Informatica nella P.A., Consob, Istat e INPS) con l'obiettivo di promuovere e diffondere nella Pubblica Amministrazione metodi e strumenti per la valutazione dei risultati, per l'analisi della gestione delle risorse e per il monitoraggio continuo di costi e rendimenti. Un Gruppo di lavoro ha impostato la sua attività anche per l'esercizio 2019, così come si intende proseguire per il 2020: da ciò discende che sarà organizzata la conferenza nazionale prevista dal citato articolo 9 della legge n. 15 del 2009 e incontri seminari sulla misurazione dei risultati in alcuni settori o temi trasversali, con connesse spese gravanti sui capitoli in oggetto.

Tra le varie iniziative programmate, vi è altresì l'organizzazione di un Forum sulle strategie del bacino mediterraneo e il proseguimento del ciclo di presentazione territoriale del rapporto sul mercato del lavoro e sulla contrattazione collettiva che annualmente il CNEL effettua sulla base della legge 30 dicembre 1986, n. 936, artt. 10, 16 e 17 e che è stata per molto tempo un appuntamento seguito con interesse da attori istituzionali, esperti e accademici, rappresentanti delle parti sociali, media. Molto utile è stata infatti la presentazione del XX rapporto sul mercato del lavoro e contrattazione collettiva del CNEL, in collaborazione con INAPP e ANPAL, realizzata a Napoli il 5 giugno 2019.

Gli eventi sopra descritti necessitano di una specifica organizzazione e, in occasione di incontri internazionali, della presenza di interpreti, anche in relazione ai quali sono stati valorizzati i capitoli di riferimento

Capitoli 260 e 261

Il CNEL è la sede istituzionale di rappresentanza delle Parti sociali, nella quale si esprimono pareri e si promuovono iniziative sui maggiori temi dell'economia, del lavoro, del welfare. È il luogo nel quale si ricercano posizioni condivise sui temi considerati prioritari per la società civile, al fine di perseguire maggiore coesione attraverso il dialogo sociale in un confronto continuo con il Parlamento, il Governo, le Amministrazioni centrali, regionali e locali, le istituzioni omologhe a livello europeo e internazionale. Il CNEL muove dalla visione del ruolo propulsivo delle Categorie produttive, ovvero delle Forze rappresentative del lavoro e delle imprese, nel processo di crescita della democrazia economica e sociale e del suo contributo alle decisioni delle Istituzioni politiche. È, infatti, la società civile nelle sue forme organizzate - per richiamare una definizione riconosciuta a livello europeo e internazionale - che è chiamata, anche attraverso l'Istituzione del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro, a contribuire ad elaborare proposte e percorsi per superare la crisi, per potenziare la competitività del sistema Italia, per rafforzare la coesione sociale come fattore stesso di stabilità, di crescita e di sostenibilità sociale. Il Consiglio intende altresì dare attuazione effettiva e costante ai poteri di iniziativa legislativa affidati al CNEL dall'articolo 99, comma 3, della Costituzione, attraverso la presentazione di disegni di legge mirati, su specifiche materie di competenza del Consiglio, per esempio finalizzate alla semplificazione di procedure che ostacolano l'attività di settori economici strategici, richiedendosi a tal fine investimenti di natura organizzativa e, solo conseguentemente, finanziari, che coinvolgono l'intero ciclo di lavoro e comprendano una completa revisione delle procedure seguite. Tale sforzo implica, in primo luogo, l'utilizzo, con modalità più efficienti, di tutte le risorse disponibili, umane e strumentali. Implica altresì una transizione accelerata a procedure sviluppate con tecniche digitali. Va considerato infatti che il processo di autoriforma attuato dal Cnel e in corso di completamento, è stato condotto con grande sinergia dei vertici dell'Organo, a "legislazione vigente", e cioè in un contesto normativo primario sostanzialmente invariato e che non ha ancora completamente restituito al CNEL gli strumenti di azione già soppressi o depotenziati in vista della sua abolizione.

In tale ottica gli accordi interistituzionali (cap. 260, euro 30.000,00) e l'eventuale acquisizione di dati necessari all'attività di programma (cap. 261, euro 40.000,00) costituiscono una leva specifica per attivare sinergie istituzionali necessarie all'attuazione del medesimo programma di attività.

Cap. 262

I tirocini e le borse di studio sono stati previsti con l'entrata in vigore del nuovo regolamento di organizzazione del CNEL approvato dall'Assemblea del CNEL, ove si è disposto che il CNEL possa sviluppare una intensa collaborazione con il sistema universitario e i Centri di programmazione e ricerca su temi economici e sociali, attivando anche borse di studio post laurea e tirocini. Conseguentemente il capitolo in oggetto prevede uno stanziamento di euro 130.000,00 a tal fine. Si intende dedicare altresì una attività specifica all'archivio storico del Consiglio affinché non si rischi di perdere in modo definitivo la memoria dell'attività svolta, delle persone e dei documenti che hanno caratterizzato le consiliature del CNEL che si sono succedute. La digitalizzazione degli atti, in parte già realizzata e quella che dovrà ancora essere realizzata, in particolare dei verbali di Assemblea, consentirà di ricostruire le diverse posizioni delle istituzioni politiche, dei partiti e delle forze sociali prima della delibera definitiva del documento. Ciò al fine di evidenziare il lavoro svolto dal CNEL, specialmente in relazione a problematiche politiche e sociali che hanno contribuito a modificare la legislazione italiana. Basti ricordare, al riguardo, la riforma del Mercato del Lavoro di Mengoni e Giugni, discussa ampiamente al CNEL. A tal fine sarà necessario avvalersi della collaborazione di archivisti di istituzioni importanti quali l'Archivio centrale dello Stato, l'Archivio della Camera, del Senato o del Quirinale a cui affiancare giovani universitari meritevoli ed esperti nella ricerca dei documenti e nello studio della storia del Consiglio.

Cap. 270, 275

I capitoli 270, incarichi ad esperti per attività di programma - e 275, contratti per studi ed indagini - hanno uno stanziamento pari a zero e sono conservati esclusivamente per memoria in relazione all'attuale quadro normativo di riferimento.

Capitolo 310, spese missioni e delegazioni, Italia ed Estero, personale dirigente, non dirigente, personale estraneo addetto al Presidente e a Vice Presidenti - sono stati appostati euro 30.000, per eventuali necessità di tale tipologia.

Cap.315

Il capitolo 315, contratti di lavoro flessibile, ha uno stanziamento pari a zero in quanto è stato conservato in bilancio solo per memoria, non essendo stata prevista tale tipologia di contratti nel nuovo regolamento di organizzazione del CNEL approvato nel settembre 2018, essendone stato fortemente limitato il ricorso con norme primarie.

Per l'Area amministrazione e servizi comuni

Per quanto concerne l'Area amministrazione e servizi comuni costituiscono linee generali di azione l'adeguamento dell'assetto organizzativo del CNEL ai compiti intestati, particolarmente sfidanti in carenza di organico. La realizzazione degli obiettivi programmatici previsti nella direttiva generale per l'azione amministrativa del 4 giugno 2019, prot. n. 1115, richiede il potenziamento dell'organico del Segretariato Generale e dell'attività di formazione e aggiornamento del personale amministrativo, in particolare con una piena padronanza di strumenti e procedure informatiche, con il miglioramento delle capacità operative attraverso l'adeguamento degli apparati, dei servizi informatici e delle tecnologie a sostegno delle attività istituzionali, con la semplificazione, modernizzazione e innovazione gestionale e con la costante circolazione di informazioni, interna ed esterna, sull'attività dell'Organo.

Appare pertanto opportuno operare una ridefinizione complessiva degli organici degli uffici istituzionali, mediante le procedure consentite dalla normativa vigente, sia attraverso il reperimento dall'esterno di professionalità che attraverso una migliore e funzionale utilizzazione del personale interno. Quanto richiesto dal programma di attività del CNEL e dal Piano generale della performance si scontra, infatti, con la

perdurante carenza di organico dell'Ente. È pertanto auspicabile riportare al pieno organico la dotazione del Segretariato Generale, con particolare riguardo a risorse professionali in area economica, statistica, giuridica e informatica.

Capitolo 110

La spesa quantificata per le competenze lorde fisse e continuative del Personale del Segretariato per l'anno 2020 è pari ad euro 2.800.00,00 tenuto conto della possibile acquisizione di due nuove unità dirigenziali - ferma restando l'esigenza di dotarsi successivamente di un'ulteriore figura dirigenziale - e di 11 unità di personale di area. La rilevata ripresa delle attività del CNEL impone infatti il pieno recupero della operatività delle strutture attualmente depotenziate con particolare riferimento ai settori informatica e all'Ufficio dedicato al patrimonio librario e documentario del Consiglio (archivio, archivio storico, biblioteca).

La dotazione organica del CNEL, oggetto di rideterminazione a seguito dell'emanazione del D.L. 95 del 2012 con il DPCM del 13 gennaio 2014, conta 75 unità, di cui 68 unità di personale delle aree, 6 dirigenti di seconda fascia, 1 dirigente di prima fascia.

L'assetto attuale vede, quanto alla dirigenza di seconda fascia, un dirigente preposto all'Ufficio Affari generali e, ad interim, all'Ufficio per le risorse umane, un dirigente preposto all'Ufficio di bilancio e ragioneria ed un dirigente preposto all'Ufficio di supporto agli Organi collegiali. Il Dirigente di prima fascia è assegnatario, per atto del Segretario generale, dell'area informatica, essendo il titolare di seconda fascia del competente Ufficio transitato nei ruoli di altra P.A. dall'ottobre 2019. Attualmente sussistono nella dotazione organica della dirigenza di seconda fascia 3 posizioni vacanti : l'Ufficio per la Gestione delle risorse umane e per i sistemi informativi e per la transizione digitale (Ufficio III), l'Ufficio per l'assistenza all'Aula, il cerimoniale, le pubbliche consultazioni, gli eventi istituzionali, la comunicazione, le pubblicazioni, il patrimonio librario e documentario del Consiglio (Ufficio V), e l'Ufficio Affari dell'Unione Europea, relazioni internazionali, rapporti con il CESE e con gli altri Consigli economici e sociali (Ufficio IV).

Quindi solo tre dei sei Uffici di seconda fascia sono ricoperti da un dirigente esclusivamente dedicato.

Le unità di personale delle aree in servizio di ruolo sono, allo stato, pari a 49 unità. Il personale a tempo indeterminato assente con diritto alla conservazione del posto risulta essere di 5 unità in comando presso altre PA, 1 unità in distacco sindacale. La consistenza del personale delle aree funzionali, che negli ultimi anni ha registrato una sensibile decrescita, e la distribuzione in atto tra funzioni di amministrazione attiva e funzioni di supporto diretto agli organi, richiede interventi di assoluta priorità. La finalità di fondo, che dovrà ispirare l'adozione di detti interventi e garantire il rinnovamento delle politiche del personale dell'amministrazione per il 2020, è quella di reperire adeguate risorse umane per il funzionamento degli uffici istituzionali e per il supporto alle innovazioni organizzative e tecnologiche, nonché per migliorare la loro strumentalità alle missioni dell'Organo. Tale obiettivo sarà perseguito attraverso un triplice percorso da attuare tramite l'indizione di bandi di mobilità ex articolo 30 del decreto legislativo n. 165 del 2001 ovvero di procedure concorsuali, tramite l'istituto del comando temporaneo, e tramite il rafforzamento qualitativo delle competenze del personale esistente. Si prevede inoltre la possibilità di attivare le procedure di reclutamento attraverso l'utilizzo del fondo straordinario delle assunzioni, tenuto conto di quanto disposto dall'articolo 22 del decreto legislativo n. 75 del 2017. Per questi motivi si è previsto, in via meramente prudenziale, un aumento dello stanziamento del capitolo 110 che tiene conto anche del fatto che la mobilità volontaria, attuata tra due amministrazioni, entrambe soggette ai vincoli di spesa, risulterebbe neutra dal punto di vista finanziario e non avrebbe valore di nuova assunzione e che l'attivazione di comandi di unità specifiche potrebbe essere la soluzione alla carenza di figure determinate nell'amministrazione (come una unità con competenze informatiche).

Relativamente all'incentivazione e alla valorizzazione del personale in servizio, occorre poi procedere ad una utilizzazione "strategica" delle risorse dedicate alla formazione, il cui importo appare comunque esiguo in relazione ai tanti aspetti prioritari dell'attività. Per quanto concerne i capitoli 115 (arretrati anni precedenti) e 116 (previdenza complementare) non si registrano significativi scostamenti dal precedente esercizio. Il capitolo **115**, con uno stanziamento pari ad euro 100.000,00, è finalizzato al pagamento di

eventuali arretrati contrattuali. Il capitolo **116**, previdenza complementare, ha un esiguo stanziamento pari ad euro 2.500,00 in relazione ai pochi dipendenti che hanno aderito al fondo Sirio.

Lo stanziamento del capitolo **125**, lavoro straordinario, è stato determinato nella medesima ottica, innanzi espressa, di implementare, favorire e sviluppare l'apporto di tutto il personale ai processi di formazione degli atti del CNEL (stanziamento pari ad euro 150.000,00).

Il capitolo **130**, Fondo Unico di Amministrazione per il personale del Segretariato, è stato quantificato tenuto conto del personale in servizio presso il Segretariato e delle disposizioni normative al riguardo. Il capitolo **135** p.g. 01, è invece commisurato al corrispettivo relativo alla retribuzione di posizione parte variabile e risultato da rimborsare alla Presidenza del Consiglio dei Ministri (PdCM) a titolo di retribuzione anticipata, al Dirigente di prima fascia in posizione di comando presso il CNEL, dalla medesima PdCM. Il capitolo **135** pg 02 ha uno stanziamento corrispondente alla retribuzione parte fissa, variabile e risultato nonché interim in base al numero di dirigenti di seconda fascia in servizio.

Sui capitoli **138** e **140** sono stanziati le somme per contributi a carico della P.A. per spettanze personale dirigente e non dirigente del Segretariato Generale e IRAP.

Per i buoni pasto, capitolo **145** delle spese, la somma di euro 85.000,00 è stata stimata in base al personale in servizio.

Sul cap. **150** (interventi assistenziali) si registra uno stanziamento finalizzato alla copertura della polizza sanitaria, di quota parte delle spese mediche "non" coperte da polizza, sussidi scolastici, come nel precedente esercizio.

Il capitolo **235**, destinato alle spese di formazione, è stato definito nello stanziamento a seguito dei tagli introdotti dal decreto-legge n. 78 del 2010 ed è finalizzato alle spese per corsi di utilità nell'ambito del programma di attività del Consiglio e per le specifiche esigenze degli Uffici. Particolare attenzione sarà dedicata alla formazione in ambito

informatico in quanto occorre completare il processo di transizione al digitale ai sensi del d.lgs. n. 82 del 2005. Il tema della formazione del personale che, lungi dal costituire semplicemente una opportunità per le singole risorse, rappresenta il principale strumento della gestione delle stesse è di particolare interesse in questa fase di rilancio dell'attività dell'Istituzione. La costante ed obiettiva rilevazione del fabbisogno formativo, l'erogazione di una pertinente e finalizzata formazione, garantisce la massima funzionalità della prestazione lavorativa alle mansioni assegnate a ciascuna risorsa che è la finalità ultima cui la gestione deve tendere. Il pieno rilancio dell'iniziativa legislativa di cui all'articolo 99, comma 3, della Costituzione necessita altresì di relazioni illustrative che facciano emergere la natura strategica degli interventi proposti, il contesto di rassegna e coordinamento normativo, l'inquadramento nel contesto del ciclo dell'iniziativa legislativa dell'Unione europea. Il gruppo di lavoro costituito dal Segretario generale avrà la funzione di impulso e monitoraggio ed è intenzione di questo Consiglio programmare un'attività di formazione specifica in materia di redazione di testi normativi.

Dovrà inoltre essere potenziata l'operatività dei funzionari nella gestione di database complessi con riferimento alla interrogazione dei dati ed alla elaborazione degli stessi. Altresì va accresciuta la capacità di costruzione di documenti ai fini della loro pubblicazione (impaginazione ed editing). In questa attività potrà essere praticato l'utilizzo di risorse professionali interne all'Organo di cui venga accertata ed accresciuta la competenza e l'esperienza necessaria. Con riferimento all'amministrazione attiva e previa rilevazione dei fabbisogni, la formazione potrà essere erogata anche avvalendosi della convenzione con Corte dei conti-DGSIA, in materia di gestione del personale, protocollo informatico, dematerializzazione in generale, con orientamento pratico e teorico in relazione alle regole giuridiche che presiedono ad attività di tal tipo. In particolare il settore del trattamento economico sarà destinatario di corsi ad hoc per quanto riguarda la materia stipendiale, pensionistica e contrattuale. Particolare attenzione dovrà essere riservata alla materia dell'acquisizione di beni e servizi e alle modifiche alla normativa del codice dei contratti pubblici.

Sul capitolo **320**, spese per sanzioni, sono stati appostati 10.000,00 euro in via prudenziale; 70.000,00 euro sono invece stati appostati sul capitolo **321**, oneri da contenzioso e da risarcimento danni, per fronteggiare il contenzioso in essere e quello che potrebbe

svilupparsi in corso di esercizio. Uno stanziamento pari ad euro 10.000,00 è appostato sul capitolo **323**, per spese diverse e tasse governative.

Ulteriore tipologia di spese sono quelle attinenti alla fornitura di beni e servizi, verifiche e interventi di manutenzione della sede di Villa Lubin.

Nell'ambito dell'accordo sull'informatica con la Corte dei conti, il CNEL potenzierà l'attività di gestione del portale istituzionale in collegamento con la rete intranet e la riorganizzazione dell'archivio telematico dei contratti; proseguirà con la completa dematerializzazione degli atti del CNEL affinché possa costituirsi un archivio informatico completo (ovvero di tutti i disegni di legge, testi di osservazioni e proposte, rapporti, studi ed indagini...); in accordo con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, completerà l'attività di inventariazione e catalogazione dell'intero patrimonio librario della Biblioteca, con sede nell'adiacente palazzina di Villa Ruffo, consistente in circa 80.000 volumi e trasferimento della stessa nella sede di Villa Lubin. La particolare rilevanza costituzionale dell'attività svolta comporta altresì una particolare attenzione al benessere lavorativo relativo agli spazi di lavoro, alla dotazione tecnica. Per ciò saranno adottate iniziative a partire da una generale e consueta ricognizione della situazione degli impianti e degli ambienti di lavoro con connessa manutenzione ordinaria e straordinaria. La Direzione generale dovrà poi pianificare una ricognizione circa le esigenze di dotazione di p.c. portatili ovvero tablet e di apparecchi di telefonia mobile muniti di SIM dati, accessi alle reti pubbliche e al sistema pubblico di connettività. Il servizio di accoglienza e sicurezza erogato dalla portineria deve adeguarsi agli standard degli altri organi previsti dalla Costituzione, con un monitoraggio in tempo reale di tutti gli accessi. Nel proseguire il monitoraggio della sicurezza sotto il profilo degli accessi all'edificio di Villa Lubin da parte di soggetti esterni e degli altri soggetti non sottoposti alla rilevazione amministrativa della presenza, dovranno essere realizzate specifiche policy volte a regolamentare l'accesso dei Consiglieri e degli altri soggetti che consentano il pieno assolvimento alle prescrizioni della normativa sulla sicurezza nei luoghi di lavoro. Particolare attenzione dovrà essere dedicata all'attuazione degli obblighi inerenti la sorveglianza sanitaria su tutti i lavoratori, secondo le cadenze periodiche stabilite dal medico competente

Per quanto concerne lo stanziamento che si presume necessario per l'acquisto di beni e servizi, si evidenziano i capitoli **155** (acquisto di carta e cancelleria), **156** (fornitura di vestiario) **157** (acquisto di beni di consumo strumentali al funzionamento degli uffici e

alle esigenze istituzionali e di decoro: materiale vario per servizi comuni ai piani), **158** (materiale informatico: toner, etichettatrici, pennette...); si tratta di spese per le quali prosegue l'attuazione del programma di razionalizzazione degli acquisti mediante ricorso a *e-procurement* tramite acquisti sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.

Sul capitolo **160**, pubblicazioni, sono state allocate le risorse necessarie ad acquistare quelle pubblicazioni strumentali all'attività dell'Organo, in un'ottica di potenziamento qualitativo e quantitativo del materiale a disposizione dell'Assemblea e degli Uffici del Segretariato, necessario agli approfondimenti istruttori. Attualmente su tale capitolo gravano i costi per pubblicazioni del CNEL e per abbonamenti come quello al servizio di rassegna stampa telematica - Telpress - abbonamento a Leggi di Italia, Wolters Kluwer, al Sole 24 ore.....

Il capitolo **161**, giornali e riviste, ha uno stanziamento pari ad euro 10.000,00.

Si rileva che a seguito del completamento delle opere idrauliche e civili di conversione ed installazione, in conformità alla normativa tecnica vigente, della preesistente centrale termica a gasolio in centrale termica con alimentazione a gas metano e la connessa realizzazione di un sistema (con centralina tecnologica) di monitoraggio dei consumi per la riqualificazione e l'efficientamento energetico della sede, l'acquisto di combustibile - a partire dal mese di novembre 2015 - è finalizzato alla sola alimentazione del gruppo elettrogeno (cap. **165**).

Il capitolo **170** relativo a noleggio, locazione e leasing di beni impianti e attrezzature informatiche è finalizzato a fronteggiare, in via principale, la spesa relativa al contratto di fornitura a noleggio di stampanti multifunzionali digitali ed assicurare il relativo servizio manutentivo. E' intenzione del Segretariato dotare il CNEL di una stazione di finitura a libretto collegata in linea con il sistema *versant* 180, unità brossura, unità coordinatrice, sistema di taglio finalizzata alla realizzazione di un centro di fotoreproduzione digitale interno, così come previsto alla fine dell'esercizio 2019.

Per il noleggio in convenzione di una autovettura per le esigenze istituzionali del Presidente è appostato la somma di 10.000,00 euro sul capitolo **171**.

Sul capitolo **175**, manutenzione ordinaria di immobili, sono stanziati 95.000,00 euro in via prioritaria per la sistemazione dei servizi igienico-sanitari e per quegli ulteriori interventi necessari in corso di esercizio. Nell'anno 2020 dovranno essere avviati gli interventi preliminari al recupero del patrimonio librario del Cnel attraverso la individuazione di idonei spazi all'interno della sede per ospitare la biblioteca dell'Organo. Il recupero della disponibilità del patrimonio librario è urgente e improcrastinabile per un duplice ordine di ragioni. Da un lato l'attuale e non ottimale collocazione di circa 80 mila volumi chiusi in locali in stabile di altra istituzione in presenza di flussi continui di minori e dall'altro la necessità di potenziare la fase di ricerca e studio per supportare il rilancio delle attività istituzionali in materia di lavoro sul quale la biblioteca del CNEL rappresenta un unicum di grande valore a livello nazionale. Andranno altresì avviati i lavori per l'implementazione degli impianti tecnologici e Wi-Fi delle sale consiliari, con la eventuale sostituzione di materiali usurati o obsoleti.

Il capitolo **180**, manutenzione ordinaria di beni, impianti e macchinari prevede uno stanziamento per tutti quegli interventi manutentivi che sono a cura dell'amministrazione, quale ad esempio la manutenzione degli impianti del locale ristorazione.

Il capitolo **181** è finalizzato a sostenere la spesa relativa alla manutenzione ordinaria di hardware e software e quegli ulteriori interventi manutentivi collegati al programma di implementazione informatica dell'Istituzione. In virtù di un accordo in essere con la Corte dei conti per l'integrazione dei servizi ICT è previsto un canone trimestrale, per la manutenzione hardware degli apparati, conduzione dei sistemi, connettività SPC, Canone Azure per sito web ed archivio dei contratti del CNEL. Lo stanziamento tiene conto del canone aggiornato.

Il capitolo **182** è valorizzato per lo sviluppo dei i servizi di rete e per la trasmissione di dati e Voip, anche in vista di una migliore organizzazione delle riunioni e degli eventi del Consiglio.

Le utenze per acqua, gas, energia elettrica e la tassa per rifiuti solidi urbani (capitoli **185,186, 190, 191,192, 193, 194**) si attestano su stanziamenti di valore pressoché corrispondenti al precedente esercizio.

Il capitolo 202 “global service” ha uno stanziamento di 440.000,00 euro per i costi relativi al servizio di pulizia della sede demaniale in uso all’Istituzione, per la manutenzione ed assistenza tecnica degli impianti elevatori nonché del servizio di sorveglianza, conduzione e manutenzione degli impianti tecnologici dell’edificio.

Il Capitolo 205, servizi di stampa e rilegatura con uno stanziamento pari ad euro 100.000,00, risulta destinato alla prosecuzione della pubblicazione dei quaderni del CNEL, dei notiziari e di tutte le pubblicazioni del CNEL. In particolare si ha pubblicazione cartacea e digitale della serie completa dei Rapporti sul mercato del lavoro e delle Relazioni annuali sulla qualità dei servizi pubblici centrali e locali per cittadini ed imprese. Il programmato affidamento del servizio di rilegatura e stampa dei documenti del CNEL avviene ora anche in lingua inglese e, per alcuni documenti, nelle altre 4 lingue di maggiore diffusione in ambito comunitario; sempre in un’ottica di valorizzazione dell’attività, è stato altresì previsto di dedicare apposita sezione del sito web istituzionale alla traduzione in inglese dei principali dati del Consiglio, predisponendo altresì una newsletter internazionale.

La produzione documentale del CNEL e la sua diffusione costituiscono un obiettivo strategico di grande rilevanza. Ferme restando le prescrizioni di economicità nell'uso del supporto cartaceo, è tuttavia di fondamentale importanza che il CNEL recuperi la propria capacità di produrre stampati con elevato valore tipografico (anche con riferimento alla composizione grafica editing e impaginazione) in tempi compatibili con la necessità di pronta diffusione degli stessi presso i principali stakeholder del CNEL.

Capitolo 206, classificazione, catalogazione e digitalizzazione del patrimonio librario ed archivistico

Come innanzi espresso, il recupero della disponibilità del patrimonio librario è urgente e improcrastinabile per il duplice ordine di ragioni sopra espresso. La catalogazione digitale, la pulizia dei volumi, interventi di restauro ove necessari, l'identificazione dello scarto da proporre, l'inserimento della biblioteca nel sistema bibliotecario nazionale del MIBAC, la realizzazione di un inventario e di catalogo disponibile online appare necessario così come il rinnovamento del supporto informatico per adeguarlo agli attuali sistemi di ricerca.

Per quanto concerne i capitoli **210**, trasporti, traslochi e facchinaggio, e **215**, prestazioni artigianali può rilevarsi quanto segue. Il capitolo 210 è atto a sostenere tutte quelle spese che si dovessero rendere necessarie in relazione a spostamenti di personale e/o di cose. Il capitolo 215, come nel passato esercizio, è destinato alla copertura di piccole spese a carattere artigianale quali, ad esempio, interventi minuti di falegnameria o sugli infissi in un palazzo di particolare pregio storico-artistico.

Per la sicurezza dei luoghi di lavoro, capitolo **220**, compresa quella inerente all'assistenza sanitaria, tematica sulla quale l'amministrazione continua a dimostrare particolare attenzione e sensibilità, il relativo fabbisogno è pari ad € 50.000,00.

Il **Capitolo 225**, altri servizi ausiliari non classificati altrove, prevede uno stanziamento destinato, in via principale, all'acquisizione di un servizio di dematerializzazione degli atti del CNEL per la costituzione di un archivio generale, sulla scia dell'attività relativa agli atti della IX Consiliatura. Su tale capitolo inoltre occorre prevedere le somme necessarie per l'affidamento ad uno studio di architettura della predisposizione del piano di fattibilità tecnico-economica per la valorizzazione e riqualificazione degli spazi, migliore allocazione delle risorse umane e strumentali e del patrimonio librario ed archivistico, attualmente allocato presso la palazzina di villa Ruffo in uso alla PDCM.

Per quanto concerne le consultazioni pubbliche che necessitano della fornitura di una piattaforma specifica ove realizzarle si evidenzia un primo "bilancio" di attività della decima Consiliatura, che si è insediata il 5 giugno 2018 interrompendo il lungo periodo di prorogatio determinato da cause esterne connesse alle ipotesi di soppressione dell'Organo e del correlato quadro normativo specifico. Dalla esposizione di detto bilancio risultano approvati dall'Assemblea circa 30 atti formali tra pareri, osservazioni e proposte, rapporti, relazioni, ivi inclusi 12 disegni di legge su materie strategiche per il Consiglio, cui si aggiungono numerose audizioni delle forze sociali e delle pubbliche amministrazioni su settori strategici per l'economia italiana, ed una intensa attività di promozione del dibattito pubblico sui temi oggetto delle funzioni del CNEL sia attraverso la consultazione on line di oltre 13.500 cittadini e sia attraverso il patrocinio, pressoché quotidiano, di eventi seminari e convegnistici sulle tematiche oggetto di interesse dei corpi intermedi rappresentati in CNEL e, loro tramite, di una moltitudine di cittadini, lavoratori, imprese

ed associazioni. Si prevede l'ordinaria realizzazione di consultazioni pubbliche (con periodicità infra-annuale), auspicabilmente con consultazioni anche in contemporanea sul sito istituzionale, in modo che esse possano rappresentare elemento istruttorio per la deliberazione degli atti, come è avvenuto nel caso della consultazione n. 1 sulle politiche dell'Unione europea, che ha dato esito nell'ordine del giorno approvato dall'assemblea dell'8 maggio 2019. Occorre proseguire su questa strada con una consultazione in materia di sicurezza stradale, materia che ha costituito oggetto di specifica iniziativa legislativa da parte del CNEL.

Essendo poi in procinto di dotare di copertura wi-fi l'intera sede di Villa Lubin, sarà quindi necessario effettuare una ricognizione della sede da parte di società esperte del settore per stabilire – in relazione a parametri fisici (spessore delle pareti, configurazione dei corridoi, ampiezza delle superfici vetrate, disposizione delle stanze) - la localizzazione degli accessi point (punti di accesso alla rete wi-fi) per garantire la copertura totale dell'immobile ed il corretto funzionamento delle applicazioni sensibili alla latenza o ai rallentamenti. Ciò comporterà correlati costi relativi al servizio descritto e successivi interventi sul piano informatico

Gli stanziamenti dei capitoli **230, 231 e 232** sono destinati agli oneri postali e telegrafici, alle altre spese per servizi amministrativi nonché alle commissioni per servizi finanziari.

Capitolo **265**

Le acquisizioni specialistiche di cui all'articolo 11 del regolamento di organizzazione più volte citato, in base al quale per esigenze gestionali interne cui non si possa far fronte con personale in servizio, il Segretario Generale può conferire con motivata determinazione, dandone preventiva comunicazione all'Ufficio di Presidenza e nei limiti di spesa annualmente fissati in bilancio, specifici incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo ad esperti di particolare e comprovata specializzazione, anche universitaria, aventi carattere di temporaneità e previa verifica dell'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno del Segretariato, trovano il proprio stanziamento nel capitolo **265**. La somma prevista è pari ad euro 100.000,00 complessivi, considerato che il compenso non solo è commisurato alla prestazione e proporzionato al tipo di attività ma è anche, salvo motivate eccezioni e in caso di rapporti regolati da specifiche normative

anche di settore, limitato fino ad un massimo di euro 18.500,00 lordi annui per gli incarichi di alta professionalità e fino ad un massimo di euro 12.000,00 lordi annui per gli altri.

Il capitolo **330**, premi assicurativi, copre il pagamento di polizze assicurative quali quella sul fabbricato e per responsabilità civile verso terzi. Lo stesso importo previsto nel passato esercizio, è destinato all'acquisto di eventuali mobili ed arredi per uffici nonché impianti ed attrezzature (cap. **365, 370**).

La manutenzione straordinaria (capitolo **375**) dell'unica sede di viale David Lubin, 2 (assegnazione con atto trilaterale del 16 gennaio 2013 stipulato fra l'Agenzia del demanio, la Presidenza del Consiglio dei Ministri e il CNEL) presenta uno stanziamento prudenziale pari ad euro 70.000,00 destinato a tutti quegli interventi che potrebbero manifestarsi in corso di esercizio.

Per quanto concerne le spese in materia di informatica (**hardware e software, capitoli - capitoli 380 e 385**) si prosegue con il miglioramento del livello dei servizi informatici e delle tecnologie a sostegno delle attività istituzionali, attraverso la semplificazione, modernizzazione e innovazione gestionale, nonché la costante circolazione di informazioni, interna ed esterna, sull'attività del CNEL.

Nel settore in argomento, nel corso del 2020, dovrà rafforzarsi l'impegno a supportare il processo di rinnovamento delle procedure in relazione agli obiettivi strategici dichiarati nelle linee di indirizzo del Presidente del CNEL specie con riferimento all'Archivio dei Contratti collettivi. In ottemperanza, quindi, a quanto indicato dal Presidente nelle Linee generali per l'azione amministrativa, si provvederà all'aggiornamento degli strumenti di collaborazione e alla normativa in materia di tutela dei dati personali. Dovranno essere realizzate "Linee guida sull'utilizzo delle risorse informatiche" fornendo, a tutti gli utenti dei sistemi del CNEL, un raccoglitore di informazioni sui comportamenti da tenere per un uso ottimale di tali risorse. Verranno indicate le modalità di utilizzo più adeguate e principalmente orientate alla salvaguardia dell'immagine e del ruolo istituzionale del CNEL e alla sicurezza di ciascun utente. Saranno inoltre introdotte le modalità di gestione e diffusione dei principi di regolamentazione dell'utilizzo delle risorse stesse. Necessariamente, in linea con l'evoluzione della digitalizzazione dell'attività amministrativa dovrà assicurarsi, anche con nuovi investimenti, la corretta distribuzione e utilizzazione delle risorse informatiche dotando, all'esito di rilevazione del fabbisogno, il personale ed i consiglieri di apparati

portatili finalizzati alla comunicazione e alla gestione documentale relativa alle attività istituzionali.

Per quanto concerne i Sistemi Informativi, è stato ridefinito l'accordo di collaborazione interistituzionale fra il CNEL e la Corte dei Conti del 2 dicembre 2013 con il patrocinio dell'Agenzia per l'Italia Digitale, finalizzato alla condivisione delle strutture di IT delle due Istituzioni, soprattutto in tema di sistemi cloud-based. Il nuovo accordo prevede un ulteriore sviluppo del portale del CNEL, della rete intranet e dei workflow documentali, sulla base degli strumenti in uso presso il Consiglio di Presidenza della Corte dei Conti; un supporto specialistico per la valorizzazione dell'archivio dei contratti collettivi di lavoro e la determinazione dei requisiti per l'evoluzione del sistema di acquisizione certificata dei contratti dalle organizzazioni datoriali; l'implementazione all'interno del CNEL di servizi ERP di tipo Software as a service (quali l'acquisizione di beni e servizi, modalità innovative di gestione del personale e delle risorse strumentali) già valutati dalla Corte dei conti e di un servizio di gestione remota dell'incident management sui PC in uso. Lo stanziamento previsto sui capitoli in oggetto consente una riorganizzazione delle infrastrutture di rete. Per il software, si è previsto che la spesa ipotizzata (cap. 380, euro 280.000,00) possa essere sostenuta per le finalità di seguito evidenziate. Nell'ambito della convenzione in essere con la Corte dei conti, e proseguendo la medesima collaborazione relativamente agli aspetti connessi ai servizi di gestione e manutenzione dei server, gestione della sicurezza informatica, licenze software e servizi di manutenzione sistemica attraverso *i cloud*, si evidenzia che appare necessario realizzare lo sviluppo della rete intranet perfezionando i collegamenti con il portale web istituzionale e della rete intranet, nonché la implementazione dell'archivio contratti per la completa dematerializzazione dei processi di inserimento delle informazione e una maggiore fruibilità delle stesse. Per gli apparati di rete e attrezzature hardware per i clients del CNEL, tenuto conto anche della obsolescenza di alcuni di essi in relazione ai programmati interventi a carattere informatico, si prevede lo sviluppo della rete intranet. Si prevede altresì l'utilizzo delle risorse stanziate per lo sviluppo ulteriore di una piattaforma informatica per l'erogazione di contenuti in streaming e di condivisione di documenti, oltre a meccanismi di interazione con l'utenza esterna in occasione di convegni, seminari e per le consultazioni pubbliche.

Per l'area fondi

Per quanto concerne l'area in oggetto, si rileva uno stanziamento sul capitolo **345**, fondo occorrente per la reiscrizione in bilancio delle somme cadute in perenzione pari ad euro 1.000, sul capitolo **350**, fondo di riserva, pari ad euro 9.026,00, sul capitolo **357**, fondo accantonamento per sopravvenienze passive pari ad euro 1.000.

Il capitolo **360** delle uscite "Fondo cassa minute", con uno stanziamento di 10.000 euro, si attesta sui medesimi valori dello scorso esercizio. La somma totale prevista per i fondi è sensibilmente inferiore rispetto al 2019.
