



XI Consiliatura  
2023-2028

## *Notiziario*

---

Le attività  
del IV trimestre  
2025

4

Ottobre/ Novembre /  
Dicembre

---



# Art. 99

## COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA



Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro è composto, nei modi stabiliti dalla legge, di esperti e di rappresentanti delle categorie produttive, in misura che tenga conto della loro importanza numerica e qualitativa.

È organo di consulenza delle Camere e del Governo per le materie e secondo le funzioni che gli sono attribuite dalla legge.

Ha l'iniziativa legislativa e può contribuire alla elaborazione della legislazione economica e sociale secondo i principi ed entro i limiti stabiliti dalla legge.

# Indice

<b>Primo piano</b>	<b>6</b>
I numeri del IV Trimestre 2025	7
Gli accordi interistituzionali del IV Trimestre 2025	8
Gli eventi del IV Trimestre	11
<b>In evidenza</b>	<b>13</b>
Rapporto 2025 sulle attività del CNEL - Anno centrale della XI Consiliatura	14
<b>Attività</b>	<b>15</b>
Commissione speciale dell'Informazione	16
Commissione I Politiche economiche e attività produttive	17
Commissione II Politiche sociali, sviluppo sostenibile, terzo settore	18
Commissione III Politiche dell'Unione Europea e cooperazione internazionale	19
Organismo Nazionale di Coordinamento delle Politiche di Integrazione degli Stranieri	21
Comitato per l'Esame degli Atti dell'Unione Europea	22
Osservatorio Permanente sulle tematiche di salute e sicurezza negli ambienti di lavoro	23
Osservatorio OPERA Politiche e relazioni industriali per l'intelligenza artificiale partecipativa	24
Comitato per le pari opportunità	24
Segretariato Permanente per l'inclusione economica, sociale e lavorativa delle persone private della libertà personale	25
Comitato Nazionale per la Produttività	26
Forum Imprese e Legalità	27
Osservatorio OPERA- Osservatorio delle Politiche e Relazioni industriali per l'Intelligenza artificiale partecipativa	28
Osservatorio Nazionale sui Servizi Sociali Territoriali (ONSST)	29
Commissione Nazionale Permanente per la partecipazione dei lavoratori	30
Osservatorio per l'inclusione e l'accessibilità	30

<b>Pubblicazioni</b>	<b>33</b>
Conoscere per includere. Rapporto ONC sull'immigrazione 2025	34
Rapporto "L'attrattività dell'Italia per i giovani dei Paesi avanzati" <b>segnalibro non è definito.</b>	<b>Errore. Il</b>
Bollettino CNEL sul mercato del lavoro	36
Rapporto sui Servizi Sociali Territoriali 2025. Analisi della spesa dei Comuni nel 2022, con confronto temporale e tra Ambiti Territoriali Sociali (ATS)	37
Relazione annuale 2025 al Parlamento e al Governo sui livelli e la qualità dei servizi erogati dalle pubbliche amministrazioni centrali e locali alle imprese e ai cittadini (Legge 30 dicembre 1986, n. 936, articolo 10-bis, lett. a).	38
<b>Appendice</b>	<b>43</b>
Il calendario degli incontri degli Organi e degli Organismi	44



Primo piano



# I numeri del IV Trimestre 2025

3

ASSEMBLEE

55

INCONTRI TOTALI  
DEGLI ORGANI  
COLLEGIALI

5

ACCORDI  
INTERISTITUZIONALI  
E PROTOCOLLI  
D'INTESA

8

DISEGNI  
DI LEGGE

4

AUDIZIONI

24

EVENTI

# Gli accordi interistituzionali del IV Trimestre 2025

Il Regolamento del CNEL individua nello strumento degli accordi interistituzionali il nodo centrale per l'attuazione del programma di attività. La XI Consiliatura si caratterizza per l'utilizzo sistematico di tale strumento, per contribuire a potenziare il ruolo del CNEL quale luogo di rappresentanza e partecipazione dei corpi intermedi e di supporto al processo decisionale. Nel IV trimestre 2025 sono stati sottoscritti 9 accordi, che si aggiungono a quanti già sottoscritti dall'insediamento della XI Consiliatura (22 settembre 2023).

---

17 dicembre 2025



## Accordo



In occasione dell' **Assemblea dell'Associazione nazionale delle finanziarie regionali (ANFIR)**, svoltasi a Villa Lubin, è stato siglato un **protocollo d'intesa tra il CNEL e l'ANFIR**, che **sancisce l'inizio di una collaborazione strategica** volta a promuovere e ottimizzare le rispettive azioni nel campo dello sviluppo territoriale, dell'inclusione economica e dell'educazione finanziaria. La firma del protocollo è avvenuta al termine dell'Assemblea Nazionale ANFIR e si colloca nel quadro di una serie di **importanti accordi interistituzionali già sottoscritti dal CNEL con istituzioni ed enti pubblici**, rafforzando la rete di supporto per le imprese, le categorie vulnerabili e il tessuto socioeconomico del Paese. Il protocollo prevede la **realizzazione di progettualità comuni** in ambiti prioritari, quali la promozione dello sviluppo imprenditoriale e infrastrutturale, la diffusione della cittadinanza economica consapevole, l'educazione finanziaria e la lotta alle disuguaglianze, con particolare attenzione ai giovani, alle categorie fragili e ai soggetti vulnerabili. Entrambe le parti si impegnano a sviluppare iniziative condivise, compresi studi, ricerche e azioni pratiche, per rafforzare l'inclusione sociale e prevenire il sovraindebitamento. Il CNEL **fornirà consulenza tecnica e supporto all'ANFIR nelle materie di sua competenza**, mentre ANFIR contribuirà attivamente alle iniziative del CNEL, con particolare riguardo alla finanza territoriale e allo sviluppo sostenibile. **Con questa firma, si rafforza il dialogo tra istituzioni pubbliche, private e sociali, per un futuro più inclusivo e sostenibile.**

---

1° dicembre 2025



**Accordo**



Il CNEL e la Libera Università Maria Santissima Assunta (LUMSA), hanno sottoscritto un accordo quadro finalizzato ad avviare una collaborazione per:

- a) lo sviluppo e la realizzazione, nell'ambito del Programma "Recidiva Zero. Studio, formazione e lavoro in carcere e fuori dal carcere", di un Rapporto che sarà articolato sulla base dei tavoli di lavoro già costituiti presso il Segretariato CNEL, nel solco di due ulteriori iniziative legislative rivolte al tema della salute penitenziaria e della giustizia minorile, avvalendosi del supporto scientifico di un pool di atenei e di altri Enti ed Istituzioni che collaborano con il CNEL nell'ambito del citato Programma "Recidiva Zero", con specifico riferimento alle realtà territoriali;
- b) lo sviluppo di iniziative comuni nell'ambito delle materie di competenza dell'Osservatorio nazionale sui servizi sociali e territoriali, riservando particolare riguardo ad analisi, ricerche, osservazioni e proposte in materia di Aziende pubbliche di servizi alla persona e Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (governance, profili normativi regionali, fabbisogni, spesa, qualità ed esiti), anche al fine di sviluppare ulteriormente quanto già oggetto del recente Rapporto pubblicato dal CNEL attraverso la ulteriore ricognizione delle basi informative utili alle attività consultive e di indirizzo e alla correlata iniziativa legislativa;
- c) il potenziamento della comunicazione istituzionale in ambito sociale ed economico mediante il coinvolgimento della Scuola di Giornalismo LUMSA, centro di formazione all'avanguardia e di qualità che fornisce percorsi specialistici in grado di rispondere alle esigenze formative dettate da una società in costante evoluzione;
- d) la promozione e lo sviluppo di progetti di ricerca congiunti sul tema dell'evoluzione del ruolo dei corpi intermedi, dell'economia civile e dell'economia sociale.

---

13 novembre 2025



**Accordo**



Il CNEL e l'Università degli studi di Brescia hanno siglato un accordo di collaborazione interistituzionale finalizzato allo sviluppo sinergico dei rispettivi archivi in materia di contrattazione collettiva e lavoro, allo scambio dei relativi flussi informativi, alla cooperazione e al sostegno reciproco con riguardo allo sviluppo di progetti di ricerca comuni, alla stesura di rapporti, nonché all'organizzazione congiunta di seminari, convegni e iniziative di disseminazione dei risultati delle ricerche comuni, anche a carattere divulgativo. Nell'ambito della reciproca cooperazione, le Parti concordano che tesisti, dottorandi, dottori e assegnisti di ricerca dell'Università degli Studi di Brescia, anche al fine di consolidare e approfondire dal punto di vista pratico le conoscenze e le competenze teoriche acquisite durante il proprio percorso universitario/di ricerca, nonché i professori e i ricercatori della medesima Università possano svolgere un periodo di studio/ricerca presso il CNEL, nell'ambito delle attività promosse dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42 del proprio Regolamento, quali borse di studio *post lauream*, tirocini curriculari, programmi di *visiting fellowship*.

---

27 ottobre 2025

Accordo



Il Protocollo d'intesa sottoscritto tra CNEL e Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province Autonome consolida la collaborazione istituzionale tra il Consiglio e le Assemblee legislative regionali, definendo un quadro stabile di cooperazione su temi di comune interesse e in particolare: servizi per il lavoro, formazione professionale, apprendistato e politiche attive del lavoro, contrattazione collettiva, salute e sicurezza sul lavoro, nonché gli ambiti relativi alle politiche industriali e al sostegno alle imprese, al rafforzamento della rete integrata dei servizi sociali territoriali, alle aree interne, alle analisi dei flussi migratori e delle conseguenti problematiche connesse all'integrazione degli stranieri.

La collaborazione riguarderà anche le attività relative alla predisposizione della **Relazione CNEL sui servizi pubblici** e gli interventi volti a promuovere **l'inclusione socio-lavorativa delle persone private della libertà personale**, mediante il lavoro, lo studio e la formazione in carcere e fuori dal carcere. Inoltre, prevede azioni per la sperimentazione di quanto disposto dalla legge 15 maggio 2025 n. 76, soprattutto in materia di partecipazione gestionale e organizzativa nelle aziende a partecipazione pubblica le cui quote di maggioranza sono possedute dalle Regioni.

---

10 ottobre 2025



Accordo



L'accordo interistituzionale sottoscritto tra CNEL e Consiglio Generale degli italiani all'estero (CGIE) è finalizzato allo sviluppo di iniziative comuni di ricerca ed analisi e per formulare proposte e raccomandazioni di carattere legislativo e operativo.

La collaborazione fra il CNEL e il CGIE è uno dei punti cardine dell'Accordo interistituzionale siglato dal Consiglio con il Ministero degli Affari Esteri a ottobre 2023. In questa cornice, l'Accordo odierno disciplina gli ambiti delle attività in comune, con particolare riguardo alle politiche di rientro, della mobilità studentesca ed universitaria, della ricerca scientifica e della valorizzazione del contributo alla crescita economica da parte delle collettività all'estero. del codice dei contratti pubblici nonché all'inclusione lavorativa e sociale di detenuti ed ex detenuti.

# Gli eventi del IV Trimestre

Eventi organizzati dal CNEL ●      Eventi solamente ospitati dal CNEL ●

**1 ottobre** ●

Evento "Il Terzo Settore opportunità per il Paese"



**12 ottobre** ●

Evento "La storia stravolta e il futuro da costruire"



**14 ottobre** ●

Presentazione Relazione del CNEL sui livelli e la qualità dei servizi erogati dalle amministrazioni centrali e locali a imprese e cittadini.



**16 ottobre** ●

Convegno "Un viaggio attraverso le trasformazioni del mondo del lavoro: cinquant'anni di Ciu-Unionquadri"



**21 ottobre** ●

Seminario dedicato alle "Linee guida nel trattamento odontoiatrico dei pazienti fragili"



**22 ottobre** ●

Rapporto "Rigenerare il fresco. I mercati all'ingrosso tra innovazione e sfida dei consumi"



**28 ottobre** ●

Evento "Aree interne, un nuovo paradigma di sviluppo: un mondo 'non' a parte".



**29 ottobre** ●

Convegno "Organizzazione del lavoro e ruolo del sindacato nelle Pubbliche Amministrazioni"



**4 novembre** ●

Assemblea annuale dell'Associazione dei giovani imprenditori agricoli (Agia)



**5 novembre** ●

Seminario di approfondimento su oggetto e metodi della collaborazione fra il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro e il CIDU (Comitato interministeriale per i diritti umani)



**11 novembre** ●

Consiglio nazionale straordinario della Federazione Nazionale dei Maestri del Lavoro



**18 novembre** ●

Presentazione Rapporto annuale del CNEL sui servizi sociali territoriali



**18 novembre** ●

Convegno "La comunità che salva"



**20 novembre** ●

Convegno "Il Potere delle Piattaforme: il ruolo di consumatori, imprese e Authority"



**1 dicembre** ●

Convegno "Il lavoro nella cooperazione sociale e nell'Assistenza alla persona"



**2 dicembre** ●

Convegno "Il lavoro che ricostruisce vite. La cooperazione e il reinserimento socio lavorativo di persone sottoposte a provvedimenti di giustizia"



**3 dicembre** ●

Tavola rotonda sulla guida sotto l'effetto di sostanze stupefacenti



**3 dicembre** ●

Presentazione del libro "Il mercato del lavoro nella tripla transizione. Le politiche pubbliche e il ruolo delle Agenzie per il Lavoro e di Forma.Temp"



**4 dicembre** ●

Presentazione del primo Rapporto CNEL 2025 "L'attrattività dell'Italia per i giovani dei Paesi avanzati"



**10 dicembre** ●

Assemblea annuale di Confindustria Alberghi



**11 dicembre** ●

Presentazione del Rapporto ASviS sui Territori 2025



**18 dicembre** ●

Presentazione Rapporto CNEL sull'immigrazione 2025 "Conoscere per includere"





In evidenza

---

In evidenza

# Rapporto 2025 sulle attività del CNEL - Anno centrale della XI Consiliatura

Il Rapporto sull'attività del CNEL per l'Anno 2025 è disponibile integralmente al seguente link:





# Attività



# Commissione speciale dell'Informazione

## Composizione



Durante l'ultimo trimestre del 2025, la Commissione dell'informazione, presieduta da Michele Tiraboschi, ha avviato l'attuazione delle direttive inerenti alla nuova organizzazione dell'Archivio nazionale dei contratti collettivi, approvate dalla Commissione dell'informazione nella seduta dell'11 settembre 2025 e chiesto agli uffici di associare i codici dei contratti collettivi nazionali al sistema ATECO 2025. Nel mese di ottobre è stata avviata l'attività di riorganizzazione della Banca dati CNEL sul mercato del lavoro, concepita come aggregatore di dati istituzionali per consentirne una sintesi condivisa dalle parti sociali, come prescrive l'articolo 17, comma 4, della legge 936/1986. È concentrato nell'ultimo trimestre dell'anno il lavoro di stesura della Relazione sullo stato della contrattazione collettiva nel settore pubblico con riferimento alle esigenze della vita economica e sociale (art. 10-bis, co. 1, lett. b, della legge 30 dicembre 1986, n. 936); l'area datoriale del settore pubblico è stata estesa al soggetto istituzionale che riguarda i professionisti sanitari che operano in convenzione con il SSN (SISAC).

Nel trimestre è stato avviato uno studio sul dumping contrattuale nel settore terziario di mercato, analisi che confluirà in un volume della collana CNEL "Casi e materiali". Tra i mesi di ottobre e novembre è stata avviata la calendarizzazione delle audizioni istruttorie per il Rapporto mercato del lavoro e contrattazione collettiva previste per i primi mesi del 2026 ed è proseguito il monitoraggio del gruppo di lavoro incaricato della predisposizione dell'Archivio delle nomine di cui all'articolo 16, comma 2, lett. f), della legge 30 dicembre 1986, n. 936.

Nel mese di dicembre sono stati approvati i modelli di prospetto informativo mensile dei contratti depositati presso l'Archivio nazionale dei contratti collettivi nonché la scheda-tipo informativa del contratto nazionale, che si è scelto di elaborare sulla base delle voci retributive e normative previste dall'allegato I.01 del d.lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) e che sarà predisposta per i contratti nazionali che superano la soglia di radicamento stabilita nelle direttive per la nuova organizzazione dell'Archivio. Nella seduta del 18 dicembre la



Commissione dell'informazione ha approvato il disegno di legge recante "Modifica all'articolo 16-quater del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, in materia di indicazione del codice alfanumerico dei contratti collettivi nazionali di lavoro nelle comunicazioni telematiche all'INAIL in materia di infortuni sul lavoro", intervento che rientra nell'ambito della collaborazione avviata da un anno con INAIL sul tema della salute e sicurezza sul luogo di lavoro.

# Commissione I

## Politiche economiche e attività produttive

Nel mese di ottobre la Commissione ha dedicato una sessione di lavoro alla pronuncia delle Parti sociali sul Disegno di Legge di Bilancio 2026. Si è conclusa l'istruttoria sulla proposta di Disegno del Legge su "ConSORZI di gestione e tutela del territorio e delle acque irrigue", poi approvato dall'Assemblea. Con esso si valorizza il ruolo dei consorzi di bonifica nella prevenzione del dissesto idrogeologico e si prevede sia un intervento sul decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, Norme in materia ambientale sia una legge-quadro che consenta ai livelli di Governo di affidare ai consorzi di bonifica vari compiti e funzioni. La Commissione ha proseguito nel supporto all'iniziativa organizzata con la Conferenza dei Presidenti delle Assemblee legislative delle Regioni e delle Province autonome. Si è avviato un percorso di consultazione, focalizzato su specifiche linee.

Composizione  


La Commissione ha avviato la linea di studio sulla riconversione della base produttiva e alle nuove opportunità per il sistema industriale italiano in relazione ai settori automotive, aerospaziale e difesa. Ciò nella prospettiva di individuare i comparti di prossimità tecnologica e di modelli produttivi con l'*automotive* (in profonda trasformazione).



Un ulteriore lavoro riguarda il contrasto delle forme di sfruttamento lavorativo e al caporalato, in relazione agli effetti della Legge n. 199/2026 che, pur funzionando sul piano sanzionatorio, ha inciso poco sulla prevenzione.

La Commissione ha curato, inoltre, l'avvio di due nuovi progetti. Il primo riguarda la collaborazione con ENAC sul trasporto aeroportuale regionale e sul recupero e alla valorizzazione degli aeroporti demaniali minori. Questo lavoro, che si incardina nello sviluppo e nel rilancio dell'aeroportualità regionale, è collegato alle esigenze di rilancio della logistica regionale e anche alla rigenerazione delle aree interne. Il secondo riguarda la proposta di Disegno di Legge sulla definizione di un Testo Unico del Trasporto Pubblico Locale, nel quadro della collaborazione con ISFORT e con il supporto di esperti del settore. La Commissione ha, altresì, elaborato un testo di OOPP sul Piano nazionale dell'economia sociale in attuazione della raccomandazione del 27.11.2023 sullo sviluppo delle condizioni quadro dell'economia sociale (C/2023/1344). La Commissione ha, infine, reso strutturale l'invito ai rappresentanti del *Forum* Giovani nell'ottica di arricchire il confronto con le prospettive delle generazioni più giovani.

---

## Commissione II

# Politiche sociali, sviluppo sostenibile, terzo settore

### Composizione



La Commissione II prosegue le attività nell'ultimo trimestre del 2025 con il via libera a diversi disegni di legge, confermando il ruolo propositivo del CNEL nel processo legislativo. Ad ottobre si approvano il DDL sulla "*Garanzia giovani imprenditori*", che istituisce una sezione speciale nel Fondo PMI per facilitare l'accesso al credito agli under 35, e il DDL sull'inclusione lavorativa dei detenuti, che rafforza la profilazione curriculare negli istituti penitenziari e il raccordo con i centri per l'impiego; a novembre, approvati i DDL su amministrazione di sostegno, estesa agli enti del Terzo settore, e sulla delega in materia di congedo parentale, per rafforzare equità e condivisione familiare; a dicembre, ok al DDL su sport e salute, che promuove l'attività fisica come leva di prevenzione e inclusione. Parallelamente, vengono avviate le attività del gruppo di lavoro intercommissioni sul Piano Nazionale di Edilizia Pubblica e Sociale coordinato dal Cons. Giuntoli.



---

# Commissione III

## Politiche dell'Unione Europea e cooperazione internazionale

Tre gli incontri della Commissione III, ovvero:

- Seduta del 13 ottobre: conferimento al cons. Cristiano Fini dell'incarico di relatore dello schema di documento di Osservazioni e Proposte sull'atto della Commissione europea *“Proposta di un Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le condizioni per l'attuazione del sostegno dell'Unione alla politica agricola comune per il periodo dal 2028 al 2034”*, con focus sulla proposta di Fondo unico europeo nel nuovo Quadro finanziario pluriennale dell'Unione europea. Il dibattito si è incentrato sulle nuove linee per la revisione della PAC e dei fondi europei avanzata dalla Presidente della Commissione europea Ursula von der Leyen: ampia condivisione sulle rilevate criticità normative e sulla gestione delle risorse economiche. Tra i temi attenzionati figurano la complessità e la centralità del settore in cui l'agroalimentare è strettamente interconnesso con la coesione sociale, con la salvaguardia ambientale e territoriale; l'impatto del taglio prospettato di oltre il 20% delle risorse – e riduzione dello stanziamento

Composizione  
[↗](#)

da 378 a 294 milioni di euro; il possibile accrescimento della competizione tra gli stati membri sia per l'accesso al costituente Fondo unico europeo che per i "Piani unici nazionali" (concorrenza intersettoriale); gli effetti economici sull'indotto dell'attività di produzione agricola.


- Seduta del 13 novembre (aggiornata al 20 novembre): esame e approvazione dello schema di Osservazioni e Proposte sull'atto della Commissione europea "Proposta di un Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le condizioni per l'attuazione del sostegno dell'Unione alla politica agricola comune per il periodo dal 2028 al 2034" a cura del cons. Fini. Confronto per la definizione del programma di lavoro nell'ambito del cronoprogramma CNEL 2026.
- Seduta dell'11 dicembre: avvio esame per la predisposizione di uno schema di disegno di legge in materia di aree interne con finalizzazione del documento di Osservazioni e proposte in materia di rigenerazione e ripopolamento delle aree territoriali marginali (Assemblea 26 giugno 2025) e dei contributi acquisiti in occasione della Giornata di studio del 28 ottobre e nel *dossier* Eutalia sullo stato dell'arte e sugli indirizzi strategici. Informativa sulla costituzione dell'Osservatorio sulle politiche pubbliche in materia di energia, reti e sostenibilità (Decreti del Presidente n. 16/2025, di istituzione, e n. 23/2025, relativo alla composizione.



---

# Organismo Nazionale di Coordinamento delle Politiche di Integrazione degli Stranieri

Nel corso del IV trimestre del 2025, l'ONC ha curato la stesura e la pubblicazione del Rapporto Annuale 2025, intitolato «*Conoscere per includere*», la cui presentazione ufficiale è avvenuta mediante un evento pubblico in data 18 dicembre, in concomitanza con la Giornata Internazionale del Migrante. L'Organismo ha promosso l'avvio dell'iter legislativo relativo al disegno di legge n. 15/2025, recante «*Misure di integrazione sociale e strumenti di partecipazione dei cittadini stranieri*».

Composizione  




---

# Comitato per l'Esame degli Atti dell'Unione Europea

## Composizione



## Documento 1



## Documento 2



Il Comitato – nel trimestre di riferimento – ha predisposto i seguenti pareri approvati in Assemblea:

Parere in merito alle *“Conclusioni del Consiglio sull’inclusione delle persone con disabilità attraverso la promozione di una vita indipendente”*, Atto Consiglio dell’Ue 14082/25. Nel documento si evidenzia come una società a misura di persona con disabilità (accesso a luoghi, finanziamenti e servizi) possa garantire effettività ai diritti di tutti. Una condizione che interessa un adulto su quattro nell’Unione europea. Se attuati, gli inviti contribuiranno a ridurre le disuguaglianze tra Paesi, il rispetto e godimento dei diritti, un maggiore l’accesso alle tecnologie assistive, la promozione di un modello inclusivo più uniforme a livello comunitario, transnazionale, e nazionale.


Parere in merito alla Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni *“Un bilancio dell’UE dinamico per le priorità del futuro - Il quadro finanziario pluriennale 2028-2034”*, COM (2025) 570 final”. Gli obiettivi di riforma e la struttura del bilancio europeo mirano a rendere lo stesso più strategico, flessibile, orientato alla competitività e alla sicurezza. Si ritiene che il nuovo bilancio pluriennale debba rappresentare l’equilibrio tra la salvaguardia di competitività, coesione sociale da rafforzare, innovazione e solidarietà.



---

# Osservatorio Permanente sulle tematiche di salute e sicurezza negli ambienti di lavoro

L'Osservatorio si è riunito nelle composizioni plenarie e dei gruppi di lavoro svolgendo attività di programmazione condivisa per il 2026 e lavorando ad un documento di mappatura delle modalità di accreditamento degli enti di formazione in materia di salute e sicurezza sul lavoro. Di grande rilievo istituzionale, l'audizione del Direttore Generale della Prevenzione del Ministero della Salute, Dott. Sergio Iavicoli.

Composizione  




---

# Osservatorio OPERA

## Politiche e relazioni industriali per l'intelligenza artificiale partecipativa

### Composizione



Nel corso del IV Trimestre l'Osservatorio ha proceduto alla redazione delle schede tecniche sui casi di contrattazione collettiva (primo e secondo livello) che introducono riferimenti all'Intelligenza Artificiale. Le schede seguono un formato standardizzato per favorire analisi comparata, aggiornamenti periodici e archiviazione sistematica.

L'Osservatorio è stato inoltre coinvolto nella redazione del report su "Intelligenza Artificiale e lavoro", coordinato dal Prof. Enrico Giovannini presso l'Osservatorio nazionale sull'IA, istituito presso il Ministero del Lavoro: nel capitolo assegnato a OPERA confluiscono i case study sulla contrattazione dedicati rilevati nel settore chimico-farmaceutico.

---

## Comitato per le pari opportunità

### Composizione



Il Comitato PO ha lavorato sul tema del contrasto alle molestie e alla violenza sui luoghi di lavoro. Terminata la fase istruttoria, è stato predisposto un DDL, il cui testo non è stato definito per la necessità di lavorare ancora alla ricerca di posizioni maggiormente convergenti.

Ha predisposto un odg su "*contrasto a molestie e violenze sui luoghi di lavoro*", approvato dall'Assemblea il 25.11.2025.

Avviate attività che si concluderanno nel 2026 (Relazione annuale sull'occupazione femminile; Contributo alla Relazione sulla qualità dei servizi pubblici; Analisi delle buone pratiche sulla parità nella contrattazione sociale territoriale 2023-2025).

---

# Segretariato Permanente per l'inclusione economica, sociale e lavorativa delle persone private della libertà personale

Nel IV trimestre 2025 il Segretariato permanente ha proseguito i lavori dei tavoli tematici. Sono stati consolidati i rapporti con le associazioni datoriali e avviate interlocuzioni operative per la definizione dei fabbisogni professionali e dei percorsi formativi, pur in presenza di criticità legate all'organizzazione degli istituti e al disallineamento tra domanda e offerta di lavoro. Contestualmente sono proseguiti i confronti con il Ministero della Giustizia e con le Regioni, in particolare con la Regione Lazio, per lo sviluppo di progetti e attività di mappatura dei bisogni formativi. Nel periodo sono state inoltre promosse iniziative pubbliche ed eventi di sensibilizzazione rivolti ai Dirigenti *HR* in collaborazione con la Fondazione AIDP.

Composizione



---

# Comitato Nazionale per la Produttività

## Composizione



Il 16 dicembre il Comitato si è riunito nella nuova composizione, che prevede il coinvolgimento di tutti gli esperti che siedono al CNEL. Nel corso della riunione sono state anticipate le linee guida per la redazione del Rapporto sulla Produttività per l'anno 2026.



---

# Forum Imprese e Legalità

A valle dell'impegno del Forum in materia beni confiscati e sequestrati alla criminalità organizzata e delle relative attività istruttorie, il 7 agosto il CNEL ha presentato la proposta di legge *“Disposizioni in materia di gestione, valorizzazione e destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata ai sensi del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159”*.

Composizione



La proposta, che si compone di tre articoli, interviene sul quadro normativo di settore per rendere maggiormente efficaci e tempestive le procedure vigenti, con il fine ultimo di semplificare le regole, garantire trasparenza e restituire alla collettività, in tempi certi, beni e imprese sottratti alla criminalità, affinché diventino opportunità di riscatto per i territori.



---

# Osservatorio OPERA- Osservatorio delle Politiche e Relazioni industriali per l'Intelligenza artificiale partecipativa

## Composizione



L'Osservatorio OPERA, composto da esperti del settore dell'Intelligenza Artificiale e delle relazioni industriali, ha come obiettivo prioritario la costruzione di un *framework* analitico rigoroso e svolge attività di ricerca, analisi e divulgazione delle informazioni relative all'implementazione dell'IA partecipativa nelle imprese. Nel corso del IV trimestre l'Osservatorio si è riunito il 14 maggio per condividere le linee del programma di lavoro che verrà sviluppato nei prossimi mesi. Le attività dell'Osservatorio saranno oggetto di un seminario interno, programmato per il 17 luglio p.v., nel corso del quale i componenti di OPERA relazioneranno sulle proprie specializzazioni in materia, rispondendo all'istanza di condivisione pervenuta dai Consiglieri del CNEL.



---

# Osservatorio Nazionale sui Servizi Sociali Territoriali (ONSST)

Nel corso del IV trimestre del 2025, l'ONC ha curato la stesura e la pubblicazione del Rapporto Annuale 2025, intitolato «Conoscere per includere», la cui presentazione ufficiale è avvenuta mediante un evento pubblico in data 18 dicembre, in concomitanza con la Giornata Internazionale del Migrante. L'Organismo ha promosso l'avvio dell'*iter* legislativo relativo al disegno di legge n. 15/2025, recante «Misure di integrazione sociale e strumenti di partecipazione dei cittadini stranieri».

Composizione  
↔



# Commissione Nazionale Permanente per la partecipazione dei lavoratori

## Composizione



Durante il IV Trimestre la Commissione Nazionale Permanente per la partecipazione dei lavoratori ha messo a punto un sistema di raccolta delle buone pratiche partecipative, predisponendo uno strutturato questionario online accessibile dalla *home page* istituzionale. Il form, approvato nella seduta di dicembre, consente di acquisire informazioni sulle caratteristiche delle pratiche di partecipazione delle imprese, includendo specifici riferimenti alla legge n. 76 del 2025.



## Osservatorio per l'inclusione e l'accessibilità

Nel corso del IV trimestre 2025 l'Osservatorio ha proseguito il lavoro istruttorio e propositivo sui temi inclusione e lavoro, consolidando il confronto istituzionale e tecnico.

Composizione



# Gruppo di lavoro sul piano nazionale di edilizia pubblica e sociale

## Composizione



Il Gruppo di lavoro intercommissioni sul Piano nazionale di edilizia pubblica e sociale si è riunito per la prima volta il 16 dicembre 2025, avviando formalmente i lavori e condividendo le linee operative del percorso. L'incontro è stato dedicato alla definizione degli obiettivi generali, all'individuazione dei principali ambiti di approfondimento e alle modalità di lavoro, con l'intento di sviluppare un confronto strutturato sul tema dell'emergenza abitativa e sulle politiche di edilizia pubblica e sociale.



# Publicazioni



# Conoscere per includere.

## Rapporto ONC sull'immigrazione 2025




Il Rapporto, dopo un inquadramento del fenomeno migratorio nella realtà italiana del nostro tempo, si sofferma su tre specifici *focus*. Il primo riguarda il fenomeno dei rifugiati richiedenti asilo. Se ne valuta la consistenza numerica, tanto a livello di stock che di flusso, e si osservano nel dettaglio sia i caratteri dei soggetti che inoltrano la richiesta di accoglienza, sia gli esiti della corrispondente procedura, riservando un affondo al tema della protezione temporanea della popolazione ucraina proveniente dai territori che sono stati oggetto dell'aggressione russa. Un approfondimento specifico viene altresì sviluppato in questo primo focus sul fenomeno dei minori stranieri non accompagnati.

Ci si sofferma sulle loro caratteristiche strutturali (sesso ed età), la provenienza e la localizzazione sul territorio italiano, quale utile supporto per la valutazione di un sistema di protezione che, fondato su un quadro normativo specifico, mira a garantire sicurezza, benessere e inclusione sociale attraverso percorsi di accoglienza dedicati, con iniziative in termini di assistenza sanitaria, istruzione e supporto psicologico. Il secondo focus affrontato nel Rapporto è relativo all'impatto della presenza straniera nel mercato del lavoro. Si prendono in esame i *trend* storici dell'attività e dell'occupazione in Italia e se ne valutano gli sviluppi futuri sulla base delle più recenti previsioni. Vengono evidenziati i confronti per cittadinanza, distinguendo tra comunitari e non, ed estendendo le analisi agli ambiti settoriali e alle forme contrattuali. Il focus prende poi in esame il lavoro sommerso, valutandone l'intensità in corrispondenza di alcuni settori (agricoltura e servizi alle famiglie) e viene completato da una analisi dei fabbisogni di mano d'opera a livello settoriale e con specifica attenzione alla componente non italiana.

Un ulteriore importante approfondimento è quello oggetto del terzo focus relativo all'acquisto della cittadinanza italiana. Si delineano innanzitutto le più recenti tendenze sul numero e sulle modalità di acquisizione, nonché sulla localizzazione

territoriale e sul profilo (sesso, età, cittadinanza) dei soggetti coinvolti. Uno spazio specifico è altresì assegnato all'analisi dei "nuovi cittadini". Se ne valuta l'incidenza rispetto al complesso dei residenti e singolarmente dei connazionali. Si considerano le loro principali caratteristiche strutturali e alcuni aspetti del loro progetto di vita (formazione, lavoro, modelli di nuzialità) messi adeguatamente a confronto con le analoghe informazioni per i sottoinsiemi degli italiani dalla nascita e degli (ancora) stranieri. Infine, vista la forte presenza di nuovi italiani nel mondo della scuola e dell'università, viene svolto un affondo per coglierne intensità e aspetti differenziali, ricavandone la confortante impressione che questi nuovi cittadini in formazione potranno rappresentare, se saranno adeguatamente valorizzati, la punta avanzata del contingente chiamato a contribuire al capitale umano e demografico indispensabile per lo sviluppo e il benessere del nostro Paese.


Documento  
completo  


---

## Rapporto "L'attrattività dell'Italia per i giovani dei Paesi avanzati"



Il Rapporto ha coinvolto nell'ideazione e nella realizzazione le più importanti istituzioni del Paese nell'analisi del tema dell'attrattività dell'Italia per i giovani. Il testo, nella parte finale, propone alcuni spunti di discussione che sono raccolti in sei gruppi tematici: questione salariale, costo della vita - compreso quello abitativo, innovazione e ricerca, cultura del lavoro e meritocrazia, qualità della vita, semplificazione e incentivi al rientro dei giovani.

Documento  
completo  


---

# Bollettino CNEL sul mercato del lavoro



## Numero 4 | 2025

La pubblicazione, a cadenza trimestrale, ha l'obiettivo, dopo la diffusione del bollettino ISTAT sul mercato del lavoro, di valorizzare alcuni dati rilevanti per il mondo del lavoro - quali occupati, disoccupati e inattivi. L'iniziativa vede la collaborazione di due Enti pubblici, appartenenti al Sistema Statistico Nazionale (SISTAN), ai fini della implementazione e promozione della "cultura del dato" e della conoscenza delle informazioni strategiche per la vita del Paese, favorendo la diffusione e la conoscibilità dei risultati delle politiche sul lavoro.

[Documento completo](#)

---

# Rapporto sui Servizi Sociali Territoriali 2025. Analisi della spesa dei Comuni nel 2022, con confronto temporale e tra Ambiti Territoriali Sociali (ATS)



Il Rapporto annuale sui servizi sociali territoriali è curato dall'Osservatorio Nazionale sui servizi sociali territoriali, istituito presso il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro con delibera del Presidente, Prof. Renato Brunetta dell'8 gennaio 2024, n. 41.

Questa edizione del Rapporto si concentra sulla spesa sociale territoriale e delinea un quadro in progressivo rafforzamento, ma ancora segnato da disequilibri significativi tra aree geografiche, Regioni e territori locali. Le principali conclusioni evidenziano la crescita storica e recente della spesa, le persistenti disuguaglianze multilivello, le criticità e le potenzialità riscontrate nelle diverse realtà territoriali e le sfide di *governance* legate alla frammentazione gestionale.

[Documento completo](#)  
↪

---

# Relazione annuale 2025 al Parlamento e al Governo sui livelli e la qualità dei servizi erogati dalle pubbliche amministrazioni centrali e locali alle imprese e ai cittadini (Legge 30 dicembre 1986, n. 936, articolo 10-bis, lett. a)



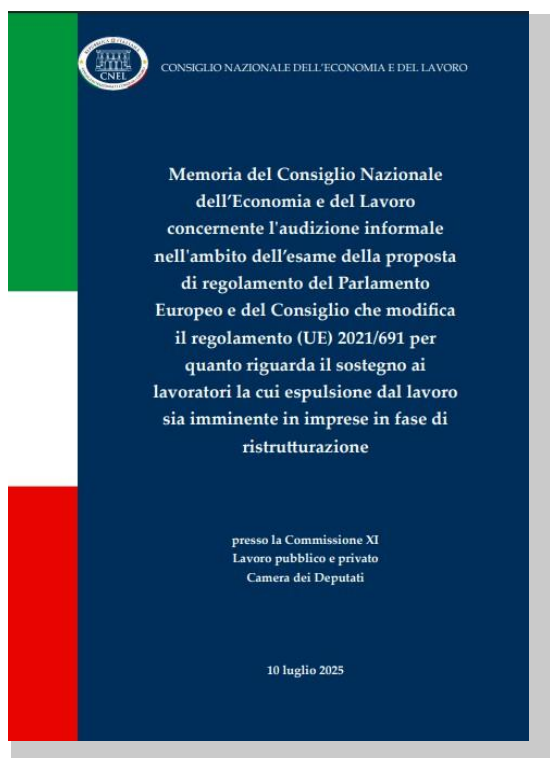
La Relazione è un' opera collettanea ambiziosa, con una regia unica, nel solco tracciato dalla precedente edizione, che ha impresso una forte spinta di rinnovamento, con l'adozione di una metodologia d'approccio per la misurazione delle *performance* delle AAPP più orientata alla valutazione dell'impatto generato sugli utenti dei servizi pubblici, nel quadro degli Obiettivi di Sviluppo Sostenibile dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite - di cui ricorre il 25 settembre 2025 il decennale dell'adozione-, individuata espressamente nel Programma della XI Consiliatura quale "*focus*" di particolare attenzione e prioritario, destinato ad attraversare trasversalmente tutte le variegate attività del CNEL. L'impianto strutturale della Relazione, anch'esso in

sostanziale continuità con la precedente edizione, si suddivide in tre parti, nell'intento di scomporre "a prisma" l'analisi, per fornire ampie possibilità di lettura sotto diverse angolazioni.

Documento  
completo



## Memorie per audizioni



Memoria concernente l'esame del Documento Programmatico di Finanza Pubblica 2025 (ai sensi della legge 30 dicembre 1986, n. 936, articolo 10, lettera b). Audizione del Presidente Prof. Renato Brunetta presso le Commissioni bilancio congiunte del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati.

Documento  
completo



---

# Memorie per audizioni



Memoria del Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro concernente il disegno di legge recante bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028. Audizione del Presidente Prof. Renato Brunetta presso le Commissioni bilancio congiunte del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati.

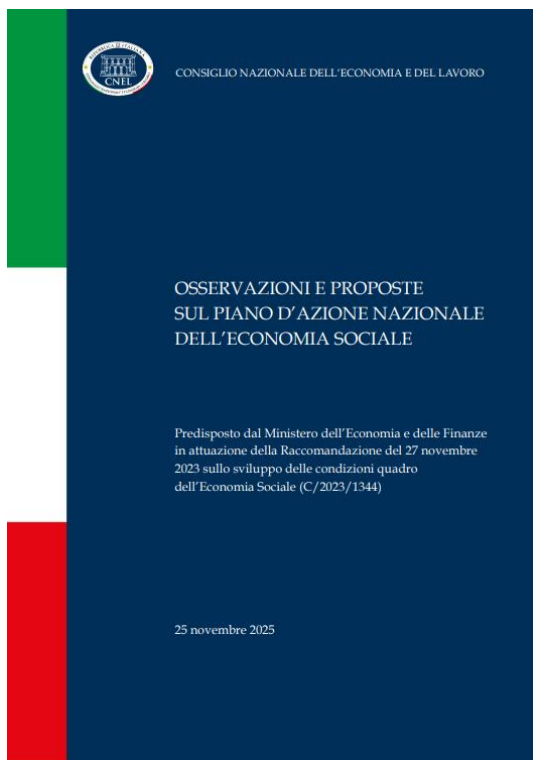
Documento  
completo



---

# Osservazioni e proposte sul Piano d'azione nazionale dell'economia sociale predisposto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze in attuazione della Raccomandazione del 27 novembre 2023 sullo sviluppo delle condizioni quadro dell'Economia Sociale (C/2023/1344)

Con questo documento, il CNEL intende offrire il proprio contributo alla riflessione sul Piano nazionale per l'economia sociale, non solo raccogliendo osservazioni, proposte, idee e suggerimenti concreti da parte di chi conosce da vicino le dinamiche di questo mondo, i suoi punti di forza e le difficoltà quotidiane, ma anche valorizzando le azioni di rete e condivise che il Consiglio sta portando avanti. La prima parte del documento presenta un commento generale al Piano, proponendo un quadro interpretativo utile a comprendere le sfide e le opportunità che l'economia sociale può cogliere nel contesto attuale, valorizzando il ruolo delle organizzazioni sociali nello sviluppo sostenibile, nella coesione territoriale e nell'innovazione sociale. La seconda parte raccoglie le opinioni e i contributi delle organizzazioni rappresentate nel CNEL. Questa sezione documenta le diverse prospettive e necessità sia dei soggetti direttamente coinvolti nell'economia sociale, sia più in generale delle associazioni di rappresentanza dei lavoratori e dei datori di lavoro. In tal modo, il documento riflette



un ampio spettro di interessi e punti di vista, mettendo in evidenza come le esigenze delle organizzazioni dell'economia sociale siano collegate a quelle dell'intero sistema economico.

La terza parte sintetizza le azioni del CNEL sui temi rilevanti per il Piano, presentando le iniziative, i progetti, gli studi e i momenti di consultazione che il Consiglio ha promosso o coordinato nel corso di questo mandato.

In questa sezione viene messo in luce il ruolo attivo del CNEL nel facilitare il dialogo tra istituzioni pubbliche, organizzazioni dell'economia sociale e altri soggetti economici e sociali, dimostrando come la funzione consultiva e di raccordo del Consiglio possa contribuire concretamente alla definizione e all'attuazione di politiche

pubbliche efficaci, partecipate e coerenti con gli orientamenti europei. Nel loro insieme, le tre parti del documento offrono una lettura integrata del Piano nazionale per l'economia sociale, combinando analisi generale, prospettive delle organizzazioni rappresentate e resoconto delle azioni del CNEL, con l'obiettivo di supportare istituzioni e decisori nella costruzione di politiche pubbliche inclusive e sostenibili.

[Documento completo](#)  
↔



# Appendice

# Il calendario degli incontri degli Organi e degli Organismi

ORGANO/ORGANISMO/GDL	TOTALE INCONTRI DEL IV TRIM.	OTTOBRE (date)	NOVEMBRE (date)	DICEMBRE (date)
Ufficio di Presidenza	3	13	5, 13	11
Consiglio di Presidenza	6	6, 13	5, 13, 25	11
Assemblea CNEL	3	23	25	18
Commissione Speciale dell'Informazione	3	13	13	11
I Commissione "Politiche Economiche e Attività Produttive"	5	13, 22	13	2, 11
II Commissione "Politiche Sociali, Sviluppo Sostenibile, Terzo Settore"	3	13	13	11
III Commissione "Politiche dell'UE e Cooperazione Internazionale"	3	13	13	11
Organismo Nazionale di Coordinamento delle Politiche di Integrazione degli Stranieri	3	16	13	5
Commissione Nazionale Permanente per la partecipazione dei lavoratori	3	24	25	18
Comitato per l'Esame degli atti dell'Unione Europea	6	6, 22	25	
Osservatorio Nazionale Servizi Sociali Territoriali	4	17	17	2, 5
Comitato per le Pari Opportunità	3	16	13	11
Forum Permanente per la Cultura del Consumo Responsabile Sostenibile	1	22		
Forum Imprese e Legalità	1	24		
Osservatorio per l'Inclusione e l'Accessibilità	2	22		17

ORGANO/ORGANISMO/GDL	TOTALE INCONTRI DEL IV TRIM.	OTTOBRE (date)	NOVEMBRE (date)	DICEMBRE (date)
Consulta per la Sicurezza Stradale e la Mobilità Sostenibile	1			3
Segretariato Permanente per l’Inclusione Economica, Sociale e Lavorativa delle Persone Private della Libertà Personale	3	13	13	11
Comitato Nazionale per la Produttività	1			16
Osservatorio Perm. sulle tematiche di salute e sicurezza negli ambienti di lavoro	6	7,8	11, 21	2, 9
OSSERVATORIO OPERA- Politiche e Relazioni Industriali per l’Intelligenza Artificiale Partecipativa	1	27		
Collegio dei Revisori	2	20		2
OIV-AC	3	14	19	18
Giunta del Regolamento	1			17



Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro  
Villa Lubin, Viale David Lubin, 2  
00196 Roma, Italia  
Centralino 0636921  
Ufficio Stampa: [ufficiostampa@cnel.it](mailto:ufficiostampa@cnel.it)