



CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO

**ORGANISMO NAZIONALE DI COORDINAMENTO
DELLE POLITICHE DI INTEGRAZIONE DEGLI STRANIERI
O.N.C.**

***TRACCIARE LA ROTTA: RICONOSCIMENTO DELLE COMPETENZE,
DIRITTI E ORIENTAMENTO AL LAVORO PER UN'EFFETTIVA
INTEGRAZIONE DEI LAVORATORI IMMIGRATI***

**SEMINARIO NAZIONALE
22 LUGLIO 2026 - ORE 11:00
VILLA LUBIN, ROMA**

Programma

11:00 - 11:30 Saluti istituzionali e apertura dei lavori (30 min)

- **Prof. Renato Brunetta**, Presidente del CNEL
- **Prof. Gian Carlo Blangiardo**, Presidente ISMU

11:30 - 13:00 Sessione di lavoro su tavoli paralleli (90 min)

- Tavolo n. 1: **armonizzazione normativa e buone pratiche**
- Tavolo n. 2: **inclusione ed empowerment**
- Tavolo n. 3: **integrazione e potenziamento delle reti dei servizi**

13:00 - 13:30 Pausa per networking e light lunch (30 min)

Scambio informale

13:30 - 14:30 Restituzione e chiusura dei lavori (60 min)

Discussione aperta e sintesi finale. I portavoce dei tavoli espongono in plenaria le conclusioni e i documenti di sintesi del lavoro della singola sessione.

- Presentazioni, discussioni e risultanze dai tavoli.
- **Cons. Rosario Maria Valastro**, Presidente O.N.C.

INTRODUZIONE

Lo scopo del seminario: contributo al miglioramento del dialogo tra istituzioni, enti erogatori di servizi e Parti sociali.

L'Italia vive un paradosso strutturale che frena la crescita economica e rallenta i processi di coesione sociale: a fronte di un persistente disallineamento (*mismatch*) tra domanda e offerta di lavoro e di una cronica carenza di profili specialistici in settori chiave quali la sanità, la manifattura avanzata e i servizi alla persona, il Paese registra la sistematica dequalificazione del capitale umano straniero regolarmente residente.

Questo fenomeno, denominato *brain waste* ("spreco di talenti"), costringe laureati, ingegneri, medici, infermieri e tecnici specializzati provenienti da Paesi terzi a occupare ruoli a bassissima specializzazione o a rassegnarsi al lavoro di cura domestico e nei servizi di base.

Il fulcro del problema non risiede nella mancanza di competenze presenti nel territorio nazionale, bensì nell'anacronistico, frammentato e asimmetrico labirinto burocratico che ne disciplina il riconoscimento legale nel nostro Paese, generato dalla sovrapposizione di regole e prassi difformi tra Ministeri competenti, Regioni e singoli Atenei.

Il mancato riconoscimento dei titoli acquisiti non rappresenta soltanto una violazione del diritto fondamentale all'autorealizzazione, sancito dalla nostra Costituzione, ma si traduce in un costo economico pesantissimo per l'intero Paese, in termini di perdita di produttività, ridotto gettito fiscale e mancato ritorno economico degli investimenti necessari a sostenere la prima accoglienza assistenziale e i costi del sistema scolastico.

Il seminario in oggetto è stato ideato come una sessione tecnica e di approfondimento tra esperti in materia di politiche di inclusione e costituisce il primo di una serie di incontri promossi dal CNEL con specifico riferimento ai flussi migratori determinati da fattori geopolitici o socioeconomici.

La prima fase che verrà avviata il 22 luglio 2026 si avvarrà del contributo delle istituzioni pubbliche, della comunità scientifico-accademica, delle Parti sociali, delle organizzazioni delle comunità straniere e dei soggetti operanti nel terzo settore e rappresenta l'indispensabile fase propedeutica di un più ampio e strutturato programma di lavoro che verrà realizzato nell'anno in corso. Al fine di assicurare la necessaria continuità d'azione all'iter avviato entro il termine programmatico di novembre 2026, si rende necessario strutturare un percorso in tre fasi che ha come obiettivo finale la semplificazione procedurale delle modalità di presa in carico e di raccordo tra i privati, centri di impiego e simili e pubbliche amministrazioni, nonché la promozione di mirate proposte d'intervento normativo.

In questo scenario, l'esercizio del potere di iniziativa legislativa del CNEL (previsto all'articolo 99 della Costituzione) può costituire uno strumento istituzionale capace di contribuire a superare questo stallo per tracciare una rotta normativa effettivamente inclusiva.

DATI GENERALI DELL'EVENTO

Titolo: *“Tracciare la rotta: riconoscimento delle competenze, diritti e orientamento al lavoro per un’effettiva integrazione dei lavoratori immigrati”*

Data: 22 Luglio 2026 ore 11:00

Durata: tre ore

Promotore: CNEL (Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro) - ONC (Organismo Nazionale di Coordinamento delle politiche di integrazione degli stranieri)

Struttura: seminario di divulgazione partecipativa (tavoli di lavoro paralleli con 15/20 portatori di interesse per tavolo e restituzione in plenaria)

OBIETTIVI

Il seminario si propone di agire su tre livelli fondamentali per intervenire con successo sul fenomeno del *brain waste* (dequalificazione professionale dei lavoratori stranieri):

- Tavolo n. 1: **armonizzazione normativa e buone pratiche** di analisi funzionale e sistemica tra il quadro giuridico (MIM e MLPS, UNHCR) e le procedure amministrative applicate dagli operatori (CIMEA); identificazione di percorsi di supporto nei cosiddetti corridoi occupazionali da parte delle rappresentanze diplomatico-consolari italiane all'estero (MAECI).
- Tavolo n. 2: **inclusione ed empowerment**, che comprende rappresentanza e ascolto diretto alle istanze dei lavoratori migranti per mappare i percorsi e gli ostacoli (linguistici, economici, di genere) segnalati dalle Parti sociali e raccogliere testimonianza di processi con esiti positivi.
- Tavolo n. 3: **integrazione e potenziamento delle reti dei servizi**, per fornire strumenti operativi testati e standardizzati agli enti che gestiscono la prima accoglienza e l'orientamento al lavoro presso soggetti del Terzo settore (CAS, SAI) e i *desk* istituiti presso le sedi dei sindacati e comuni (ANCI).

MATRICE

	SEMINARIO	RISULTATO ATTESO	IMPATTO
TAVOLO # 1 ARMONIZZAZIONE NORMATIVA E BUONE PRASSI	<i>Il tavolo è chiamato a riflettere sulla valorizzazione delle competenze professionali dei lavoratori stranieri, anche alla luce del crescente fabbisogno di manodopera qualificata nel mercato del lavoro italiano e ad individuare percorsi normativi e amministrativi in grado di ridurre il fenomeno del brain waste.</i>	Checklist procedurale: operativo per dimezzare i tempi e costi istruttori di accreditamento di titoli, certificati e abilitazioni.	Riduzione dei tempi e costi medi di attesa per l'equivalenza dei titoli; eliminazione delle asimmetrie procedurali tra le Regioni e fra gli Atenei.
TAVOLO # 2 FABBISOGNI E EMPOWERMENT	<i>Il tavolo dovrà evidenziare in che modo rendere l'Italia un Paese maggiormente attrattivo anche per i migranti qualificati, individuando gli aspetti su cui intervenire per rendere più fluidi i percorsi di inclusione e valorizzazione nel mercato del lavoro. Secondo i dati Istat, per gli stranieri le principali difficoltà nell'ottenere un lavoro adeguato sono rappresentate dal mancato riconoscimento del titolo di studio (27,2% dei casi) e dalla scarsa conoscenza della lingua italiana (24,5%) (Istat, 2023).</i>	Manifesto dei fabbisogni: set di raccomandazioni e istanze dei migranti (es. costi traduzioni giurate, corsi specialistici). Panoramica del processo da parte dell'utente.	Maggiore equità e inclusione; orientamento delle politiche attive del lavoro e di welfare verso un approccio integrato.

TAVOLO# 3 INTEGRAZIONE E POTENZIAMENTO DELLA RETE DEI SERVIZI	<i>Il tavolo dovrà concentrarsi sull'ideazione di nuovi strumenti, per esempio, di piattaforme o sistemi informativi condivisi che consentano di registrare e valorizzare fin dal primo contatto le competenze dei migranti, facilitando il dialogo tra domanda e offerta sia di formazione sia di lavoro.</i>	Toolkit di orientamento rapido; manuale d'uso con schede sintetiche per velocizzare l'emersione precoce delle competenze dei migranti.	Standardizzazione delle procedure di valutazione delle competenze e procedure su orientamento ai servizi.
GENERALE	<i>Le risultanze dei lavori del primo seminario saranno oggetto di discussione e di lavoro nel quadro programmatico del secondo semestre dell' ONC.</i>	Vademecum e procedure dell'operatore + mappa della rete territoriale (database condiviso di contatti istituzionali/associativi). Incubatore di nuove proposte di iniziativa legislativa a firma CNEL	Consolidamento di una <i>governance</i> locale integrata; semplificazione dei passaggi di presa in carico tra terzo settore ed enti pubblici.

TAVOLO # 1

ARMONIZZAZIONE NORMATIVA E BUONE PRASSI

LUOGO: Sala stampa, I piano

TEMA: Riconoscimento dei titoli, formazione nei Paesi d'origine e il ruolo dei ministeri.

FACILITATORE: ISMU: Marta LOVISON; Membri ONC: Stefania CONGIA (MLPS), Patrick MURA (MAECI).

PARTECIPANTI

CIMEA (Centro di Informazione sulla Mobilità e le Equivalenze Accademiche)	Luca	LANTERO
CIMEA (Centro di Informazione sulla Mobilità e le Equivalenze Accademiche)	Annalisa	CALI'
SIGEA	Roberto	DI TINNIO
INAPP (Istituto Nazionale per le Analisi delle Politiche Pubbliche)	Giovanna	FILOSA
ISMU-Iniziative e Studi sulla Multietnicità	Marta	LOVISON
AGEVOLANDO APS	Federico	ZULLO
ANOLF (Associazione Nazionale Oltre Le Frontiere).	Maruan	OUSSAIFI
Università degli studi di Torino	Manuela	CONSITO
CGIL	Clemente	ELIA
CISL	Enrico	DI BIASI
ASSINDATCOLF	Luisa	GARDELLA
UCID	Nino	APREDA
consulting Associazione Analisi finanziaria	Enzo	DIANO
REGIONE TOSCANA	Simone	CAPPELLI
ARCI	Papia	AKTAR
UIL	Santo	BIONDO
Università degli Studi di Roma "La Sapienza"	Carlo	CURTI GIALDINO
CNEL	Francesco	NAPOLI
Organizzazione Internazionale Migrazioni OIM	Abderahim	BAHN
MLPS (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali)	Stefania	CONGIA
MAECI Ministero Affari Esteri e Cooperazione Internazionale	Patrick	MURA

TAVOLO # 2

FABBISOGNI E EMPOWERMENT

LUOGO: Commissione informazione, piano terra.

TEMA: Ascolto diretto alle istanze dei lavoratori migranti per mappare i percorsi di riconoscimento dei titoli di studio e gli ostacoli.

FACILITATORI: membri dell' ONC: Aldo CARERA (CNEL), Maria Ilena ROCHA (ANOLF) e Andrea SERRAINO (CNEL) e ISMU: Laura ZANFRINI.

PARTECIPANTI:

CIMEA (Centro di Informazione sulla Mobilità e le Equivalenze Accademiche)	Micaela	DI PUNZIO
INTERSOS LAB	Mario	DI SEPIO
Croce Rossa Italiana	Maria Celeste	CUPO
ANOLF (Associazione Nazionale Oltre Le Frontiere).	Abdelillah	AMAHDAR
CGIL	Maria Giorgia	VULCANO
ASSINDATCOLF Associazione Datori di Lavoro Domestico	Andrea	ZINI
LEGA COOP	Antonio	ZAMPIGA
Fondazione AIDP	Cinzia	ROSSI
SCUOLE MIGRANTI	Luca	LOTANO
Federterziario	Simone	BENTROVATO
LUISS - Guido Carli	Mario	ESPOSITO
AGEVOLANDO APS	Boubacar	DIALLO
OXFAM Italia	Ingrid	TVELENIUC
UIL	Giuseppe	CASUCCI
LEGA COOP	Roberta	TUMIATTI
Associazione Inforjob	Federico	LAZZARINI
ANOLF (Associazione Nazionale Oltre Le Frontiere).	Maria Ilena	ROCHA
CNEL	Andrea	SERRAINO
CNEL	Aldo	CARERA
ISMU	Laura	ZANFRINI
CNEL	Manola	CAVALLINI

TAVOLO # 3

INTEGRAZIONE E POTENZIAMENTO DELLA RETE DEI SERVIZI

LUOGO: Aula III Commissione, piano terra.

TEMA: Potenziamento reti di servizi e procedure di presa in carico.

FACILITATORE: membri dell'ONC: Marzia MASIELLO (AiBi) e Mattia PERADOTTO (UNAR).

PARTECIPANTI:

CIMEA (Centro di Informazione sulla Mobilità e le Equivalenze Accademiche)	Francesco	SANASI
AOI (Associazione delle Organizzazioni Italiane)	Giovanni	LATTANZI
ANOLF (Associazione Nazionale Oltre Le Frontiere).	Cati Didi	BOBOC
Università Cattolica del Sacro Cuore	Diego	BOERCHI
Università degli studi La Sapienza	Pierluigi	MONTALBANO
CGIL	Rossella	MARINUCCI
CISL	Barbara	CAROTI
INPS	Laura	CAMILLERI
Fondazione CIOFS-FP ETS Sede Nazionale	Francesca	DIPAOLANTONIO
REGIONE TOSCANA	Cristina	IACOBELLI
ASSOLEI ASP	Anna Rita	PALMIERI
AGEVOLANDO APS	Marco	SERVILLO
FOCSIV	Andrea	STOCCHIERO
UNHCR	Laura	PALAZZI
Sviluppo lavoro Italia	Elvio	PASCA
Università degli studi Roma 3	Cristiana	CARLETTI
UGL	Fiovo	BITTI
UNAR (Ufficio Nazionale Antidiscriminazioni Razziali)	Mattia	PERADOTTO
AiBi (Amici dei bambini)	Marzia	MASIELLO