



Relazione CNEL sui servizi pubblici 2025

PERFORMANCE DEI COMUNI NEL SETTORE ISTRUZIONE

NOTA PER LA STAMPA

CNEL: SERVIZI COMUNALI PER ISTRUZIONE, AUMENTA LA SPESA MA RESTANO I DIVARI TERRITORIALI

A livello comunale i servizi relativi all'istruzione presentano una spesa media di 919 euro per ciascun residente fra 3 e 14 anni. Il Nord-Ovest e il Nord-Est si collocano tra i 1.070 e i 1.079 euro, il Centro raggiunge i 1.135 euro, mentre il Sud si attesta a meno della metà (464 euro). Nel Mezzogiorno i valori rimangono più bassi della media nazionale per tutte le categorie di comuni. Il cluster con il livello di spesa inferiore è rappresentato dai comuni del Sud tra 20.000 e 59.999 abitanti (363 euro). Ciò conferma l'esistenza di un mercato divario territoriale, che non si riduce nonostante l'aumento medio della spesa nel Mezzogiorno su base annua pari al 25%. È quanto rivela il CNEL nella Relazione annuale sui servizi pubblici 2025, presentata lo scorso 14 ottobre. Complessivamente, tra le funzioni fondamentali dei comuni i servizi per l'istruzione sono quelli che mostrano il maggiore aumento nella spesa, con un incremento medio del 15%.

CNEL: SERVIZI COMUNALI PER ISTRUZIONE, AL SUD COPERTURA PIÙ BASSA

In termini di copertura, al Nord e nei grandi comuni del Centro si registra un'offerta più ampia, mentre al Sud le famiglie hanno minore accesso a servizi per l'istruzione quali mense e trasporti scolastici. Tuttavia, c'è una crescita dei servizi complementari come i centri estivi, segnale che i comuni stanno cercando di arricchire l'offerta anche in chiave di supporto alla conciliazione vita-lavoro. In particolare, la mensa scolastica ha il 23,9% di copertura nella popolazione 3-14 anni, con punte massime in Toscana (33,1%). Il trasporto scolastico è al 9,8%, con il valore più alto nelle Marche (23,1%). I centri estivi coprono il 9,8% della domanda potenziale, con massimi in Emilia-Romagna (17,6%).

CNEL: CORRELAZIONE POSITIVA TRA RISORSE IMPEGNATE E LIVELLO DEI SERVIZI OFFERTI

In generale, il livello dei servizi comunali per l'istruzione è pari a 5,7 a livello nazionale. I valori più alti si registrano nel Nord-Ovest (7,2), segue il Centro (6,6), il Nord-Est (5,9) e il Sud (3,1). Vi è una correlazione positiva tra risorse impegnate e livello dei servizi: la Lombardia, la Toscana e il Piemonte consolidano la propria posizione con livelli di servizio elevati associati a una spesa significativa. I primi cinque territori provinciali per livello dei servizi sono Milano, Lodi, Firenze, Bologna e Monza-Brianza. Anche Torino, Parma e Roma si collocano nelle prime posizioni. All'estremo opposto, le ultime dieci province si trovano tutte al Sud.

L'analisi è stata svolta attraverso i dati disponibili sulla piattaforma OpenCivitas di SOGEI, relativamente alle amministrazioni comunali delle Regioni a statuto ordinario (dati 2022). Nelle tabelle il "Livello dei servizi" (su scala 0-10) è un indice composito che unisce misure di processo e misure di output-risultato parziali rilevate e che quindi è teso a misurare la quantità e laddove possibile anche la qualità dei servizi erogati in modo sintetico. L'indice considera gli indicatori I03-I07 (I02 non è considerato in quanto determinato da fattori contingenti locali di struttura di offerta) e pertanto va considerato in relazione a tali aspetti di performance.

Tavola 6 – ISTRUZIONE - suddivisione regionale (indici medi)

	I01 - Spesa per ciascun residente fra 3 e 14 anni			I02 - Alunni scuola comunale - % sulla popolazione tra 3 e 14 anni			I03 - Utenti mensa scolastica - % della popolazione tra 3 e 14 anni					
	€	Var	nos.	%	Var	nos.	%	Var	nos.			
Nord-Ovest												
Piemonte	1013	16%	6	1.66	-5%	10	31.7	-1%	2			
Lombardia	1096	14%	3	2.82	-3%	5	30.8	-1%	4			
Liguria	1046	2%	5	3.14	-3%	3	30.7	-1%	5			
Nord-Ovest Totale	1070	13%		2.55	-3%	6	31.1	-1%				
Nord-Est												
Veneto	873	13%	8	1.08	0%	11	21.4	1%	13			
Emilia Romagna	1389	11%	1	3.73	-1%	2	28.8	0%	6			
Nord-Est Totale	1079	12%		2.34	-1%	7	24.9	0%				
Centro												
Toscana	1084	8%	4	1.70	-4%	9	33.1	0%	1			
Umbria	772	18%	9	0.44	-7%	15	23.8	3%	10			
Marche	880	11%	7	0.99	-3%	12	22.0	1%	12			
Lazio	1277	18%	2	4.79	-2%	1	26.7	-1%	8			
Centro Totale	1135	14%		3.09	-2%	4	27.8	0%				
Sud												
Abruzzo	716	17%	11	0.18	-13%	19	19.6	0%	15			
Molise	675	24%	12	0.30	-1%	17	14.4	3%	16			
Campania	396	27%	14	0.69	-8%	13	9.7	2%	20			
Puglia	477	28%	13	0.44	-11%	16	10.6	0%	19			
Basilicata	756	20%	10	0.27	-28%	18	21.0	-1%	14			
Calabria	392	23%	15	0.16	-7%	20	10.8	1%	18			
Sud Totale	464	25%		0.48	-9%	14	11.5	1%				
Italia (RSO)	919	15%		2.06	-3%	8	23.8	0%				
	I05 - Utenti centri estivi e alunni pre-post scuola - % sulla popolazione tra 3 e 14 anni			I06 - Utenti disabili trasportati (infanzia, primaria e secondaria) - % sulla popolazione tra 3 e 14 anni			I07 - Utenti trasportati servizio Istruzione - % sulla popolazione tra 3 e 14 anni			I08 - Livello dei servizi		
	%	Var	nos.	%	Var	nos.	%	Var	nos.	mmti	Var	nos.
Nord-Ovest												
Piemonte	15.45	20%	2	0.25	5%	11	8.5	-1%	11	7.1	-2%	3
Lombardia	14.17	7%	3	0.25	9%	10	7.5	0%	13	7.4	-2%	1
Liguria	6.52	15%	11	0.31	8%	4	9.4	1%	10	6.2	-1%	7
Nord-Ovest Totale	13.87	11%		0.76	8%		7.9	0%		7.2	-7%	
Nord-Est												
Veneto	13.86	-1%	4	0.16	16%	15	12.9	0%	8	5.2	-1%	9
Emilia Romagna	17.61	17%	1	0.27	10%	7	9.5	7%	9	6.8	-1%	4
Nord-Est Totale	15.65	8%		0.21	12%		11.2	2%		5.9	-1%	
Centro												
Toscana	10.36	13%	7	0.78	13%	6	13.9	5%	7	7.3	-7%	2
Umbria	11.50	-21%	6	0.83	8%	1	16.6	8%	5	6.3	1%	6
Marche	11.83	12%	5	0.34	9%	3	23.1	3%	1	5.5	0%	8
Lazio	3.41	3%	14	0.30	7%	5	7.7	3%	12	6.4	-2%	5
Centro Totale	7.10	5%		0.34	9%		12.1	4%		6.6	-7%	
Sud												
Abruzzo	8.02	0%	8	0.35	5%	2	21.9	-1%	2	4.9	-2%	10
Molise	7.02	15%	9	0.22	7%	13	20.9	1%	3	3.5	2%	12
Campania	2.04	10%	15	0.20	10%	14	5.2	-2%	15	2.7	1%	15
Puglia	4.10	16%	12	0.74	2%	12	5.6	9%	14	2.7	-1%	14
Basilicata	6.57	-15%	10	0.76	-3%	8	19.8	8%	4	4.8	0%	11
Calabria	3.74	-18%	13	0.25	9%	9	15.7	-6%	6	3.0	-2%	13
Sud Totale	3.62	3%		0.24	6%		9.0	0%		3.1	-1%	
Italia (RSO)	9.81	8%		0.26	8%		9.8	2%		5.7	-1%	

I08 – Livello dei servizi				I08 – Livello dei servizi				I08 – Livello dei servizi			
Provincia	2022	Posizione	Var. 22/21	Provincia	2022	Posizione	Var. 22/21	Provincia	2022	Posizione	Var. 22/21
Milano	9.511	1	-4%	Pisa	6.205	30	1%	Vicenza	4.874	59	0%
Lodi	9.133	2	-5%	Como	6.010	31	0%	Treviso	4.822	60	1%
Firenze	8.945	3	-3%	Verona	5.965	32	-1%	Teramo	4.661	61	1%
Bologna	8.945	4	-2%	Forlì-Cesena	5.867	33	-2%	Padova	4.330	62	-1%
Monza e della Brianza	8.896	5	-2%	Grosseto	5.850	34	5%	Benevento	4.310	63	-1%
Prato	8.630	6	-4%	La Spezia	5.820	35	1%	Matera	4.221	64	2%
Siena	8.369	7	-1%	L'Aquila	5.796	36	0%	Frosinone	4.126	65	2%
Torino	8.032	8	-3%	Mantova	5.745	37	-2%	Pescara	4.048	66	-2%
Parma	7.599	9	0%	Brescia	5.729	38	2%	Catanzaro	3.884	67	-2%
Cremona	7.255	10	-1%	Pesaro e Urbino	5.705	39	3%	Crotone	3.781	68	-5%
Roma	7.217	11	-2%	Livorno	5.705	40	-3%	Lecce	3.687	69	1%
Pistoia	7.030	12	-2%	Varese	5.678	41	-1%	Isernia	3.649	70	-2%
Piacenza	7.021	13	1%	Ascoli Piceno	5.617	42	-4%	Vibo Valentia	3.631	71	0%
Ravenna	7.016	14	4%	Asti	5.573	43	-1%	Rovigo	3.544	72	5%
Pavia	6.874	15	-2%	Ancona	5.508	44	-4%	Viterbo	3.537	73	2%
Biella	6.837	16	-5%	Macerata	5.471	45	1%	Latina	3.505	74	-3%
Imperia	6.803	17	-2%	Rimini	5.411	46	3%	Campobasso	3.387	75	3%
Perugia	6.650	18	2%	Massa-Carrara	5.358	47	1%	Cosenza	3.367	76	0%
Lecco	6.509	19	-3%	Bergamo	5.296	48	-2%	Brindisi	3.333	77	2%
Genova	6.473	20	-1%	Chieti	5.261	49	-6%	Avellino	3.208	78	6%
Vercelli	6.465	21	0%	Temi	5.257	50	-1%	Salerno	2.855	79	9%
Arezzo	6.445	22	-3%	Rieti	5.252	51	0%	Bari	2.601	80	0%
Sondrio	6.419	23	3%	Potenza	5.156	52	-2%	Caserta	2.589	81	1%
Modena	6.374	24	-2%	Fermo	5.106	53	4%	Napoli	2.416	82	-2%
Lucca	6.343	25	-1%	Alessandria	5.076	54	0%	Foggia	2.210	83	-4%
Venezia	6.335	26	-3%	Reggio nell'Emilia	5.020	55	-3%	Taranto	2.206	84	-3%
Verbano-Cusio-Ossola	6.263	27	-2%	Belluno	4.961	56	-4%	Barfetta-Andria-Trani	1.971	85	-4%
Cuneo	6.259	28	3%	Savona	4.945	57	-3%	Reggio di Calabria	1.720	86	-1%
Novara	6.257	29	-2%	Ferrara	4.931	58	-1%				